



联合国环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ImpCom/4/2
6 October 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

《蒙特利尔议定书》不遵守情事程序下设履行委员会
第四次会议

1992年9月14日，日内瓦

《蒙特利尔议定书》不遵守情事程序下设 履行委员会第四次会议的报告

一. 导 言

1. 《蒙特利尔议定书》不遵守情事程序下设履行委员会于1992年9月14日在日内瓦国际会议中心举行了第四次会议。

二. 组织事项

2. 履行委员会主席卡罗拉·比约克隆夫人主持会议开幕并欢迎全体与会者，其中包括首次参加履行委员会会议的临时多边基金的代表和临时多边基金以下三个执行机构的代表：联合国开发计划署(开发计划署)、联合国环境规划署/工业和环境方案活动中心(环境署/工环中心)和世界银行。

3. 委员会收到了供其审议的秘书处关于《蒙特利尔议定书》缔约国数据汇报情况的报告(UNEP/OzL.Pro./4/6)和临时多边基金执行机构实施国别方案/研究及其结果的有关资料。

4. 参加会议的有喀麦隆、智利、匈牙利、日本、挪威、泰国、乌干达和美国的代表以及临时多边基金、开发计划署、环境署/工环中心和世界银行的代表。俄罗斯联邦和特立尼达和多巴哥未派代表参加会议。

5. 会议通过了载于UNEP/OzL.Pro./ImpCom/4/1号文件的以下议程，并对议程项目3(b)作了修改，以列入国别方案：

1. 会议开幕。
2. 通过议程。
3. 实质性事项：
 - (a) 秘书处关于数据的报告。
 - (b) 多边基金执行机构实施的国别方案/研究及其结果的有关资料。
4. 其他事项。
5. 通过报告。
6. 会议闭幕。

三. 实质性事项

A. 秘书处关于数据的报告

6. 秘书处介绍了秘书处关于《蒙特利尔议定书》缔约国数据汇报情况的报告(UNEP/OzL.Pro./4/6)，说明了目前缔约国根据议定书第4、第7和第9条进行

汇报的状况。秘书处感谢内罗毕的环境署全球资源资料数据库方案活动中心(资源数据库方案中心)在建立一个新的数据库系统方面为其提供了良好的专业支助。

7. 委员会逐段审议了报告并向秘书处提出了意见。有代表建议将内容涉及数据汇报的第I/11号决定列入报告第1段。有代表指出文件UNEP/OzL.Pro.4/6和UNEP/OzL.Pro./ImpCom/3/3所列汇报1989年数据的国家数目不同,要求秘书处消除这一差异。有代表提出,如果没有汇报数据或汇报数据不全的缔约国对此作出了解释,报告应列有这一资料。关于报告数据的可靠性,代表们指出委员会未获授权来核实缔约国汇报的数据。

8. 在遵守控制措施问题上,委员会注意到许多缔约国对控制物质消费量的削减超过了议定书控制措施的规定这一积极的情况。这些国家在控制物质的全球生产和消费中占有很大比重。委员会对一些按照第5条行事的缔约国的控制物质特别是哈龙的消费量的增加这一趋势表示关注。它还对许多缔约国不报告或推迟报告数据表示关注。

9. 秘书处通知委员会说,秘书处于1992年9月10日收到了欧洲共同体(欧共体)1990年的数据。数据尚未经过分析,因此委员会目前还不能进行审议。委员会表示,由于现已收到了欧共体的数据,不再有理由对欧共体一成员国的消费量感到关注。

10. 委员会讨论了从缔约国获取精确人口数据的问题。秘书处建议缔约国应在汇报控制物质数据时同时提交人口数据。但是一些成员支持目前从联合国统计处获取人口数据的作法,因为联合国数据可能比各国直接提供的数据更可靠些。一位发展中国家成员指出,一些发展中国家难于上报各年度精确的人口统计数据,因为进行一次人口普查和分析结果需要很长时间。主席建议秘书处

进一步审议哪一种人口数据来源较为可靠的问题，使用它认为最合适的数据来进行议定书规定的分析。一位成员指出表2和表3所列的尼日利亚人口数据不一致。委员会请秘书处核查该数据，作适当改正。

11. 有些代表对缔约国根据第9条报告的某些活动的资料提出了若干问题。委员会同意秘书处表明的立场，即它不去查问缔约国根据第9条报告的资料的细节。

12. 委员会在讨论如何便利汇报这个问题时附带讨论了迄今为止为通过一个控制物质统一分类办法海关编号作出的努力。秘书处解释了所有国家为所有控制物质采用统一编号所涉的程序和困难。海关合作理事会已为各类物质指定了一些六位数的编号。各国可增列两位或三位数，制定自己的控制物质编号办法。只有每种控制物质和过渡性物质都有单独的编号时，编号办法才有助于汇报，因为第7条规定每种物质都要单独汇报。新西兰等一些国家已开始采用这种方法。委员会请秘书处提供所有国家实施统一分类办法对控制物质的进出口进行监测的有关资料。应向缔约国提供这一资料，使每个国家都能采用一种最能满足其需要的办法。

B. 基金执行机构针对按照第5条第1款行事缔约国进行数据汇报实施的国别研究/方案及其结果的资料

13. 基金主任报告了基金迄今为止各项活动的情况。各执行机构(开发计划署、环境署和世界银行)的代表介绍了各机构目前实施的国别方案和国别研究以及这些活动对《蒙特利尔议定书》规定的数据汇编和汇报产生的影响。提供的资料概述如下。

一、临时多边基金

14. 《蒙特利尔议定书》缔约国第二次会议设立了一个执行委员会以便制定具体的业务政策、指导方针和行政安排(包括资源的支配),并监测其执行,以期达成多边基金的目标。除了完成与基金实施工作有关的一系列活动外,执行委员会还核准:

- (1) 为规划37个国别方案筹供总额为170万美元的资金(预期1992年再为两个方案核准供资);
- (2) 智利、厄瓜多尔、马来西亚和墨西哥四个国别方案。全额提供智利国别方案的资金,金额为120.6万美元,使智利能够在四年之内将其控制物质的总消费量减少67%;
- (3) 13个国家中的67个项目,其中包括耗资3,500万美元以淘汰约25,000公吨消耗臭氧物质的投资项目;
- (4) 付款给各执行机构和基金秘书处。

15. 执行委员会通过编制有关下述问题的政策性文件、指导方针和标准,解决了与基金实施工作有关的大多数重大政策问题:

- (1) 按照第5条行事缔约国的机构加强工作;
- (2) 编制国别方案和项目提案的指导方针,除其他事项外,这些提案是根据部门控制物质的累积消费量及生产量与消费量及生产量的预期增长来制定的;
- (3) 处理按照第5条行事缔约国中部分或全部为跨国公司或非缔约国拥有的企业获取资金问题的具体标准;
- (4) 确定了基金可否为缔约国申请多边基金供资前即已实施的项目或活动提供资金的标准。

二. 联合国开发计划署

16. 开发计划署的代表报告了开发计划署目前为协助按照第5条行事的缔约国逐步停止控制物质的生产和消费而开展的活动。开发计划署在以下领域中为按照第5条行事的缔约国提供援助：实地/国内技术培训；部门和/或区域示范和培训讲习班；支助编制国别方案；旨在保护臭氧层的机构加强工作；示范项目的设计与实施；编制可行性和投资前研究报告；投资项目的设计与实施；促进项目和方案的技术和管理持续性。

17. 1992年，开发计划署领导编制了七个国家(孟加拉国、中国、哥斯达黎加、伊朗、肯尼亚、斯里兰卡、特立尼达和多巴哥)的国别方案，并正在二十二个国家中开展部门/区域/国家技术援助、培训和示范活动。开发计划署的技术援助按部门进行，包括气溶胶、流动空调、制冷和空调、硬质和软质泡沫体、溶剂和哈龙。开发计划署在项目和方案的设计和实施方案方面与世界银行及环境署密切合作。

18. 开发计划署正协助那些大量消费控制物质的国家建立数据库以监测消耗臭氧物质的消费和生产情况。这些数据将用于提供议定书第7条规定的的数据。

三. 环境署工业和环境方案活动中心

19. 工环中心代表介绍了该中心在实施国别方案的同时协助各国根据第7条汇报统计数据方面做出的努力。工环中心正在或将要在以下14个消耗臭氧物质使用量低的国家实施国别方案：博茨瓦纳、布基纳法索、喀表隆、斐济、冈比亚、加纳、危地马拉、马拉维、马尔代夫、巴拿马、阿拉伯叙利亚共和国、多哥、乌干达和赞比亚。

20. 各国工作队都知道缔约国根据《蒙特利尔议定书》承担的各项义务，同时还知悉消耗臭氧物质调查结果、组织体制、停用消耗臭氧物质的战略和行动计划。在规划以下六国的国别方案时考虑到了遵守议定书第7条规定的汇报要求的问题：赞比亚、加纳、斐济、马尔代夫、叙利亚和乌干达。其他国家的国别方案尚未开始或刚刚开始规划。大多数国家缺乏足以使政府能够汇报规定数据的记录和监测制度。只有加纳建立了监测控制物质进口的制度。自1990年起，加纳的所有进口商都必须将其化学品进口呈报环境保理事会并获得它的批准。这一制度使加纳能够汇报议定书第7条要求提供的数据。

21. 在规划赞比亚、斐济、马尔代夫和叙利亚国别方案时以下述方式处理了遵守第7条的问题：

- (a) 向政府有关部局讲述了《蒙特利尔议定书》规定的汇报要求和汇报每种控制物质数据的重要性；
- (b) 国别方案规划工作包括一项1986、1989、1990和1991年控制物质消费量调查。从调查可以查明控制物质的主要进口者和使用者。每种控制物质的进口数据是直接有关工业/公司获得的。这些国家不生产控制物质；
- (c) 环境署在规划国别方案过程中开展的活动包括协助设立监测安排和旨在改进记录工作的制度，以便对控制物质的进口和使用进行监测。这样做将能：(i)观察和审评国别方案在削减和逐步停止控制物质的消费方面的有效性，和(ii)遵守《蒙特利尔议定书》第7条；

- (d) 工环中心代表还讲述了中心和臭氧秘书处一起努力，在1991-92年举办的三个区域讲习班上协助各国根据第7条汇报数据。工环中心还表明它在曼谷的区域办事处于1992年4月完成了一份关于数据收集问题的研究报告。

四. 世界银行

22. 世界银行代表报告说，至1992年9月12日为止，世界银行已完成了八个国别方案，其中包括协助机构加强工作。它还协助东欧和独立国家联合体的十三个国家规划国别方案和项目。由于开展这些项目和方案，世界银行预期明年将会有更多国家按照第7条汇报数据。

23. 委员会感谢多边基金主任和各执行机构代表所作的情况介绍。它指出，多边基金及其三个执行机构的工作与履行委员会监测按照第5条第1款行事缔约国遵守议定书情况这一工作有很大的关联性。因此，履行委员会和基金必须密切配合，定期交流资料。多边基金主任对此表示赞同并指出，这种资料交流是必要的，于双方都有益。

C. 其他事项

24. 会议简短讨论了按照议定书第5条行事缔约国的人均消费量超过0.3公斤这一假设问题，会议注意到该问题已列入缔约国第四次会议的议程。

25. 有代表提出非按照第5条行事的发展中国家如将其人均消费量减少到0.3公斤以下是否可以重新划分为按照第5条行事国家的问题，会议指出这是一个议定书的法律解释问题。

D. 通过报告

26. 会议商定会后不久即向各成员发送一份报告草案以征求意见，秘书处将参照收到的意见进行报告的定稿。

E. 会议闭幕

27. 在按照惯例相互致意之后，主席宣布会议于1992年9月14日星期一下午4时15分闭幕。
