



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
27 March 2010

Russian
Original: English



**Рабочая группа открытого состава Сторон
Монреальского протокола по веществам,
разрушающим озоновый слой
Тридцатое совещание
Женева, 15-18 июня 2010 года
Пункты 4-10 предварительной повестки дня***

**Вопросы для обсуждения Рабочей группой открытого
состава Сторон Монреальского протокола на ее тридцатом
совещании и информация для ее внимания**

Записка секретариата

Добавление

1. В недавнем прошлом секретариат получил ряд просьб от Сторон, преимущественно от Сторон, действующих в рамках пункта 1 статьи 5 Монреальского протокола, о пересмотре отчетных данных по гидрохлорфторуглеродам (ГХФУ) с учетом дополнительного потребления вещества ГХФУ-141b. В одних просьбах указывается, что дополнительное потребление происходило в форме импорта полиолов; в других информация об источнике дополнительного потребления не приводится. Одни просьбы о пересмотре относятся к 2008 или 2009 году, другие - к более широкому диапазону, например, с 2002 по 2008 годы. Кроме того, одна Страна недавно представила свои данные о потреблении ГХФУ за 2009 год, указав, что она включила в данные по потреблению ГХФУ-141b, который содержался в импорте полиолов с универсальной формулой.

2. Вопрос о том, как следует классифицировать полиолы при расчете потребления, обсуждался несколько раз до этого. Предыдущие решения и обсуждения по этому вопросу вкратце изложены ниже:

а) в подпункте е) iii) решения I/12 А говорится, что "полиуретановый форполимер или любой пенопласт, который содержит регулируемое вещество или произведен на его основе" должен рассматриваться как продукт в целях пункта 4 статьи 1 Монреальского протокола. В пункте 4 статьи 1 указывается, что определение термина "регулируемое вещество" не относится к "любым регулируемым веществам или смесям, которые являются составной частью готового продукта, имеющего иную форму, чем емкость, используемая для транспортировки или хранения упомянутого вещества";

* UNEP/OzL.Pro.WG.1/30/1/Rev.1.

b) в приложении D к Монреальскому протоколу, которое было принято третьим Совещанием Сторон, как предусмотрено пунктом 3 статьи 4 Протокола, форполимеры также перечислены в качестве продуктов;

c) использование полиола Индией обсуждалось в 2000 году на двадцать пятом совещании Комитета по выполнению в рамках процедуры, касающейся несоблюдения Монреальского протокола, в связи с потреблением ХФУ. Индия просила пересмотреть в сторону увеличения свои данные по потреблению ХФУ, поскольку она не включила ХФУ-11, содержащиеся в предварительно смешанных и гомогенизированных полиолах, в предыдущие доклады о данных. Комитет отказал ей в этой просьбе. Ссылаясь на решение I/12 А и приложение D к Протоколу, он заявил, что "в соответствии с положениями Монреальского протокола полиолы должны рассматриваться как продукт, поэтому содержащиеся в полиолах ХФУ не должны засчитываться как потребление импортирующей страной";

d) когда Председатель Комитета по выполнению докладывал о работе Комитета двенадцатому Совещанию Сторон, представитель Индии выразил точку зрения, согласно которой полиолы, смешанные с ХФУ, используемыми в секторе пеноматериалов, следует рассматривать как сырьевой материал, а не продукт, и вновь повторил просьбу своей страны о том, чтобы ее данные по потреблению ХФУ были пересмотрены с учетом ее потребления полиолов. Тем не менее, Стороны не достигли какого-либо решения об удовлетворении просьбы Индии, и ряд делегатов высказались в том духе, что этот вопрос было бы более уместно рассмотреть на ином форуме;

e) на своем двадцать шестом совещании в 2001 году Комитет по выполнению рекомендовал Совещанию Сторон принять решение о том, что использование ХФУ для смешивания форполимеров (предварительно смешанных полиолов) должно засчитываться в качестве потребления ХФУ и что, если такие продукты затем экспортируются, они будут идти в счет допустимого объема потребления стран-экспортеров. Комитет также принял к сведению технический вопрос определения полиолов, отметив, что Совещанию Сторон было бы полезно получить дополнительные руководящие указания по этому вопросу от Группы по техническому обзору и экономической оценке;

f) позже в 2001 году в ответ на рекомендацию Комитета по выполнению секретариат подготовил проект решения по полиолам для обсуждения тринадцатым Совещанием Сторон. Тем не менее, на своем двадцать седьмом совещании Комитет по выполнению постановил, что проект решения по полиолам, ссылающийся на техническое определение полиолов, которое должно быть представлено Группой по техническому обзору и экономической оценке, не является точным отражением состоявшихся в Комитете обсуждений и должно быть исключено из проекта решения, а также, что к документу, содержащему проект решения (UNEP/OzL.Pro.13/9), следует издать поправку. Несмотря на эту подготовительную работу, вопрос полиолов на тринадцатом Совещании Сторон не обсуждался;

g) после исследования, основанного на решениях XIII/12 и XII/10, четырнадцатое Совещание Сторон приняло решение XIV/7. В этом решении дается дополнительное уточнение различий между регулируемым веществом или смесью, содержащей регулируемое вещество, и продуктом, содержащим регулируемое вещество. Однако в этом решении нет явного упоминания форполимеров или полиолов.

3. За последние 5 лет 88 Сторон (73 Стороны, действующие в рамках пункта 1 статьи 5, и 15, не действующих в рамках этой статьи) сообщили об определенных объемах импорта ГХФУ-141b. Восемь Сторон, действующих в рамках пункта 1 статьи 5, сообщили о положительном уровне потребления ГХФУ-141b впервые в данных за 2008 год; еще 4 Стороны сообщили о положительном уровне потребления ГХФУ-141b впервые в данных за 2009 год.

4. Учитывая приведенную выше историю вопроса и признавая, что толкование положений Протокола является прерогативой Сторон, как отмечено в решении XVI/34, секретариат обращает внимание на вопрос о надлежащей классификации полиолов для дальнейшего рассмотрения Сторонами. Тем временем секретариат не принял никаких мер в ответ на просьбы Сторон о пересмотре своих данных по ГХФУ-141b, с учетом потребления полиолов.

5. Тексты решения I/12 А, приложения D к Монреальскому протоколу и решения XIV/7 приводятся в приложении к настоящему документу для удобства пользования.

Приложение

Решение I/12A: Разъяснение терминов и определений: "регулируемые вещества (в массе)"

Первое Сопределение Сторон в решении I/12A постановило согласовать следующее разъяснение определения регулируемых веществ (вещество в массе) в пункте 4 статьи 1 Монреальского протокола:

- a) статья 1 Монреальского протокола исключает рассмотрение в качестве "регулируемого вещества" любое перечисленное вещество, которое существует самостоятельно или в смеси, имеет иную форму в качестве готового продукта, чем емкость, используемая для транспортировки или хранения;
- b) для целей Протокола любое количество регулируемого вещества или смеси регулируемых веществ, которое не является частью системы использования этого вещества, считается регулируемым веществом (т.е. химическим сырьем);
- c) если какое-либо вещество или смесь должны быть сначала перегружены из грузового контейнера в другой контейнер, емкость или оборудование для дальнейшего целенаправленного использования, то первый контейнер, по сути дела, используется лишь для хранения и/или транспортировки, а находящиеся в нем вещество или смесь подпадают под действие пункта 4 статьи 1 Протокола;
- d) если же, с другой стороны, само высвобождение продукта из контейнера представляет собой целенаправленное использование этого вещества, то в этом случае контейнер сам по себе является частью системы использования, а содержащееся в нем вещество, соответственно, исключается из определения;
- e) к примерам систем использования, рассматриваемых как продукты для целей пункта 4 статьи 1, в частности, относятся:
 - i) аэрозольный баллон;
 - ii) холодильник или холодильная установка, кондиционер или кондиционерная установка, тепловой насос и т.д.;
 - iii) полиуретановый форполимер или любой пенопласт, который содержит регулируемое вещество или произведен на его основе;
 - iv) огнетушитель (на колесах или ручной) или стационарный контейнер с системой разбрызгивания (автоматической или ручной);
- f) грузовые контейнеры для отгрузки потребителям регулируемых веществ и смесей, содержащих регулируемые вещества, в частности, включают (вместимость указана для иллюстрации):
 - i) цистерны на судах;
 - ii) железнодорожные цистерны (10-40 метрических тонн);
 - iii) автоцистерны (до 20 метрических тонн);
 - iv) канистры вместимостью от 0,4 килограмма до одной метрической тонны;
 - v) бочки (5-300 килограмм);
- g) поскольку контейнеры всех размеров используются для перевозки как сырья, так и готовой продукции, разграничение их по принципу размера не соответствует определению в Протоколе. Аналогичным образом, поскольку контейнеры для сырья или готовой продукции могут быть предназначены для многократного или одноразового использования, признак возможности многократного их использования не достаточен для логически стройного определения;
- h) если цель применения контейнера берется за основу определения, как это предусмотрено в Протоколе, такие продукты, содержащие ХФУ или галоны, как аэрозольные баллоны и огнетушители, будь то переносные или мобильные, исключаются из определения в

силу того, что само высвобождение веществ из таких контейнеров представляет собой целенаправленное использование.

Приложение Д*: Список продуктов, содержащих регулируемые вещества, указанные в приложении А**

Продукты	Кодовый таможенный индекс
1. Кондиционеры на легковых и грузовых автомобилях (независимо от того, вмонтированы они в автомобили или нет)
2. Бытовые и коммерческие холодильные установки и кондиционеры/тепловые насосы***
например	
холодильники
морозильные камеры
осушители воздуха
водяные охлаждающие устройства
ледогенераторы
кондиционеры и тепловые насосы
3. Аэрозольные продукты, за исключением медицинских аэрозолей
4. Переносные огнетушители
5. Изоляционные щиты, панели и покрытия труб
6. Формполимеры

* Настоящее положение было принято третьим Совещанием Сторон в Найроби 21 июня 1991 года в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Протокола.

** За исключением тех случаев, когда они перевозятся в контейнерах с личным имуществом или бытовой утварью, или аналогичных некоммерческих ситуаций, как правило, не попадающих в поле зрения таможенных служб.

*** В том случае, когда они содержат регулируемые вещества, перечисленные в приложении А, в качестве охладителя и/или в изоляционном материале продукта.

Решение XIV/7: Мониторинг торговли озоноразрушающими веществами и предотвращение незаконной торговли озоноразрушающими веществами

Четырнадцатое Совещание Сторон постановляет:

принимая во внимание решение XIII/12, в котором к секретариату по озону была обращена просьба провести исследование по вопросам, касающимся мониторинга торговли ОРВ и предотвращения незаконной торговли ОРВ, которые перечислены в решении XII/10, и представить доклад с практическими рекомендациями Рабочей группе открытого состава на ее двадцать второе совещание в 2002 году для рассмотрения Сторонами в 2002 году,

с признательностью отмечая работу секретариата по озону и всех организаций и частных лиц, которые оказывали помощь в подготовке доклада,

с удовлетворением принимая к сведению предложение секретариата по озону, основанное на итогах работы, проделанной Дискуссионной группой по таможенным кодам ХЕ "Таможенные коды: Дискуссионная группа" ОРВ, созданной в соответствии с решением X/18, в отношении национальных подразделов таможенных кодов для классификации смесей, содержащих ОРВ, которое в настоящее время обрабатывается Всемирной таможенной организацией,

ссылаясь на предыдущие решения Сторон, касающиеся мониторинга торговли ОРВ, таможенных кодов, систем лицензирования импорта и экспорта ОРВ и предотвращения незаконной торговли ОРВ, а именно на решения II/12, VI/19, VIII/20, IX/8, IX/22, X/18 и XI/26,

сознавая важность мер, направленных на совершенствование мониторинга торговли ОРВ и деятельности по предотвращению незаконной торговли ОРВ для своевременного и планомерного поэтапного отказа от ОРВ в соответствии с согласованными графиками,

1. рекомендовать каждой Стороне рассмотреть вопрос о средствах и продолжении усилий, с тем чтобы обеспечить мониторинг международной транзитной торговли;
2. поощрять все Стороны к введению экономических стимулов, не мешающих международной торговле, но целесообразных и согласующихся с международным торговым правом; содействовать более широкому использованию заменителей ОРВ и продуктов (включая оборудование), содержащих их или разработанных с ориентацией на них, а также технологий, в которых предусматривается их использование; и к рассмотрению вопроса о возможности применения мер регулирования спроса при решении проблем, связанных с незаконной торговлей;
3. настоятельно призвать каждую из Сторон, которые еще не сделали этого, включить в свою национальную систему таможенной классификации отдельные подразделы для наиболее часто являющихся предметом торговли ГХФУ и других ОРВ, указанные в рекомендации Всемирной таможенной организации от 25 июня 1999 года, и просить Стороны представлять копию секретариату; и настоятельно призвать все Стороны должным образом учитывать любые новые рекомендации Всемирной таможенной организации по мере их согласования;
4. дать следующее дополнительное уточнение в отношении различия между регулируемым веществом или смесью, содержащей регулируемое вещество, и продуктом, содержащим регулируемое вещество, которое приведено в пункте 1 Монреальского протокола и дополнительно разъяснено в решении I/12A:
 - a. вне зависимости от того, какой таможенный код присвоен регулируемому веществу или смеси, содержащей регулируемое вещество, такое вещество или смесь, помещенные в контейнер, используемый для перевозки или хранения, как это определено в решении I/12A, считаются "регулируемым веществом" и являются, таким образом, предметом регулирования в соответствии с графиками поэтапного отказа, согласованными Сторонами;
 - b. уточнение, приведенное в подпункте a) выше, касается, в частности, регулируемых веществ или смесей, содержащих регулируемые вещества, которые классифицируются по таможенным кодам в зависимости от их предназначения и иногда ошибочно считаются "продуктами" и, как следствие, оказываются вне сферы применения мер регулирования, вытекающих из графиков поэтапного отказа, согласованных в рамках Монреальского протокола;

5. поощрять все Стороны к обмену информацией и активизации совместных усилий по совершенствованию средств идентификации ОРВ и предотвращению незаконной торговли ОРВ. В частности, заинтересованным Сторонам следует еще активнее использовать региональные сети ЮНЕП и другие сети в целях развития сотрудничества по вопросам незаконной торговли и деятельности по обеспечению соблюдения;

6. просить Отдел технологии, промышленности и экономики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде представить через Исполнительный комитет доклад шестнадцатому Совещанию Сторон о деятельности региональных сетей в отношении средств борьбы с незаконной торговлей; просить Исполнительный комитет рассмотреть вопрос о возможности проведения в приоритетном порядке оценки проектов, касающихся профессиональной подготовки сотрудников таможни ХЕ "Сотрудники таможенных служб: Обучение" и систем лицензирования, и, по возможности, представить доклад шестнадцатому Совещанию Сторон;

7. для содействия обмену информацией Сторонам предлагается сообщать секретариату по озону о полностью доказанных случаях незаконной торговли озоноразрушающими веществами. Ставшие предметом незаконной торговли количества не будут учитываться в объеме потребления соответствующей Стороны, при условии, что эта Сторона не реализует указанные количества на своем внутреннем рынке. К секретариату обращается просьба обеспечить сбор любой информации о незаконной торговле, полученной от Сторон, и ее распространение среди всех Сторон. К секретариату обращается также просьба инициировать обмены со странами для изучения вариантов сокращения масштабов незаконной торговли;

8. просить Исполнительный комитет Многостороннего фонда продолжать оказание финансовой и технической помощи Сторонам, действующим в рамках статьи 5, во внедрении, разработке и применении инспекционных технологий ХЕ "Инспекционные технологии" и оборудования в таможнях для борьбы с незаконным оборотом ОРВ и мониторинга торговли ОРВ и представить доклад шестнадцатому Совещанию Сторон Монреальского протокола о мероприятиях на настоящее время.
