



Программа ООН  
по окружающей  
среде



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ImpCom/4/2  
6 October 1992

RUSSIAN  
Original: ENGLISH



КОМИТЕТ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ, ДЕЙСТВУЮЩИЙ  
В РАМКАХ ПРОЦЕДУРЫ, КАСАЮЩЕЙСЯ  
НЕСОБЛЮДЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА

Четвертое совещание  
Женева, 14 сентября 1992 года

ДОКЛАД ЧЕТВЕРТОГО СОВЕЩАНИЯ КОМИТЕТА ПО ВЫПОЛНЕНИЮ,  
ДЕЙСТВУЮЩЕГО В РАМКАХ ПРОЦЕДУРЫ, КАСАЮЩЕЙСЯ  
НЕСОБЛЮДЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Четвертое совещание Комитета по выполнению, действующего в рамках процедуры, касающейся несоблюдения Монреальского протокола, состоялось во Дворце наций в Женеве 14 сентября 1992 года.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

2. Совещание открыла Председатель Комитета по выполнению г-жа Карола Бьерклунд, которая приветствовала всех участников, в том числе представителей Временного многостороннего фонда (ВМФ) и представителей трех учреждений-исполнителей ВМФ, т.е. Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Центра программной деятельности по промышленности и окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП/ЦПД/ПОС) и Всемирного банка, которые впервые приняли участие в работе совещания Комитета по выполнению.

3. На рассмотрение Комитета были представлены доклад секретариата о представлении данных Сторонами Монреальского протокола (UNEP/OzL.Pro.4/6) и информация о программах/исследованиях по странам, осуществленных учреждениями-исполнителями ВМФ, а также о результатах их выполнения.

4. На совещании присутствовали представители Венгрии, Камеруна, Норвегии, Соединенных Штатов, Таиланда, Уганды, Чили и Японии, а также ВМФ, ПРООН, ЮНЕП/ЦПД/ПОС и Всемирного банка. Российская Федерация и Тринидад и Тобаго не присутствовали на этом совещании.

5. Совещание приняло следующую повестку дня, содержащуюся в документе UNEP/OzL.Pro/ImpCom/4/1, и внесло изменения в пункт 3 b) повестки дня для включения вопроса о программах по странам:

1. Открытие совещания
2. Утверждение повестки дня
3. Вопросы существа:
  - a) доклад секретариата о представлении данных;
  - b) информация о программах/исследованиях по странам, которые были осуществлены учреждениями-исполнителями в рамках Многостороннего фонда, и о результатах их выполнения
4. Прочие вопросы
5. Принятие доклада
6. Закрытие совещания.

### III. ВОПРОСЫ СУЩЕСТВА

#### A. Доклад секретариата о представлении данных

6. Секретариат представил свой доклад о представлении данных Сторонами Монреальского протокола (UNEP/OzL.Pro.4/6) (Доклад) и дал разъяснения относительно существующего статуса Сторон с точки зрения представления данных в соответствии со статьями 4, 7 и 9 Протокола. Секретариат выразил признательность расположенному в Найроби Центру программной деятельности ЮНЕП по вопросам Глобальной информационной базы данных о ресурсах (ЦПД/ГРИД) за оказанную на высоком профессиональном уровне помощь секретариату в разработке новой системы базы данных.

7. Комитет рассмотрел каждый пункт доклада и представил свои замечания секретариату. Было предложено включить в пункт 1 доклада решение I/II о представлении данных. К секретариату была обращена просьба устранить разночтения, касающиеся числа Сторон, которые

фигурируют как представившие данные в 1989 году, в документах UNEP/OzL.Pro.4/6 и UNEP/OzL.Pro/ImpCom/3/3. Было предложено, чтобы в том случае, если Страна, не представляющая данные или же представляющая неполные данные, дает соответствующие разъяснения по этому вопросу, такая информация была отражена в докладе. В отношении достоверности представляемых данных было отмечено, что Комитет не наделен полномочиями для проверки представленных Сторонами данных.

8. В отношении вопроса о соблюдении мер регулирования Комитет отметил тот положительный факт, что многие Стороны сокращают потребление ими регулируемых веществ в значительно большей степени, чем это предусмотрено мерами регулирования Протокола. На эти Стороны приходится основная доля производимых и потребляемых в мире регулируемых веществ. Была выражена озабоченность в связи с тенденцией к увеличению потребления регулируемых веществ, особенно галонов, некоторыми Сторонами, действующими в рамках статьи 5. Озабоченность была также выражена по поводу того, что многие Стороны не представляют данные или же делают это с опозданием.

9. Секретариат информировал Комитет о том, что данные Европейского сообщества (ЕС) за 1990 год были получены им 10 сентября 1992 года и, в связи с этим, они не были проанализированы и в настоящее время не могут рассматриваться Комитетом. Комитет указал на то, что озабоченность, высказанная в докладе в связи с увеличением потребления одной из стран - членом ЕС, более не является актуальным вопросом, поскольку данные ЕС уже получены.

10. Комитет обсудил проблему получения от Сторон точных демографических данных. Секретариат предложил, чтобы Стороны направляли демографические данные вместе с их данными о регулируемых веществах. Однако некоторые члены поддержали нынешнюю практику получения демографических данных от статистического бюро ООН, поскольку они могут быть более надежными, нежели данные, полученные непосредственно от каждой отдельной страны. Один из членов Комитета, представлявший развивающуюся страну, указал на то, что некоторые развивающиеся страны могут столкнуться с трудностями в ходе представления точных статистических данных о численности населения по каждому году, поскольку для проведения переписи населения и анализа соответствующих результатов требуется довольно длительное время. Председатель предложила секретариату дополнительно рассмотреть вопрос о том, какой из источников демографических данных является более точным, и использовать данные, сочтенные наиболее приемлемыми, для проведения соответствующего анализа в рамках Протокола. Один из членов Комитета отметил несоответствие в данных о численности населения Нигерии, содержащихся в таблицах 2 и 3. Комитет обратился к секретариату с просьбой проверить эти данные и внести соответствующие исправления.

11. Был затронут ряд вопросов относительно информации об отдельных мероприятиях, о которых Стороны сообщают в соответствии со статьей 9. Комитет поддержал позицию секретариата в том, что он не вдается в подробности информации, представляемой Сторонами в соответствии со статьей 9.

12. В рамках содействия представлению данных Комитет обсудил меры, которые были приняты до настоящего времени для введения согласованной системы таможенного кодирования в отношении регулируемых веществ. Секретариат дал пояснения относительно самого процесса и трудностей, связанных с принятием всеми странами унифицированного набора кодовых индексов для всех регулируемых веществ. Совет таможенного сотрудничества установил шестизначные индексы для групп веществ. Каждая страна может добавить две или три цифры и разработать свою собственную систему нумерации регулируемых веществ. Система нумерации облегчит представление данных только в том случае, если в ней будет предусмотрен отдельный номер для каждого регулируемого или переходного вещества, поскольку представление данных согласно статье 7 осуществляется отдельно по каждому веществу. Некоторые страны, такие как Новая Зеландия, уже перешли на эти системы. Комитет обратился к секретариату с просьбой представить информацию по всем использующим согласованную систему странам для целей мониторинга импорта и экспорта регулируемых веществ. Такого рода информация должна быть предоставлена в распоряжение Сторон, с тем чтобы каждая страна могла принять ту систему, которая наиболее отвечала бы ее потребностям.

*В. Информация о программах/исследованиях по странам, которые были осуществлены учреждениями-исполнителями в рамках Фонда, и о результатах их выполнения в связи с представлением данных Сторонами, действующими в рамках пункта 1 статьи 5.*

13. Руководитель ВМФ сообщил о мероприятиях, проведенных Фондом до настоящего времени. Представители каждого из учреждений-исполнителей (ПРООН, ЮНЕП и Всемирного банка) представили информацию об осуществляемых ими программах и исследованиях по странам, а также о том, как эти мероприятия влияют на процесс сбора и представления данных, как это требуется в соответствии с Монреальским протоколом. Представленная информация резюмируется ниже.

*і. Временный многосторонний фонд*

14. На своем втором Совещании Стороны Монреальского протокола учредили Исполнительный комитет для разработки и контроля за осуществлением конкретной функциональной политики, руководящих принципов и административных мер, включая выделение ресурсов для достижения целей Фонда. Дополнительно к ряду завершенных мероприятий, связанных с функционированием Фонда, Исполнительный комитет утвердил:

1. выделение средств для подготовки 37 программ по странам (с учетом утвержденного финансирования для двух дополнительных программ, предусмотренных на 1992 год) на общую сумму в 1,7 млн. долл. США;

2. четыре программы по странам для Малайзии, Мексики, Чили и Эквадора. Финансирование в полном объеме программы по Чили составляет 1,206 млн. долл. США, что позволит Чили в течение четырехлетнего периода сократить общее потребление регулируемых веществ на 67 процентов;

3. 67 проектов в 13 странах стоимостью в 35 млн. долл. США, включая инвестиционные проекты, направленные на прекращение производства и потребления примерно 25 000 метрических тонн озоноразрушающих веществ; и

4. выделение средств учреждениям-исполнителям и секретариату Фонда.

15. Исполнительный комитет урегулировал многие вызывающие озабоченность кардинальные вопросы общей стратегии, касающейся функционирования Фонда путем подготовки программных документов, руководящих принципов и соответствующих критериев по следующим аспектам:

1. укрепление организационной структуры Сторон, действующих в рамках статьи 5;

2. руководящие принципы разработки программы по странам и проектных предложений, в основе которых, среди прочего, лежат показатели секторального и совокупного потребления и производства регулируемых веществ, а также предполагаемого роста производства и потребления;

3. конкретные критерии оценки наличия ресурсов, необходимых для предприятий в странах, действующих в рамках статьи 5, которые частично или полностью находятся в собственности транснациональных корпораций или государств, не являющихся Сторонами;

4. критерии для определения возможности финансирования осуществляемых проектов или мероприятий до подачи Сторонами заявок на финансирование в рамках Многостороннего фонда.

ii. *Программа развития Организации Объединенных Наций*

16. Представитель ПРООН отчитался о текущих мероприятиях, осуществляемых ПРООН для оказания помощи Сторонам, действующим в рамках статьи 5, в сокращении производства и потребления регулируемых веществ. ПРООН оказывает помощь действующим в рамках статьи 5 странам по следующим направлениям: подготовка технических кадров на местах/в стране; секторальные и/или региональные показательные и учебные семинары; оказание помощи в области разработки программ по странам; укрепление организационной структуры для целей охраны

озонового слоя; разработка и реализация показательных проектов; подготовка технико-экономических обоснований и прединвестиционных исследований; разработка и осуществление инвестиционных проектов; а также пропаганда идеи устойчивости проектов и программ с точки зрения технических и управленческих факторов.

17. В 1992 году ПРООН является ведущим учреждением, занимающимся подготовкой программ в семи странах (Бангладеш, Иран, Кения, Китай, Коста-Рика, Тринидад и Тобаго, Шри-Ланка), и оказывает техническую помощь на секторальном/региональном/национальном уровнях, осуществляет подготовку кадров и реализацию показательных мероприятий в 22 странах. Техническая помощь ПРООН строится на секторальном подходе, охватывающем такие области, как аэрозоли, передвижные установки кондиционирования воздуха, холодильное оборудование и аппаратура для кондиционирования воздуха, жесткие и эластичные пеноматериалы, растворители и галоны. ПРООН тесно сотрудничает со Всемирным банком и ЮНЕП в области разработки и реализации проектов и программ.

18. ПРООН оказывает помощь странам, которые являются довольно крупными потребителями регулируемых веществ, в деле создания баз данных, позволяющих отслеживать показатели потребления и производства озоноразрушающих веществ (ОРВ). Эти данные могут быть использованы для представления данных, требуемых в соответствии со статьей 7 Протокола.

iii. *Центр программной деятельности ЮНЕП  
по промышленности и окружающей среде*

19. Представитель ЦПД/ПОС сообщил об усилиях, предпринимаемых Центром для оказания помощи странам в представлении статистических данных в соответствии со статьей 7 и для реализации программ по странам. ЦПД/ПОС осуществляет или в ближайшем будущем приступит к реализации программ в следующих четырнадцати странах, использующих озоноразрушающие вещества в малых объемах: Ботсване, Буркина-Фасо, Гамбии, Гане, Гватемале, Замбии, Камеруне, Малави, на Мальдивских Островах, в Панаме, Сирийской Арабской Республике, Того, Уганде и Фиджи.

20. Помимо информации относительно обследования ОРВ, организационной структуры, стратегий и планов действий в области прекращения производства и потребления ОРВ до сведения каждой национальной группы доводятся различные обязательства Сторон, предусмотренные положениями Монреальского протокола. Проблема соблюдения требований о представлении данных в соответствии со статьей 7 Протокола была учтена в ходе подготовки программ по следующим шести странам: Замбии, Гане, Мальдивским Островам, Сирии, Уганде и Фиджи. В отношении других стран осуществление программ еще не началось или же их реализация началась недавно. В большинстве стран отсутствуют надлежащие системы по ведению отчетности и проведению мониторинга, позволяющие правительствам представлять требуемые данные. Лишь в Гане

создана система мониторинга импорта регулируемых веществ. Начиная с 1990 года от всех импортирующих организаций Ганы требуется представление данных по их импорту химических веществ совету по охране окружающей среды, который должен дать разрешение на импорт соответствующих веществ. Такая система позволяет Гане представлять данные, требуемые в соответствии со статьей 7 Протокола.

21. В рамках подготовки программ по Замбии, Мальдивским Островам, Сирийской Арабской Республике и Фиджи проблема соблюдения положений статьи 7 решалась следующим образом:

a) соответствующему министерству были даны разъяснения относительно требований о представлении данных согласно Монреальскому протоколу, а также важности представления данных по каждому из регулируемых веществ;

b) подготовка программы по стране включала обследование уровней потребления регулируемых веществ за 1986, 1989, 1990 и 1991 годы. На основе результатов обследования были определены основные импортеры и пользователи регулируемых веществ. Данные об импорте каждого из регулируемых веществ были получены непосредственно от соответствующих отраслей промышленности/компаний. В указанных странах отсутствует производство регулируемых веществ;

c) в рамках мероприятий, проводимых ЮНЕП в ходе подготовки программ по странам, предусмотрено оказание содействия в проведении соответствующих мероприятий и создании систем в области мониторинга для улучшения деятельности по ведению отчетности, что дает возможность осуществлять мониторинг импорта и использования регулируемых веществ. Все это позволит обеспечить: i) контроль за эффективностью программы и ее оценку с точки зрения сокращения и прекращения потребления регулируемых веществ; и ii) соблюдение положений статьи 7 Монреальского протокола;

d) представитель ЦПД/ПОС также информировал об усилиях, предпринятых Центром совместно с секретариатом по озону, по оказанию помощи странам в представлении данных в соответствии со статьей 7 в ходе трех региональных семинаров, проведенных в 1991-1992 годах. Представитель ЦПД/ПОС также отметил, что расположенное в Бангкоке региональное бюро Центра в апреле 1992 года завершило работу над материалом по исследованию проблем, связанных со сбором данных.

#### iv. Всемирный банк

22. Представитель Всемирного банка сообщил, что, по состоянию на 12 сентября 1992 года, Банк завершил программы для восьми стран, а также работу по оказанию помощи в создании организационной структуры. Банк также оказывает содействие 13 странам Восточной Европы и Содружеству Независимых Государств в разработке соответствующих программ и проектов. Благодаря реализации этих проектов и программ по странам Банк ожидает, что в следующем году большее число стран представит данные в соответствии с положениями статьи 7 Протокола.

23. Комитет выразил признательность руководителю ВМФ, а также представителям учреждений-исполнителей за представленные ими сведения. Было отмечено, что работа, проводимая ВМФ и его учреждениями-исполнителями, имеет большое значение для деятельности Комитета по выполнению в области мониторинга соблюдения соответствующих положений Сторонами, действующими в рамках пункта 1 статьи 5. В связи с этим важно, чтобы Комитет по выполнению и Фонд тесно сотрудничали между собой и обменивались информацией на регулярной основе. Руководитель ВМФ согласился с этим и отметил, что такой обмен информацией является важным и взаимовыгодным.

#### *С. Прочие вопросы*

24. Кратко был рассмотрен гипотетический случай, когда уровень потребления на душу населения Стороны, действующей в рамках статьи 5 Протокола, превышает 0,3 килограмма, и было отмечено, что этот вопрос фигурирует в повестке дня четвертого Совещания Сторон.

25. Был затронут вопрос относительно того, будет ли развивающаяся страна, не действующая в рамках статьи 5, иметь право на реклассификацию и получение статуса Стороны, действующей в рамках статьи 5, в том случае, если она сократит потребление на душу населения до уровня ниже 0,3 килограмма, и было отмечено, что это вопрос из области правового толкования Протокола.

#### *Д. Принятие доклада*

26. Было принято решение направить проект доклада членам Комитета сразу же после совещания для получения их замечаний и поручить секретариату доработать доклад с учетом полученных замечаний.

#### *Е. Закрытие совещания*

27. После традиционного обмена любезностями Председатель объявила совещание закрытым в 16 ч. 15 м. в понедельник, 14 сентября 1992 года.

-----