



联合国



环境规划署

Distr.: General
1 July 2005Chinese
Original: English**关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书
缔约方特别会议**

第二次会议

2005年7月1日，蒙特利尔

关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书第二次缔约方特别会议报告**一. 会议开幕**

1. 2005年7月1日星期五上午10:10分第十六次缔约方会议主席 Alan Flores 先生(哥斯达黎加)宣布会议开幕。

A. 蒙特利尔议定书第十六次缔约方大会主席的讲话

2. 蒙特利尔议定书第十六次缔约方会议主席 Flores 先生感谢加拿大的热情好客。他解释说，本次会议的目的是讨论和决定2004年11月在布拉格举行的第十六次缔约方会议已经暂时核准的甲基溴关键用途提名。在技术和经济评估小组2004年10月的报告中这一提名被划为“无法评估”。Flores 先生代表所有的缔约方高度地赞扬和感谢甲基溴技术选择委员会和技术与经济评估小组在再次评估关键用途提名以及在开展由各缔约方指派他们开展的其他评估和工作中所作的极大的努力及所完成的杰出的工作。他指出，技术与经济评估小组的工作以及其他两个评估小组的工作是蒙特利尔议定书成功的支柱，他感谢参加这几个小组工作的每位专家的敬业和勤勉的工作精神。

3. 主席汇报说，在这一星期内他在不限成员名额工作组的空余时间内见缝插针地进行了非正式磋商以期确认在本届缔约方特别会议上可能需要提出或予以解决的问题。他告诉会议所进行的磋商非常有意义，并且已产生了拟议的决定草案，目前已提交特别会议，他感谢所有参加磋商的人员。他指出，在磋商

期间所充分表现的合作与谦让的精神是特别的精神，这种精神指导了议定书之下所进行的谈判，并且确保了其成功。主席说，在进行有关这一项目实质性讨论时他将详细汇报决定草案的实质。

B. 执行秘书的开幕辞

4. 臭氧秘书处的执行主任 Marco Gonzalez 先生代表联合国环境署执行主任克劳斯·特普费尔先生向与会者表示欢迎，他强调缔约方特别会议所讨论的问题的重要性。他指出，尽管《蒙特利尔议定书》的成功实施依赖于各缔约方全面逐步淘汰臭氧消耗物质的承诺，重要的还应将目前的议程置于《蒙特利尔议定书》之下的成功的大目标之下。确实，由于有了《议定书》，全球臭氧消耗物质的生产和消费削减了 150 万吨以上。此外，可能是更为重要的是，基本用途豁免稳步削减，从将近 14,000 吨的高水准的需求降到了目前几乎逐步淘汰的状况。

5. Gonzalez 先生指出，其他臭氧消耗物质基本用途程序中所体现出来的理智与伙伴关系能够在甲基溴方面蔚然成风，关键用途提名所表现的臭氧消耗潜力将能够在相当短的时间内消除，这样既能保护人类健康又能确保向无甲基溴农业生产平稳过渡。他然后邀请加拿大的代表发言，请他在加拿大日之际向会议发言。

C. 加拿大代表的发言

6. 加拿大代表欢迎加拿大代表团。他说今天是加拿大成立 138 年周年，并且是加拿大权利与自由宪章 20 年周年的纪念日。他要求所有代表参加标志庆祝加拿大国庆日的节日。

二. 组织事项

A. 出席情况

7. 下列蒙特利尔议定书缔约方出席会议：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、玻利维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、古巴、捷克共和国、丹麦、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、欧洲共同体、斐济、芬兰、法国、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、海地、洪都拉斯、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗(伊斯兰共和国)、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、老挝(人民民主共和国)、拉脱维亚、黎巴嫩、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚(联邦)、摩尔多瓦(共和国)、摩洛哥、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、乌拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、塞内加尔、塞尔维亚和黑山、塞舌尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、南非、索马里、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿

拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、委内瑞拉（玻利维亚共和国）、越南、也门和赞比亚。

8. 下列非《蒙特利尔议定书》缔约方的国家派代表出席会议：刚果民主共和国。

9. 下列联合国机构、组织和专门机构派观察员出席会议：联合国开发计划署的技术工业和经济司、环境公约司；联合国环境规划署、联合国气候变化框架公约、联合国工业发展组织、世界银行、实施蒙特利尔议定书多边基金秘书处、科学评估小组、技术和经济评估小组、医药技术选择委员会、泡沫技术选择委员会、哈龙技术选择委员会、制冷、空调和热泵技术选择委员会和甲基溴技术选择委员会。

10. 下列政府间和非政府组织也派代表出席了会议：3M Company, Agro District Chemicals、Albermarle Corporation、负责大气层政策联盟、美国肺协会、美国胸腔协会、Arvesta Cooperation、加利福尼亚草莓委员会、加拿大大气层保护联盟、CIDA、作物保护协会、DC Consulting、DOW Agrosiences、环境调查机构、Eversheds、佛罗里达水果与蔬菜协会、佛罗里达西红柿交易所、烟熏服务和供应机构、Glaxosmithkline、大湖化学品公司、国际绿色和平、Hunton 和 Williams、工业技术研究机构、美洲间农业合作机构、JICOP、韩国特种化学工业协会、市场进入解决有限公司、Mebrom、甲基溴全球协会、自然资源保护理事会、Nordiko Quarantine Systems、北美纺织厂协会、R&M 咨询有限公司、太平洋区域环境方案秘书处、Trical, 美国花卉工业、加利福尼亚大学和价值发现有限公司。

B. 通过议程

11. 通过载于文件 UNEP/OzL.Pro.ExMP/2/1 内的临时议程：

1. 会议开幕。
 - (a) 蒙特利尔议定书第十六次缔约方大会主席的发言；
 - (b) 执行秘书的开幕辞；
 - (c) 加拿大代表的发言。
2. 组织事项；
 - (a) 通过议程*；
 - (b) 安排工作；
3. 审查 2006 年甲基溴关键用途提名。
4. 通过缔约方特别会议的报告。

* 见第XVI/46号决定的附件。

5. 会议闭幕。

C. 安排工作

12. 会议商定甲基溴技术选择委员会联席主席介绍与第 XVI/2 号决定附件第 3 节相关的（第十六次缔约方大会暂时核准的那些）和那些被划为“无法评估”的关键用途提名的最后报告供本届会议审议。会议还商定主席将介绍其非正式磋商的结果供审议和通过。

D. 代表的全权证书

13. 主席报告说蒙特利尔议定书第十六次缔约方大会主席团已举行会议并审查了全权证书。在出席第二次缔约方特别会议的 128 个缔约方内，主席团已经核准了其中 56 个缔约方代表的全权证书。主席还暂行核准了 6 个缔约方的代表，但条件是他们将尽快地向秘书处提交其全权证书。

三. 审查 2006 年甲基溴关键用途提名

A. 甲基溴技术选择委员会联席主席的发言

14. Jonathan Banks 先生介绍了甲基溴技术选择委员会关于第 XVI/2 号决定附件第 3 节内有关关键用途提名的最后报告—这些关键用途提名是第十六次缔约方大会暂时核准的一和那些技术经济评估小组 2004 年 10 月报告内被确认为“无法评估”的关键用途提名。

15. 第 3 节载有为 2006 年核准的来自 10 个缔约方的 36 个关键用途提名，甲基溴共为 3,045 吨。第 3 章内的提名是那些 2004 年为 2006 年提名的数量和技术经济评估小组/甲基溴技术选择委员会为第十六次缔约方大会审议的那些提名的建议之间存在分歧的提名。这些分歧是由于剂量比率、制剂更改、和替代物逐步采用阶段采取的各种调整所致。

16. 在“无法评估”类别内，2006 年有来自 3 个缔约方的四项提名，甲基溴总量为 430 吨。

17. 第 XVI/2 号决定要求技术经济评估小组于 2005 年 4 月 30 日之前以临时报告的形式，在 2005 年 5 月 15 日之前以正式报告的形式向各缔约方汇报其结果。报告根据 2005 年 1 月 24 日之前提交的所有有关的资料汇编，其中包括由各缔约方提交的补充资料，以及适宜提名作物和环境的有关资料。

18. 至今甲基溴技术选择委员会的评估是以第 IX/6 号决定和第 XVI/4 号决定附件一为依据的：逐案审议每份提名。需要时与提名缔约方进行双边讨论；对关键的甲基溴使用区域进行实地考察；为 2004 年的关键用途提名采取统一标准的假定。技术经济评估小组 2005 年 5 月的报告内详细论述了这一假定。

19. 评估中没有采用第 IX/6 号决定内的两项标准：库存或回收甲基溴的储存可获得性和评估、商业化与确保提名替代物和取代物国家管理核准和所进行的工作的适当性。甲基溴技术选择委员会没有从缔约方收到任何有关这两条标准的资料。

20. 由于采用了低渗透性防水帆布和最高的指示性比例：每公斤甲基溴为 350 或 450 公斤，和几乎不渗透的薄膜或类似物；在高度三氯硝基甲烷混合物可以采用的时候，每公斤甲基溴为 200 公斤；结构性烟薰为每平方米 20 克。鉴于此种情况，已建议削减某些关键用途提名。如果缔约方已经使用低比率、并且对高比率提供实质性的论点。例如通常无法容忍的害虫，或者使用具体比例的规定要求等，则不必进行削减。

21. 一些代表就其关键性用途提出了进一步的资料。一些提名缔约方已经作出并且商定对第三节的数量或者“不可评估”类别进行若干削减。在没有收到进一步资料的情况下，甲基溴技术选择委员会则力求从缔约方方面证实不会有这样的情况出现。对第三节 36 个提名中的另外 17 个提名数量没有进一步收到其他佐证性数据。

22. 2005 年的 5 月的最后报告附件一内载有技术经济评估小组/甲基溴技术选择委员会对每项关键用途提名的评估，其中包括附有参考资料的详细评论意见，以及提名缔约方所提供的经济理由。

23. 然后 Banks 先生概述了 2005 年和 2006 年关键用途提名豁免。2005 年核准的关键用途豁免总额为 16,050 吨。已为 2006 年核准的总额为 11,744 吨。对于第十六次缔约方大会上暂时核准的 3,045 吨而言，技术经济评估小组/甲基溴技术选择委员会建议核准 1,081 吨。在以前列为“无法评估”类别内的 430 吨内，技术经济评估小组/甲基溴技术选择委员会建议核准 189 吨。没有评估的数量为 130 吨的提名。

24. 假定缔约方第二次特别会将核准建议核准的将近 1,270 吨的总量，并且将在第十七次缔约方大会上审议的另外将近 452 吨的数量也得到核准，那么 2006 年最大的豁免量将总共约 13,466 吨。这与 2005 年核准的 16,050 吨相比将是大大的削减。

B. 一般性讨论

25. 主席汇报了在这个星期内所进行的非正式磋商的结果。磋商的目的是确认可能会在本次会议上提出的问题，并且在会前找出解决它们的办法。他感谢所有参加磋商的人所表现的高度的合作和敬业精神。这个小组由下列缔约方组成：阿根廷、澳大利亚、加拿大、中国、欧洲共同体、日本、新西兰、尼日利亚、挪威、瑞士、联合王国和美利坚合众国。他还感谢哥斯达黎加和瑞士的代表，这两国的代表技巧地联合主持了分小组之下的谈判。然后他向会议介绍了决定草案，这一草案作为主席的提案分发，他邀请所有缔约方考虑通过这一提案。

四. 通过决定

26. 缔约方特别会议根据由主席设立的接触小组拟订的决定草案通过了下列决定。

A. 第 Ex. II/1 号决定

27. 缔约方第二次特别会议，

承认 多数甲基溴用途有在技术上和经济上可行的替代办法，但在提名的情况下，这些替代办法并不总是在技术上和经济上可行的，

铭记 豁免必须完全符合第 IX/6 号决定，包括关于尽量减少使用和降低排放量的要求，而且这些豁免方面应该是甲基溴逐步淘汰中的有限和临时的例外情况，

承认 气体保留或其他尽量减少甲基溴排放的技术和其他化学替代方法的价值，这种用途可以达到虫害或病害控制的目的，同时大大减少剂量，

承认 缔约方将于 2006 提交第 Ex. I/4 号决定中所列的进一步资料，

赞赏地注意到 技术和经济评估小组及其甲基溴技术选择委员会所做的工作，

1. 关于本决定的附件中的表 A 所列 2006 年度商定关键用途，应以本决定以及第 Ex.1/4 号决定中所列相关条件为限、并在这些条件可予适用的条件下，准许列于本决定的附件中的表 B 内的、为满足各项关键用途所需要的 2006 年度补充生产量和消费量，但就此达成的谅解是，缔约方可在其第十七次会议上依照第 IX/6 号决定核可进一步的生产和消费数量以及用途类别；

2. 那些获准使用的关键用途豁免数量业已超出所准许的关键用途生产和消费数量的缔约方均应使用来自其现有库存的甲基溴数量来弥补这两类数量之间出现的任何差额；

3. 每一获准实施任何商定关键用途的缔约方应充分计及现有甲基溴全部库存数量，并应于 2006 年在列于缔约方第十六次报告附件二中的框架报告 G 栏中汇报所有这些数量的总和，但以不违法国内法律和规章的保密和公布条款为限。如果根据这种法律和规章留存了全部或部分数量，则应在 G 栏中以脚注形式对留存作出适当的说明；

4. 获准实施任何商定关键用途的缔约方应努力许可、准许、核准技术和经济评估小组所建议的甲基溴数量，或将其列于本决定附件表 A 中所列明的特定类别的用途；

5. 每一获准实施任何商定关键用途的缔约方再次承诺确保在发放许可、准许或授权使用甲基溴时，遵守第 IV/6 号决定第 1 段中所订立的相关标准，而且此种程序计及现有库存中甲基溴的数量；

6. 请发放许可、准许和授权用于 2006 年度关键用途的甲基溴的缔约方确保在技术和经济可行的情况下，凡在甲基溴获准关键用途豁免的情况下，采用尽量减少排放的技术，例如防渗薄膜、阻挡层、深杆喷射和（或）其他促进环境保护的技术。

附件

表 A: 商定的关键用途类别

国家	获准的关键用途类别 (公吨)
澳大利亚	切花 (1.75); 草莓匍茎 (7.5)

加拿大	通心粉制作工厂 (2.057); 面粉加工厂(6.974)
日本	辣椒 (9.3); 青椒 (65.6)
美利坚合众国	观赏植物(148.483); 风干-熏制火腿(40.854); 干货/结构(可可豆)(9.228); 干货/结构(经过加工的食品、草药和调味品。奶粉和乳酪加工厂 (12.865); 茄子-田地种植, 仅为研究目的 (0.914); 碾磨机和食品加工机 (66.915); 青椒和辣椒-田地种植(436.665); 草莓果-田地种植(207.648); 蕃茄 - 田地种植 (253.431)

表 B: 为满足 2006 年度关键用途而准许的甲基溴生产和消费数量

国家	甲基溴 (公吨)
澳大利亚	9.250
加拿大	9.031
日本	74.900
美利坚合众国	760.585

五. 通过决定时所作的评论

28. 所有发言的代表祝贺加拿大 138 周年纪念日, 并感谢加拿大作为第二次缔约方特别会议的东道国。他们还感谢甲基溴技术选择委员会、技术经济评估委员会和秘书处在拟订和介绍关于关键用途提名的报告和和组织会议方面的所尽得种种努力, 并感谢主席和由主席建立的接触小组的所有成员, 特别是哥斯达黎加和瑞士的代表以合作和谦让精神如此努力地工作以至于产生了这样令人满意的结果。

29. 代表们为接触小组根据第 IX/6 号决定所通过的标准制定了一项加紧控制甲基溴使用和排放的决定草案而鼓掌。该项决定还鼓励采用诸如使用障碍薄膜的创新做法, 并且对储藏量的宣布采取更大的清晰度和透明度。

30. 所有代表希望能够看到逐步淘汰甲基溴所有用途方面的进一步进展。按第 5 条行事的若干缔约方的代表告诉大会他们的国家在逐步淘汰甲基溴方面的所取得的进展。尽管在许多情况下全面淘汰了甲基溴, 将管对他们的农业部门造成了影响, 而一般来言农业部门对发展中国家的经济是至关重要的。这表明了他们保护臭氧层的决心, 他们吁请所有其他国家能仿而效之。一名代表补充说, 如果发达国家能够逐步淘汰对其本国农业部门的补助, 通过此类措施将是较为容易的, 并且欢迎近期在减免发展中国家债务及提高援助, 特别是对农业方面的援助, 所采取的步骤。

31. 美国代表说美国 2007 年关键用途豁免的要求表明其已从 2006 年度的豁免减少了 20%, 美国代表强调美国决心逐步淘汰关键用途。新西兰代表提请会议说在第一次缔约方特别会议上, 新西兰对采用第 IX/7 号决定内规定的紧急条款保留了其权利, 但是事实上, 新西兰并没有这么做, 并且并不希望现在这么做。新西兰还决定不对甲基溴技术选择委员会的决定提出争议, 不再建议相当

于该国总提名 20% 的关键用途豁免，以便对工业界施加压力，逐步淘汰关键用途。

32. 一名代表要求表明准予每个缔约方和全球的关键用途豁免的总额。每个缔约方的总额如下：澳大利亚 9.25 吨；加拿大 2.031 吨；日本 74.9 吨和美国 1,177.003 吨。本报告第 23 和第 24 段内表明了全球的总数。另一名代表建议缔约方应该通过一项规定，根据这项规定秘书处能够为今后要求关键用途豁免的缔约方批准甲基溴关键用途。

33. 一名环境问题非政府组织的代表提请会议注意臭氧层的脆弱性，以及人类在短期内对臭氧层所作的破坏。由于臭氧层是如此一个短命的物质，其有力的臭氧消耗潜能大大高于数字，决定中所载的关键用途豁免核准将对臭氧消耗导致真正的破坏。还吁请所有缔约方在近期内逐步淘汰所有的关键用途。另一名环境问题非政府组织的代表吁请更好地与例如主要的零售商等进行交流，指明甲基溴在破坏臭氧层方面所起得作用以及淘汰使用这些物质的必要性。

六. 通过缔约方特别会议的报告

34. 鉴于将在会议结束之后授权秘书处最后完成报告，因而于 2005 年 7 月 1 日星期五通过了本报告。

七. 会议闭幕

35. 在进行了例行的互致敬意之后，于上午 11:40 分宣布第二次缔约方特别会议闭幕。
