



联合国环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/Oz1.Pro/WG.1/5/3
5 December 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

《蒙特利尔议定书》缔约国

不限成员名额工作组

第五届会议

1990年12月3日—5日，内罗毕

《蒙特利尔议定书》缔约国 不限成员名额工作组第五届会议

报告

一. 引言

1. 《蒙特利尔议定书》缔约国不限成员名额工作组第五届会议于1990年12月3日至5日在内罗毕联合国环境规划署总部举行。本届会议的举行旨在根据1990年6月27日至29日在伦敦举行的《蒙特利尔议定书》缔约国第二次会议通过的第十二/15号决定，审议因《议定书》有关贸易的条款而在缔约国之间的贸易及与非缔约国的贸易两方面所引起的问题，包括有关自由贸易区的问题在内，并为《议定书》第4条第3款目的，编制一张含有控制物质的产品清单。

二. 组织事项

A. 会议开幕

2. 环境署执行主任M. K. 托尔巴先生宣布会议开始，并欢迎与会者来到内罗

毕。他强调指出工作组拟处理的最重要问题是：

(a) 转让保护臭氧层技术最适宜的模式，这不仅对《议定书》下的活动是重要的，而且对有关今后像生物物种多样性和气候等问题达成国际协议的工作也是重要的；

(b) 有关第 4 条执行的问题，特别是关于关贸总协定规则的问题及知识产权与其对技术转让的影响问题，以及自由贸易区的问题；

(c) 编制一张含有控制物质的产品清单；

(d) 发展中国家在今后数年为满足国内需求可能需要的控制物质的确切数量。

B. 出席情形

3. 下列国家的代表出席了本届会议：澳大利亚、布隆迪、加拿大、哥伦比亚、刚果、埃及、芬兰、法国、德国、加纳、希腊、几内亚、日本、肯尼亚、马拉维、马来西亚、墨西哥、荷兰、挪威、巴基斯坦、新加坡、南非、瑞典、坦桑尼亚联合国、泰国、乌干达、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国及欧洲经济共同体

C. 选举主席团成员和通过议程

4. 会上选出下列主席团成员：

主席：Steve Lee-Bapty 先生（联合王国）

副主席：Paul Muagai 先生（肯尼亚）

报告员：Phua Kia Chew 先生（新加坡）

5. 会议通过了载在文件 UNEP/Oz1.Pro/WG.1/5/1 内的议程如下：

1. 会议开幕：

(a) 环境署执行主任发言。

2. 会议的组织：

- (a) 选举主席团成员；
- (b) 通过议程。

3. 实质性事项：

- (a) 执行主任的说明；
- (b) 一般性辩论

(i) 《蒙特利尔议定书》第4条的执行情况；

(ii) 根据《蒙特利尔议定书》第4条规划的国家活动；

(iii) 编制含有控制物质的产品清单；

(iv) 由第4条规定引起的问题；

(v) 与关税和贸易总协定有关的问题；

(vi) 关于控制措施的第2条：向发展中国家供应控制物质的问题；

(vii) 工业合理化问题：转移生产能力。

4. 其他事项。

5. 通过报告。

6. 会议闭幕。

《蒙特利尔议定书》第4条的执行情况

及根据《议定书》第4条计划的国家活动

6. 出席本届会议的大多数缔约国的代表报告说，各该国已执行或已采取措施执行第4条第1款。工作组强力促请尚未那样做的缔约国迅速执行该条款，并向秘书处报告其执行情况。

7. 几个缔约国的代表说，各该国已有立法去执行修正的第4条第2款。一些缔约国已开始制订立法执行修正的第4条关于新控制物质的第1之二款及第2之二款。

8. 几个代表告工作组说，各该国政府已执行第4条的第5款和第6款，但其他代表则报告说那几款的执行有困难。工作组促请缔约国将它们所有任何关于《议定书》该几款执行情况资料提供秘书处和其他缔约国。

编制含有控制物质的产品清单

9. 工作组下设立了一个小组，以详细编制执行主任的说明(UNEP/OzL.Pro/WG.1/5/2)附件提出的清单。

10. 小组对第4条关于控制与非缔约国进行含有CFCs和哈龙产品贸易的规定，讨论了其意义、复杂情况、执行和其他问题，小组辩论了下列关切问题：

(a) 《议定书》贸易条款鼓励国家加入和继续遵守《议定书》条款的程度，及鼓励非《议定书》缔约国国家的公司停止使用CFCs和哈龙以移充世界市场需求的程度。

(b) 鉴于许多国家已加入《议定书》，还有许多其他国家正考虑加入《议定书》这一事实，对含有CFCs和哈龙的产品执行限制是否有此必要。

(c) 贸易条款将使国际商业交易复杂化的程度。

(d) 对一张可能很长的关于偶尔含有，或含有少量CFCs和哈龙产品清单执行限制所面临的难题。

(e) 贸易限制的强迫执行，及如果从非缔约国进口受限制的产品，如何解决遵守的问题。

(f) 对设计含有CFCs和哈龙，但未予加料而径运往市场的产品执行限制是否可取。小组得出结论，认为这种限制必然需要修改《议定书》。因此，对未予

加料运输的和不含 CFCs 或哈龙的产品将不予限制；

(g) 对私人和家用物品的运输或类似情况通常免于此种限制。

11. 供各国和在工作组下届会议审议的一项初步提案，附于本报告后。工作组根据《保护臭氧层维也纳公约》第 10 条，请秘书处将此初步提案作为对《蒙特利尔议定书》的拟议的附件予以散发。工作组指出，这将不妨碍在缔约国第三次会议之前或在第三次会议上对该清单进行进一步讨论和修正。

由第 4 条规定引起的问题

12. 工作组请秘书处请求缔约国提供关于它们执行第 4 条第 5 款和第 6 款情形的资料，及告知在执行这几款方面遇到的任何困难。

13. 几个代表团促请秘书处确立一项程序，迅速将《蒙特利尔议定书》及其《修正》的批准状况告知所有缔约国。

三. 实质事项

有关关税及贸易总协定的一些问题

14. 工作组结论说，关贸总协定规则与《蒙特利尔议定书》第 4 条第 1 款、第 1 款之二、第 2 款、第 2 款之二、第 5 条至第 8 条及其他条似无冲突。工作组还结论说，没有发现关贸总协定规则与第 4 条第 3 款、第 3 款之二、第 4 款、第 4 款之二有什么具体冲突之处。然而，执行这些条款可能产生一些具体问题，因此，在审议执行这些条款时应考虑到这种可能性。

15. 会上有人指出，根据关贸总协定，可能难于支持对用控制物质制成但不含有控制物质的产品加以限制是可成立的，如果实践证明难于确定这种产品是否确实是用控制物质制成的。

关于控制措施的第 2 条
向发展中国家供应控制物质

16. 工作组注意到，已要求技术审查小组在其工作计划中增加一项内容，即分析按照第 5 条第 1 款行事的缔约国为满足它们国内基本需要目前和将来需要控制物质的数量，及是否能够取得这些物质。工作组还注意到，技术审查小组这项工作将得到国别个案研究的帮助。

17. 因此，工作组结论说，在该项工作完成之前，现阶段臭氧秘书处不需要采取进一步行动，特别是因为工作组没有发现在向按照第 5 条第 1 款行事的国家提供控制物质方面有什么迫切问题。

工业合理化问题

18. 工作组指出，只有少数几个发展中国家报告了关于其控制物质的生产、进口和出口的完整数据，并认为作为一项临时措施，可允许生产者缔约国将其 1986 年生产量的计算数量增加 10%，以满足秘书处暂划定为按照第 5 条第 1 款行事的那些国家的国内基本需要。

19. 然而，为防止此种安排不鼓励报告完整数据起见，此种安排应附一个条件，即任何受惠于此种安排的发展中国家均应向臭氧秘书处汇报在报告完整数据方面所遇到的任何困难，以便可以采取适当措施来纠正这一情况。这项临时安排将由缔约国在其第三次会议上加以审查。

技术转让和知识产权

20. 工作组认为，技术转让和知识产权问题需要认真考虑和进行详细的讨论。因此，工作组决定将这些问题推迟到以后的一届会议审议，届时，工作组也能把依照缔约国第 II / 8 号决定设立的临时财务机制项下进行努力的结果和在关贸总协定和知识产权组织主持下进行的任何审议工作考虑进去。

麻单... 联合国大会 各国间的自由贸易协定 ...

21. 工作组不知道在执行第 4 条过程中会出现有关双边或区域自由贸易协定的任何特殊困难。不过，工作组鼓励任何缔约国，倘在承担其《蒙特利尔议定书》下的义务和其在双边或区域贸易协定下的义务两者之间遇到或可能遭到冲突时，应通过谈判和讨论谋求解决所遇到的困难。在这方面，工作组注意到了《维也纳条约法》的有关规定。

麻单... 联合国大会 一些国家内的自由贸易区 ...

22. 工作组得出结论，认为就某国内的自由贸易区而言，似不致会出现有关解释《蒙特利尔议定书》的特殊困难，因为此种自由贸易区系在该国的管辖之下。工作组认为，自由贸易区的存在并不使缔约国可不遵守《议定书》。工作组不知道发生发生困难的任何具体例子，但是，可能会有与报告数据有关的问题。工作组鼓励数据汇报特设专家组去处理这一问题。

23. 关于控制物质的转运问题，工作组请缔约国考虑由于转运而引起的遵守《议定书》的问题。

24. 工作组还请数据汇报特设专家组审议转运问题，特别要探讨这个问题的相关意义。现有关于转运的文件、及倘若必要，可否改进这种文件。

25. 一个代表获得另一个代表的支持说，为《议定书》目的，出口国应被视为原产国，进口国应被视为终点国。另一个代表指出了在确定转运货物的原产国或终点国时所涉及的实际困难。

其他事项

26. 工作组请秘书处商洽各缔约国，提醒它们有义务须将它们为执行《议定书》特别是第 4 条而采取的措施告知秘书处。再有一点，工作组感兴趣想知道一些会控制关于含有控制物质或以控制物质制成的产品的贸易的条例。秘书处被请求办

理一项调查，以取得此种资料，并将结果提交工作组第六届会议，供它在一个单独议程项目之下审议。

通过报告

27. 会议于1990年12月5日，根据载于文件UNEP/OzL.Pro/WG.1/5/L.1及其增编的报告草案，通过了本报告。

会议闭幕

28. 经按惯例互致颂词之后，主席宣布本届会议于1990年12月5日，星期三，下午5时闭幕。

附 件

A. 供讨论的初步清单

工作组依照《议定书》第4条第3款提出了下列初步提案。这一初步提案是供各国和在工作组下一届会议作进一步讨论的基础。下面附有一份含有CFCs或哈龙的产品的详细清单，但须请注意，有些产品很难与不含CFCs或哈龙的产品区别出来，有些产品难以辨认，有些产品的贸易量极少，有些产品所含的CFCs和哈龙难以测出。

为了环境保护的目标和执行上的必要性，工作组建议在选定最后清单载列的产品时，应考虑到交易的CFCs和哈龙的数量、产品鉴定和CFC及哈龙成分的化学测定是否容易、以及其他实际考虑。

一份短的清单是：

1. 汽车和卡车的空调器（不论是否构成车辆机件一部分）
2. 制冷器具
 - 冰箱
 - 冷藏箱
 - 减湿器
 - 水冷器
 - 制冰机
3. 气溶胶产品，医疗用的除外
4. 手携式灭火器
5. 绝热板、绝热片及水管绝热套

遇国家批准或加入《议定书》时，环境署应立即通知缔约国。

B. 一份供参考用的详细清单

<u>工序类</u>	<u>产品类</u>	<u>化学品</u>
制冷	整套工序设备	CFC-11, 12, 500, 502
	整套商用	
	陈列冰箱	CFC-12
	陈列冷藏箱	CFC-12, 500, 502
	制造用制冷	
	溶剂机	CFC-12
	减湿机	
	其他	
	冷藏运输	CFC-12, 500及502
	卡车	
	拖车	
	火车车辆	
	船	
	集装箱	
	冰箱	CFC-12
	冷藏箱	CFC-12及500
	售卖饮料机	CFC-12及500
	大型售卖饮料机	CFC-12
	减湿器	CFC-12及500
	水冷器	CFC-12
制冷机	CFC-12	
陈列格盘	CFC-12, 500及502	
空调	整套冷冻器	CFC-11及12
	整套热泵	CFC-12
	可动式空调器	CFC-12

<u>工序类</u>	<u>产品类</u>	<u>化学品</u>
	汽车	
	卡车	
	公共汽车	
	火车	CFC-11 及 12
	飞机	CFC-12
	船	CFC-11, 12 及 114

注：多数小窗户、分式系统及住宅空调器使用HCFC-22，不是控制物质。

硬质泡沫	硬质聚氨酯泡沫	CFC-11
	窗及门	
	绝热水管	
	包装	CFC-11 及 12
	汽车	CFC-11 及 12
	挡泥板	
	缓冲器	
	绝热箱	CFC-11
	绝热卡车	CFC-11
	拖车，集装箱	
	火车及船舶	
	冰箱	CFC-11
	冷藏箱	CFC-11
	售卖饮料机	CFC-11
	大型售卖饮料机	CFC-11
	水冷器及水热器	CFC-11
	制冷机	CFC-11
	装饰用模板/片	CFC-11及12

<u>工序类</u>	<u>产品类</u>	<u>化学品</u>
	含泡沫漂浮物	CFC-11及12
	漂浮装置	CFC-11及12
	硬质苯酚泡沫	CFC-11
	硬质挤压式聚苯乙烯	CFC-12
	绝热板	
	建筑板	

注：食物及产品包装用的挤压式泡沫，及坐垫用的韧性板状或模制聚氨酯泡沫，
在本清单内被视为系用 CFC 制成但不含 CFC。

化学成分/掺合物

聚合物前混合物	CFC-11, 12及13
聚氨酯	
聚苯乙烯	
苯酚	
聚氯乙烯	
聚丙烯	
聚乙烯	
灭生性掺合物	CFC-12
电子清洁剂	CFC-113
一般用途	
计算机设备	
调谐器	
CD和VCR电子设备	
金属清洁剂	CFC-113
衣服洗涤剂	CFC-113
离型剂	CFC-12及113

<u>工序类</u>	<u>产品类</u>	<u>化学品</u>
	粘合剂	CFC-11, 12及113
	飞机除冰	CFC-11及113
杂类	变压器	CFC-11及113
气溶胶	医药用	CFC-12
	化妆用	CFC-12
	理发品	
	剃须膏	
	香水	
	除臭剂	
	空气芳香剂	
	杀虫剂	CFC-11, 12及113
	冷冻试剂	CFC-12
	除尘	CFC-12
	轮胎充气器	CFC-12
	噪音器	CFC-12
	娱乐性聚会	
	船	
	警卫	
	自行车	
	除冰器	

<u>工序类</u>	<u>产品类</u>	<u>化学品</u>
灭火器	手携式	哈龙-1211及1301
	整套	哈龙-1211及1301
	设备(连同哈龙)	哈龙-1211及1301
	气溶胶充料	
	焊接机	
	溶剂设备	
	尘罩盖/传送器	
	采矿机械	
	可动式设备	哈龙-1211及1301
	船舶	
	飞机	
	装甲战车	