



联合国 环境规划署

Distr.: General
20 July 2006

Chinese
Original: English



关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书
缔约方第十八次会议
2006年10月30日至11月3日, 新德里

供缔约方会议讨论的问题和予以注意的资料

秘书处的说明

导言

1. 本说明在以下第一章中向代表们概述了供蒙特利尔议定书缔约方第十八次会议预备会议讨论的各项问题。预备会议提出的建议将转交缔约方第十八次会议高级别会议审议和通过。
2. 本说明第二章回顾了秘书处希望提请缔约方注意的各项问题, 包括与庆祝《蒙特利尔议定书》20周年和发表《国际保护臭氧层条约手册》增订本有关的问题。

一. 由蒙特利尔议定书缔约方第十八次会议预备会议讨论的各项问题的摘要

A. 临时议程项目3: 审议2007年议定书各机构的成员资格

1. 履行委员会的成员

3. 缔约方第十八次会议将审议履行委员会成员的问题。按照缔约方通过的不遵守情事程序, 履行委员会应由按照公平地域分配原则选举产生的10个缔约方的代表组成, 任期为两年。即将卸任的缔约方代表可以连选一任。按照第XII/13号决

K0652182 300806 140906

定,任期为2007年的当选委员会应在本次会议上选举其主席和副主席,以确保这两位主席团成员的连续性。关于这一项目的第XVIII/CC号决定草案载于UNEP/OzL.Pro.18/3号文件第三章。

2. 执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的成员

4. 缔约方第十八次会议将审议执行委员会成员的问题。按照其职权范围,委员会由来自按照《蒙特利尔议定书》第5条第1款行事的缔约方集团的七名成员和来自非按照该条款行事的缔约方集团的七名成员组成。每一集团选举自己的执行委员会成员,然后由缔约方会议正式核可。按第5条行事的缔约方集团不妨选举其成员在2007年期间代表它们参加执行委员会,并担任该年度的委员会副主席。非按第5条行事的缔约方集团不妨选举其七位代表担任2007年度委员会成员和主席。缔约方第十八次会议应该核准这些新任成员的当选并注意到2007年度委员会主席和副主席的当选。关于这一项目的第XVIII/DD号决定草案载于UNEP/OzL/Pro.18/3号文件第三章。

3. 不限成员名额工作组的联合主席

5. 按照缔约方第十七次会议第XVII/46号决定, Tom Land先生(美利坚合众国)和 Yahaya Nazari先生(马来西亚)担任2006年度蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组联合主席。缔约方第十八次会议不妨审议2007年度不限成员名额工作组主席人选。关于这一项目的第XVIII/BB号决定草案载于UNEP/OzL/Pro.18/3号文件第三章。

B. 临时议程项目4:保护臭氧层维也纳公约和关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书信托基金的财务报告和预算(UNEP/OzL/Pro.18/4/Add.1)

6. 秘书处的概算载于UNEP/OzL/Pro.18/4号文件,而关于2005年支出的财务报告以及经审计和核证的2004—2005年两年期财务报告载于UNEP/OzL/Pro.18/4/Add.1文件。在这一议程项目下,预计缔约方会议预备会议将设立一个预算委员会来审查该概算,审议并提议缔约方第十八次会议应采取的行动。

C. 临时议程项目5:《维也纳公约》、《蒙特利尔议定书》和《蒙特利尔议定书》各项修正的批准状况

7. 缔约方会议将审查《维也纳公约》、《蒙特利尔议定书》及其各项修正的批准状况。自从缔约方第十七次会议以来,截至2006年7月15日,又有三个国家批准了《伦敦修正》、四个国家批准了《哥本哈根修正》,七个国家批准了《蒙特利尔修正》,10个国家批准了《北京修正》;但没有任何新的国家批准《蒙特利尔议定书》或《维也纳公约》。因此仍然有七个国家是《蒙特利尔议定书》的非缔约方,即安道尔、赤道几内亚、教廷、伊拉克、黑山、圣马力诺和东帝汶,六个国家—安道尔、教廷、伊拉克、黑山、圣马力诺和东帝汶不是《维也纳公约》的缔约方。秘书处将继续与这些国家联系,努力劝说它们在2007年9月20周年会议之前批准《公约》和《议定书》。与这些国家保持密切联系的缔约方还不妨与

它们展开双边工作，争取在明年之前让它们加入，以便在20周年之前实现普遍参加《议定书》的目标。一项关于截止会议举行时批准状况的决定草案已经编写，供缔约方审议，作为第XVIII/AA号决定草案载于UNEP/OzL/Pro. 18/3文件第三章。

D. 临时议程项目6: 审议技术和经济评估小组2006年报告中提出的一些事项

1. 项目6(a): 审查必要用途豁免提名

8. 按照第IV/25号决定, 欧洲共同体和美利坚合众国这两个缔约方提交了关于适用于2007和2008年的用于生产计量吸入器的氟氯化碳必要用途豁免申请。按照第IV/25号决定规定的标准, 技术和经济评估小组审查了这些提名, 并建议批准提名的豁免水平(见小组2009年度进度报告第23—48页)。

9. 除了关于计量吸入器必要用途豁免申请以外, 小组还审查了俄罗斯联邦在关于这种提名的截止日期之后提交的一项必要用途提名, 其中申请对2007—2010年氟氯化碳-113的宇航应用用途豁免。由于时间限制, 小组同意它无法充分审议该申请, 但它建议缔约方考虑准予所要求的2007年豁免, 但有一项理解, 即小组将在其下一份报告中彻底审查关于2008—2010年的申请。

10. 在不限成员名额工作组第二十六次会议上, 代表们听取了技术和经济评估小组关于其初步审查缔约方提出的必要用途豁免提名的介绍。在随后进行的讨论中, 提出了三项拟议的决定, 会议同意将这些建议提交缔约方第十八次会议进一步审议。不限成员名额工作组第二十六次会议上审议的各项决定草案作为第XVIII/A、B和C号决定草案载于文件UNEP/OzL/Pro. 18/3第一章。

2. 项目6(b): 审查第XVII/17号决定要求进行的以环境无害方式销毁消耗臭氧物质的案例研究的职权范围草案

11. 在第XVII/17号决定中, 缔约方会议吁请技术和经济评估小组编写关于展开更换含有氟氯化碳的制冷和空调设备的进程, 包括以环境无害方式回收、运输和最后处置这种设备和有关氟氯化碳的技术和成本的案例研究的职权范围草案, 并在不限成员名额工作组第二十六次会议上提交缔约方审议。在同一项决定中, 缔约方会议请技术和经济评估小组审议《蒙特利尔议定书》和其他各种多边环境协定之间的协同增效作用。小组审议这些问题的情况分别载于其2006年进度报告第227—228页和第92—96页。

12. 在其第二十六次会议上, 不限成员名额工作组审查了技术和经济评估小组在这些问题上展开的工作, 而且除了其他事项以外, 还讨论了多边基金执行委员会也准备委托就销毁问题展开一项研究的情况。在工作组会议上设立了一个联络小组, 就该研究的最后职权范围达成了一致意见。该联络小组的临时工作情况作为第XVIII/D号决定草案载于文件UNEP/OzL/Pro. 18/3第一章。

13. 在审议这一问题时, 缔约方会议还不妨注意到秘书处收到了执行委员会主席的函文, 其中转交了该机构关于其审议这一问题的一项决定。具体地说, 执

行委员会的决定注意到执行委员会正在审议的职权范围与缔约方正在审议的职权范围之间的共同性。在这一方面，该决定指出，这两套职权范围中提出的问题可以由执行委员会加以审议，因为它已经展开了大量的讨论，并开始展开一些工作，研究收集、回收、再循环、再利用、运输和销毁意外消耗臭氧物质的问题。因此该决定指出，可以请求执行委员会制定统一的职权范围，如果取得执行委员会的同意，该机构就可以根据这些职权范围展开研究，并向议定书缔约方第十九次会议报告这一方面取得的进展。

3. 项目6(c)：报告查明根据自下而上办法测定的排放量和大气层测量之间差别的根源方面的活动(第XVII/19号决定，第6和第7段)

14. 在第XVII/19号决定第6和第7段中，缔约方会议请技术和经济评估小组与科学评估小组和世界气象组织协调，查明根据自下而上办法测定的排放量和大气层测量之间差别的根源，以便查明对2002—2015年期间总共生产量预测的使用模式并更精确地估计库存、维修办法和回收与再循环活动以及报废等今后产生的排放量。小组应向缔约方报告自从缔约方第十七次会议来根据该决定已经展开的有关活动。

4. 项目6(d) 四氯化碳排放源和削减机会(第XVI/14号决定)

15. 在第XVI/14号决定中，缔约方第十六次会议吁请技术和经济评估小组评估某些具体用途类别产生的四氯化碳全球排放量，并向缔约方第十八次会议报告对实现有关排放量削减的潜在解决办法的评估情况。技术和经济评估小组及其化学品技术选择委员会关于这一问题的报告载于小组2006年度进度报告第78—90页。

16. 该报告审查了四氯化碳生产的来源、报告其四氯化碳生产和消费情况的缔约方以及这种耗氧物质的各种现有用途。除了其他事项以外，该包括得出结论说，所报告的排放量和观察到的大气层的浓度之间似乎不相吻合；在不限成员名额工作组第二十六次会议上，小组得出结论说，它尚无法确定这种差别的根源。

17. 在会上讨论了小组的报告以后，不限成员名额工作组同意把一项关于在这一方面进一步展开工作的建议提交缔约方第十八次会议审议。该建议作为第XVIII/E号决定草案载于文件UNEP/OzL/Pro.18/3第一章。

5. 项目6(e)：技术和经济评估小组2006年报告中提出的其他事项

18. 在不限成员名额工作组第二十六次会议上，缔约方同意将以下两个具体事项列入其议程，在这一项目下加以审议：尚未得到解决的巴西和土耳其提出的加工剂请求(载于2006年进度报告第8页和第65—68页)以及小组的成员人选和预算(载于报告第229—230页)。关于第一个问题，不限成员名额工作组注意到小组讨论这些加工剂用途的情况，但没有建议就此采取行动，会上注意到，如果缔约方第十八次会议不采取任何行动，不妨按照第XVII/6号决定的要求，在小组对这些用途的两年期审查中再次审议这些问题。关于小组的成员人选和预算问题，工作组注意到小组关于在2007年为13个非第5条缔约方成员的26次旅行提供经费的请

求，但没有就此建议采取任何行动。但不限成员名额工作组同意在缔约方会议的议程上保留这些事项。缔约方会议不妨酌情审议这些事项。

E. 临时议程项目7: 审议秘书处专家小组会议关于技术和经济评估小组/政府间气候变化专门委员会的特别报告和经济评估小组补充报告中与消耗臭氧有关的结果的报告(第XVII/19号决定)

19. 按照第XVII/19号决定，秘书处在不限成员名额工作组第二十六次会议以后立即举行了一次为期一天的专家小组会议，目的是编制一份技术和经济评估小组/政府间气候变化专门委员会的特别报告和技术和经济评估小组补充报告中提出的与消耗臭氧有关的实际措施的清单，该会议的报告载于文件UNEP/OzL/Pro.18/5。该会议的预备会议不妨审议该报告并酌情向缔约方第十八次会议提议应采取的行动。

F. 临时议程项目8: 审议与甲基溴有关的事项

1. 项目8(a): 审议甲基溴关键用途豁免提名和有关事项(第IX/6、第XIII/11和第XVI/4号决定)

20. 按照第XI/6号决定第2段和第XIII/11号决定，由以下14个缔约方提交或代表它们提交了2007和2008年度新的甲基溴关键用途豁免提名：澳大利亚、加拿大、法国、希腊、爱尔兰、以色列、意大利、日本、荷兰、新西兰、波兰、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。甲基溴技术选择委员会于4月3日至8日在克罗地亚杜布罗夫尼克举行会议，并将于8月28日至9月2日在日本横滨举行会议，以评估这些提名，其最后评估报告预计将于9月下旬发送给缔约方。按照第XVI/4号决定及其有关附件，该最后评估报告将作为委员会关于关键用途提名的建议以及委员会2007年工作计划所依据的标准假定。

21. 缔约方会议预备会议应审查关键用途豁免提名和甲基溴技术选择委员会的建议，并编写一项供缔约方第十八次会议审议的决定草案。

2. 项目8(b): 报告根据对甲基溴国家管理战略的审查预测的今后几年里对甲基溴关键用途豁免的可能需要(第Ex.1/4号决定，第9(d)分段)

22. 按照第Ex.1/4号决定，缔约方特别会议请技术和经济评估小组向不限成员名额工作组第二十六次会议提交一份报告，说明对缔约方按照该决定第3段提交的管理战略的审查，今后几年里对甲基溴关键用途的可能需要。在不限成员名额工作组第二十六次会议上，缔约方注意到，技术和经济评估小组尚未收到它按照该决定要求作出决定所需要的所有资料，因此关于这一问题的进一步审议应该推迟到缔约方第十八次会议。小组审查前五份国家管理战略的情况载于小组2006年进度报告第159—161页。小组关于其余国家管理战略的审查情况预计将列入应于9月底发送给缔约方的其最后报告。

23. 缔约方会议预备会议不妨审议技术和经济评估小组编写的管理战略摘要，并向缔约方会议高级别会议提出它认为合适的任何建议。

3. 项目8(c): 检疫和装运前事项(第XI/13号决定, 第4段、第XVI/10和第XVII/9号决定, 第8段)

24. 在第XI/13和XVI/10号决定中, 缔约方会议吁请技术和经济评估小组设立一个工作队, 评估缔约方提交的关于甲基溴的检疫和装运前用途的数据, 以便确定全球使用模式并确定可以用技术上和经济上可行的替代性处理法和工艺取而代之的每种商品的甲基溴的数量。此外, 在第XVII/9号决定中, 缔约方会议吁请检疫和装运前工作队评估甲基溴土壤应用在控制生物材料的检疫病虫害方面的长期效力, 并向不限成员名额工作组第二十六次会议报告。在其第二十六次会议上, 不限成员名额工作组注意到小组的结论: 它没有充分的时间完成关于甲基溴应用在控制生物材料的检疫病虫害方面的效力的研究, 预计将于2006年晚些时候报告这一事项。关于评估与检疫前用途有关的数据的问题, 不限成员名额工作组讨论了小组根据仅仅66个缔约方提交的资料得出的结论, 并注意到小组表示, 一次关于检疫和装运前用途替代方法的讨论的更新和全面的情况将列入甲基溴技术选择委员会2006年评估报告。

25. 缔约方会议预备会议不妨审议有关事项并酌情提出建议。

4. 项目8(d): 甲基溴用途多年度豁免(第XVI/3号决定)

26. 第XVI/3号决定吁请缔约方在缔约方第十七次会议上尽可能制定一个框架, 以便参照第XVI/3号决定中提出的许多标准把关键用途豁免延长到一年以上; 但由于缔约方第十七次会议的时间有限, 这项工作一直推迟到今年。不限成员名额工作组第二十六次会议听取了美利坚合众国代表关于这一问题的介绍, 并同意在美国与其他有关缔约方进一步磋商之前在缔约方会议的议程上保留这一事项。美国提议的关于这一事项的一项决定草案作为第XVIII/G号决定草案载于文件UNEP/OzL/Pro. 18/3第一章。缔约方第十八次会议预备会议不妨审议这一事项并酌情向高级别会议提出建议。

5. 项目8(e): 在非第5条缔约方消费量削减的情况下缔约方可以考虑采用的防止向第5条缔约方出口甲基溴的潜在有害贸易的各种办法(第Ex. I/4号决定, 第9(a)分段)

27. 按照第Ex. I/4号决定, 不限成员名额工作组第二十六次会议审议了技术和经济评估小组的一份关于在非第5条缔约方消费量削减的情况下缔约方可以考虑采用的防止向第5条缔约方出口甲基溴的潜在有害贸易的各种办法的报告。具体地说, 工作组审查了技术和经济评估小组关于有害贸易的定义: 对任何缔约方执行控制措施产生不利影响、使得已经完成的执行工作倒退或违背进口缔约方或出口缔约方的国内政策的任何贸易。工作组还审查了小组提出的关于处理甲基溴有害贸易的各种办法:

(a) 第5条缔约方可以建立严格的甲基溴贸易许可证制度, 作为它们已经建立或准备建立的氟氯化碳许可证机制的一部分;

(b) 所有生产缔约方在允许装运和交货之前可以坚持要求进口缔约方作出事先知情同意;

(c) 缔约方可以对甲基溴贸易适当征税，并对替代品予以减税以推动采用替代品，对甲基溴征税所取得的收入可以用来资助海关执法和补贴替代品以及甲基溴替代品的研究；

(d) 第5条缔约方可以定期报告其对甲基溴的实际需要，而这种资料可以用来确定《议定书》允许为满足国内基本需要而生产的水平；臭氧秘书处可以作为这种资料的保存人。

28. 不限成员名额工作组第二十六次会议的审议并没有就进一步审议这一问题提出任何具体的建议。缔约方会议预备会议不妨审议这些问题的状况，并酌情向高级别会议提出建议。

6. 项目8(f)：甲基溴的实验室和分析用途(第XVII/10号决定)

29. 在第XVII/10号决定中，缔约方会议核准某些类别的甲基溴的实验室和分析关键用途豁免到2006年12月31日为止，前提是达到目前适用于实验室和分析用途必要用途豁免的条件。在这一方面，不限成员名额工作组第二十六次会议审议了技术和经济评估小组关于用于实验室和分析必要用途豁免的标准和类别与实验室和分析关键用途的关联性，并审议了其结论，即现有的类别和标准可以包括已知的甲基溴问题，但用于检验替代品的甲基溴除外，这一用途可以继续列入关键用途豁免提名。技术和经济评估小组关于这一问题的审查情况载于其2006年进度报告第69-73页。

30. 不限成员名额工作组第二十六次会议关于这一问题的审议没有就继续审议这一问题提出任何具体的建议。如果不就这一问题作出一项决定，甲基溴关键实验室和分析用途的全球豁免将在今年底失效。缔约方会议预备会议不妨审议为其他消耗臭氧物质的实验室和分析用途的豁免制定的类别和标准是否应该适用于这种甲基溴用途豁免，并酌情向缔约方第十八次会议高级别会议提出建议。

G. 临时议程项目9:生产使用氟氯化碳的计量吸入器的一些第5条缔约方面临的困难(第XVII/14号决定)

31. 在第XVII/14号决定中，缔约方会议吁请缔约方考虑是否有可能作出一项决定，以解决某些生产使用氟氯化碳的计量吸入器但在逐步淘汰氟氯化碳此种用途方面可能遇到问题的第5条缔约方的情况。在该决定中，缔约方会议还吁请执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会审查也许有助于解决可能的不遵守情事案件的各种办法，并考虑举办适当的区域讲习班，就使用氟氯化碳的计量吸入器的替代品提高人们的认识并对利益攸关者进行教育。在其第二十六次会议上，不限成员名额工作组指出，执行委员会应展开的初步工作尚未完成，在一个接触小组经过讨论以后，决定将一项决定草案转交缔约方第十八次会议审议。该决定草案作为第XVIII/F号决定载于文件UNEP/OzL/Pro.18/3第一章。

32. 在不限成员名额工作组第二十六次会议以后，执行委员会第四十九次会议审查了基金秘书处按照第XVII/14号决定展开的初步工作，其中包括审查生产使用氟氯化碳的计量吸入器的第5条缔约方由于继续使用这种物质而可能面临着不

遵守情事情况的问题。在这项工作的基础上，执行委员会决定请一个缔约方提交一项关于制定一项逐步淘汰使用氟氯化碳的计量吸入器的过渡战略的建议，并请另一个缔约方尽快最后完成其关于最后淘汰使用氟氯化碳的计量吸入器的项目的准备工作。此外，执行委员会还在该决定中吁请这两个缔约方及其有关的实施机构：在其2007年和2008年国家实施方案中列入可以在尽可能短的时间内尽可能减少氟氯化碳数量（通过例如维修部门采用无氟氯化碳的“现成”制冷剂和成本效益高的设备改装等活动）的技术和经济上可行的活动；评估进口回收和再循环的氟氯化碳用于维修现有制冷设备的可行性；如果技术和经济上可行，在各项活动之间调拨核准资金所允许的灵活程度上，考虑建立用于计量吸入器生产设施的医药级其氟氯化碳库存。

33. 缔约方第十八次会议预备会议不妨审查有关事项，并酌情向高级别会议提出建议。

H. 临时议程项目 10：与履约有关的处理库存消耗臭氧物质的问题 (UNEP/OzL/Conv. 7/7- UNEP/OzL/Pro. 17/11, 第180段和第188段)

34. 按照缔约方第十七次会议的报告第180段和第188段，不限成员名额工作组第二十六次会议审议了秘书处提交履行委员会第三十四次会议的关于委员会处理缔约方储存消耗臭氧物质用于今后一年豁免用途的情况的报告。工作组被告知，在委员会对这一问题进行审议以后，委员会的暂行结论是，如果这种情况再次出现，秘书处应该向履行委员会报告所提出的四起情况中的三起，供其作为可能的不遵守情事情况逐案审议。工作组设立了一个接触小组，在审议了该小组的报告以后商定，该接触小组关于这一问题的报告应该作为正式文件，以便作为缔约方会议进一步审议的出发点。因此以下抄录了不限成员名额工作组第二十六次会议的报告（UNEP/OzL/Pro. WG. 1/26/7）的有关段落。

“136. 小组主席在报告该小组的审议情况时解释说，小组同意履行委员会关于四种办法所提出问题的定义，并同意委员会关于第四种办法似乎符合《议定书》的结论。因此接触小组着眼于其他三种办法，并讨论了这三种办法的解决办法。

137. 首先缔约方会议可以说明，在计算生产量时，缔约方可以指定一些数量供今后几年销毁、出口或作为原料，但该缔约方必须有一个国家制度可以确保指定的数量用于其预定的目的。第二，秘书处可以继续提请履行委员会注意任何偏离库存的现象，而履行委员会可以加以监督并向缔约方会议报告。第三，某一年超过控制限度的生产量可以通过一种报告框架予以登记，如果这些数量是为了满足国内基本需求而出口的，则在下一年中扣除。任何这种报告框架都应考虑到现有报告义务。小组承认，这三种办法并非相互排斥。

138. 小组认为，如果《议定书》的附属机构在缔约方第十八次会议之前面临与库存有关的情况，在缔约方会议能够提供指导之前，它们不应该采取任何不可挽回的行动。最后，小组承认还有一个另外相关的问题即经济上和环境上比较有效的作法是允许第5条缔约方在一年里生产几年的允许生产量，但条件是关闭提交完成生产的厂家。”

I. 临时议程项目11: 关于建立一个缔约方之间消耗臭氧物质越境转移监测系统的可行性研究(第XVII/16号决定)

35. 在其第XVII/16号决定中, 蒙特利尔议定书缔约方会议核准了关于建立一个缔约方之间受控消耗臭氧物质越境转移监测系统的可行性研究的职权范围, 并请秘书处委托展开这样一项研究, 并向缔约方第十八次会议提交研究结果。缔约方还核准从维也纳公约信托基金拨款200,000美元, 作为推动完成这项研究的一次性措施。2006年1月, 秘书处通过联合国内罗毕办事处邀请14个公司就展开这项研究提出建议, 根据这些建议书, 选定Chatham House与环境调查机构合作展开这项研究。

36. 按照与该公司签订的合同, 拟议提交缔约方第十八次会议的一份最后报告预计将在2009年9月底之前发送给缔约方。缔约方不妨讨论该报告, 并向缔约方第十八次会议高级别会议建议它认为合适的行动。

J. 临时议程项目12: 技术和经济评估小组及其各技术选择委员会等群体利益申告准则

37. 在不限成员名额工作组第二十六次会议上, 缔约方讨论了加拿大提出的一项关于技术和经济评估小组及其各技术选择委员会等与议定书有关的群体的利益申告准则的建议。当时会上商定, 加拿大将接收缔约方关于其建议的评论, 并将编写一项新的建议, 张贴在秘书处网页上供缔约方第十八次会议审议, 该建议一旦提交给秘书处将会尽快发送给缔约方。

K. 临时议程项目13: 缔约方在今后十年里在保护臭氧层方面将遇到的关键挑战

38. 在不限成员名额工作组第二十六次会议上, 缔约方讨论了加拿大提出的关于就《蒙特利尔议定书》及其机制的前景发起讨论的建议。该建议要求审议许多问题和事项。为了推动这一事项, 会上同意请缔约方在2006年10月12日之前向臭氧秘书处提交任何其他问题和事项, 以便在缔约方第十八次会议之前分发给缔约方, 从而使得能够在该次会议上进行进一步的讨论。加拿大的原先建议载于文件UNEP/OzL.Pro.18/3第一章H节。缔约方的来文将由秘书处汇编起来, 并在10月中旬之前发送给所有缔约方。缔约方第十八次会议不妨审查加拿大的建议和缔约方关于该建议的来文, 并酌情进一步推动讨论这一问题。

L. 临时议程项目14: 履行委员会审议的履约和数据汇报问题

39. 在这一议程项目下, 履行委员会主席将报告委员会第三十六次和第三十七次会议审议的问题。履行委员会第三十六次会议上审议的各项问题包括2005年第7条数据来文、履行委员会入门书草案、一份关于统一关于常见履约问题的建议案文的文件以及一份关于与发展中国家履约有关的库存问题的分析。该会议通过了载于该会议报告(UNEP/OzL.Pro/ImpCom/36/7)的55项建议。

40. 委员会第三十六次会议上审议的问题包括处理关于与遵守《蒙特利尔议定书》有关的极少量(极少)消耗臭氧物质的数据问题。鉴于这一问题的重要性以及

委员会处理这一问题的权限有限，委员会请秘书处分发其第36/54号建议，其中请缔约方提供指导，并请秘书处分发秘书处已经就这一问题编写的文件（载于文件UNEP/OzL.Pro.18/INF/7），以便使缔约方能够就这一问题向委员会提供知情的指导。

41. 编写上述文件原先是为了解决由于超过极少量耗氧潜能吨（0.0054耗氧潜能吨）而显然偏离《议定书》的一项控制措施的情况。所涉缔约方表示，它没有不遵守措施，之所以被秘书处确定其消费量为偏离行为，这是因为秘书处和该缔约方是按照不同的小数位位数计算其基准和年度最高允许消费量的。关于这一问题，秘书处在其文件中指出，《蒙特利尔议定书》和缔约方的决定都没有就基线、基准年和生产和消费数据的报告必须精确到几位小数位的问题向秘书处或缔约方提供指导，因此缔约方报告的精确程度各有不同。相反，秘书处自2005年以来一直采用一种三位小数位的标准来提交数据。该文件强调指出，这一问题的严重性已经超出了本案的范围，随着缔约方实现全面的逐步淘汰而可能加剧。

42. 为了通报履行委员会讨论一项关于在确定履约情况时应该采用几位小数位的决定可能产生的影响的情况，该文件评估了几个关键的年度里缔约方提交数据的情况。这种评估表明：

(a) 在多数情况下，缔约方按两位小数位报告数据；

(b) 诸如本案情况的相互抵触的解释的可能性与报告数据的准确性无关；

(c) 按照标准四舍五入的方式把2005年度某些受控物质的最高允许消费量四舍五入到一位或两位小数位本来不会增加该年度这些受控物质的全球消费量总额，但可能会对某些缔约方的履约情况产生后果；

(d) 在缔约方没有提供指导的情况下，目前各缔约方可以将其数据四舍五入到它自己选择的小数位位数。

43. 鉴于这些结论，并考虑到委员会的工作量日益繁重，该文件探讨了为了解决本案和今后任何类似案例而可以考虑采用的以下五种办法：

(a) 保持现状，即秘书处采用三位小数位，而各缔约方自行将其数据四舍五入到它自己选择的小数位位数；

(b) 如果偏离量极少（例如不到十分之一耗氧潜能吨），按照有利于缔约方的办法四舍五入，这可以基本上确保所有缔约方的平等待遇；

(c) 如果某一缔约方某一年度的偏离量低于议定的极少数量，则指示委员会推迟审议该缔约方的履约状况，除非来年超过了极少数量或者下一年纠正了这种状况；

(d) 议定一种标准的小数位位数，用于缔约方的报告和向缔约方提交数据以及向履行委员会提交可能的不遵守情事情况；

(e) 采用一种混合办法，即缔约方继续按照它们可以采用的小数位位数报告数据，秘书处将被指示在提交数据和转交可能不遵守情事时应精确到何种程度，而缔约方将商定到了何种偏离程度就可以推迟一年或更长时间审议有关缔约方的履约状况。

44. 在讨论了该文件以后，委员会指出，它希望通知缔约方，它愿意寻求缔约方的指导，但还指出，尽管关于这一问题的最后决定在于缔约方，但其优先办法是本文件第39—42段中提出的混合办法，因为这似乎可以最佳地调和准确性和实用性的原则。委员会暂行同意推迟评估提交它的履约问题，并将按照缔约方第十八次会议提供的任何指导重新审议该缔约方的情况。由于缔约方关于这一问题的任何指导涉及到委员会的未决案件，缔约方不妨酌情提出一项建议。

45. 履行委员会第三十七次会议将在缔约方第十八次会议前夕举行。委员会关于履约问题的建议，包括提议缔约方审议的任何决定草案，预计将在缔约方第十八次会议的第二天分发。缔约方将审议有关事项，并酌情向缔约方会议高级别会议提出建议。

M. 临时议程项目15: 加拿大关于调整《蒙特利尔议定书》的建议

46. 在不限成员名额工作组第二十六次会议上，缔约方审议了加拿大提出的关于调整《议定书》关于为了满足按第5条第1款行事的缔约方的国内基本需求而生产氟氯化碳的规定的建议。根据这次讨论的情况，加拿大提议修改其建议，经过修改的建议载于文件UNEP/OzL.Pro.18/3第二章，连同加拿大提交的原背景文件以及该调整建议一起提交缔约方第十八次会议讨论。

N. 临时议程项目16: 其他事项

47. 缔约方不妨讨论通过议程时已经确定并同意审议的其他事项。

二. 秘书处希望提请缔约方注意的事项

A. 秘书处的出差任务

48. 按照缔约方关于参加或监督其他有关论坛的活动的指示，秘书处派代表出席了2006年7月在加拿大蒙特利尔举行的执行委员会第四十九次会议和多边基金机构间协调会议。秘书处还非常积极地出席与臭氧有关的各次会议，包括臭氧官员区域网络的会议。此外，秘书处将参加一些缔约方的臭氧日纪念活动。

B. 发表国际保护臭氧层条约手册增订本

49. 秘书处发起了编写成臭氧手册新版本的安排工作。增订本将载有至今为止所有缔约方决定，包括缔约方第十七次会议上作出的决定。预计新的手册将在缔约方第十八次会议上分发给缔约方。

C. 《蒙特利尔议定书》20周年庆祝活动

50. 为了交流关于《蒙特利尔议定书》20周年庆祝活动的设想，秘书处设立了一个缔约方非正式咨询小组，在不限成员名额工作组第二十六次会议前夕举行两次会议。所讨论的活动大致上分成以下三个方面：颁发贡献奖、研讨会和与媒体有关的活动。会上讨论了让其他多边环境协定参加活动的意义以及发表一些公众容易获取的出版物的设想。在不限成员名额工作组第二十七次会议之前的今后几个月里，秘书处将广泛地征求意见，并发起选定获奖人并制定研讨会的进程。为了尽量减少对预算的影响，秘书处将尽量发挥预算的灵活性并寻求缔约方的自愿捐款、非政府组织的捐款和东道国政府的支持，以支付应邀嘉宾的参与、举行一次技术论坛、聘用一位媒体顾问和举办一次庆祝活动等费用。

D. 其他国际论坛上与臭氧有关的工作

51. 第XVI/34号决定请臭氧秘书处，除了其他事项以外，寻求一些机会，增强其与涉及《蒙特利尔议定书》的有关问题的其他相关公约或组织的合作并向缔约方会议报告它出席的其他公约或组织的会议以及有关秘书处向它提供或请它提供的任何资料。根据这项决定，臭氧秘书处谨通知缔约方会议，2006年6月27日，它收到了《联合国气候变化框架公约》秘书处的一份函件，其中转交了该公约科学技术咨询附属机构提出的就可能会影响到蒙特利尔议定书机制的一个问题提供咨询的请求。具体的来说，在其第8/CMP.1号决定¹第2段中，该附属机构承认：

“...为在新的氟氯烃—22设施上销毁氟化烃—23发放核证排放消减可能会导致增加氟氯烃—22和/或氟化烃—23的全球生产量，而清洁发展机制不应该导致这种生产量的增加”。

52. 因此该附属机构寻求制定实际解决办法的有关实体提供投入，解决上述问题，以便在拟定供将于2006年11月举行的作为《京都议定书》缔约方会议第二届会议的缔约方大会通过的关于这问题的一项决定草案时考虑到这些问题。臭氧秘书处并不认为蒙特利尔议定书缔约方授权它就这一事项向该附属机构提交独立的评论，因此它欢迎地方提供指导。不管这样，考虑到这一问题涉及到《蒙特利尔议定书》和《京都议定书》的缔约方，出席蒙特利尔议定书缔约方第十八次会议的代表不妨考虑与出席框架公约会议的对应方讨论这些问题，以便在其审议中考虑到《蒙特利尔议定书》的利益。

53. 此外，秘书处谨通知缔约方会议，它出席了2006年2月在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的国际化学品管理大会。在这次会议上，在通过化学品管理战略方针时，《蒙特利尔议定书》及其多边基金被邀请考虑在其职权范围内它们是否以及如何支持落实战略方针的适当的和有关的目标。臭氧秘书处从多边基金执行委员会主席收到的函件中也提到这一问题。秘书处欢迎缔约方就这一问题提供指导。

54. 在第XVI/34号决定和第XVI/15号决定中，缔约方会议请臭氧秘书处与国际植物保护公约秘书处进一步展开合作。为了推动执行这两项决定，臭氧秘书处请

¹ 《框架公约》，文件 FCCC/KP/CMP/2005/8/Add.1. 第 100 页。

多边基金秘书处协助委派该基金的一位工作人员出席在纽约举行的该公约一个技术小组的会议，该会议是审议修订国际植物检疫措施标准第15条标准的。在不限成员名额工作组第二十六次会议上，向缔约方分发了该会议的报告²。

55. 技术和经济评估小组和政府间气候变化专门委员会在其题为“保障臭氧层和气候系统”的特别报告方面的合作情况载于上文第19段。

56. 在第XIV/11号决定中，缔约方会议请臭氧秘书处，除了其他事项以外，监测世贸组织贸易和环境委员会特别会议上的发展动态，并向缔约方大会报告这些动态。以下是这些事态发展的摘要。

57. 世贸组织贸易和环境委员会于2006年2月和7月举行了两届特别会议，审议《多哈部长宣言》中关于现有世贸组织规则和多边环境协定规定的具体贸易义务之间的关系、世贸组织和多边环境协定秘书处之间经常信息交流的程序和削减或消除对环境商品和货物的关税和非关税壁垒的第31段的问题。这一进程使得与会者能够就这三项问题展开目标更集中的辩论，会上还提出了一些新的建议，极大地丰富了在所有三个第31段项目下展开的讨论。在恢复谈判以后，各国代表团将进一步讨论每一个项目，以便就这项任务取得积极的成果。

² 见文件 UNEP/OzL. Pro. WG. 1/26/7 第 109 段及下列等等。