



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL  
UNEP/OzL.Pro.13/8  
18 September 2001  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方大会第十三届会议  
2001年10月16日至19日，科伦坡

执行委员会根据关于反应剂的第 X/14 号决定  
向缔约方第十三次会议提出的报告

导言/背景

1. 缔约方在第 X/14 号决定中要求技术和经济评估小组以及执行委员会向缔约方 2001 年会议提出报告，汇报在减少反应剂受控物质排放量方面取得的进展，以及执行和发展减少排放技术和不使用消耗臭氧层物质的其他替代工序的情况，并且要求它们审查该决定的表 A 和表 B，就任何必要的更正提出建议。
2. 除其他事项外，第 X/14 号决定还指出，执行委员会可以考虑若干种办法，使第 5 条缔约方不需过度放弃基础结构并且在高效益、低成本的情况下，将反应剂受控物质排放量减少到执行委员会认为可以合理地达到的水平。增支费用包括若干具有成本效益的措施，例如，其中包括工序转换、关闭工厂、控制排放技术和工业合理化，这些措施的目的是将受控物质排放量减少到上述水平，根据多边基金执行委员会的规则和准则，这些措施符合供资要求。
3. 本报告指出根据第 X/14 号决定采取的行动，其中包括根据决定所载以及执行委员会会议定的供资标准核准的供资项目的资料。

## 框架准则

4. 执行委员会第二十七次会议在第 27/78 号决定中通过了一套框架准则/普遍原则，以供审议反应剂提案使用，从而实施缔约方第 X/14 号决定。本报告附有第 27/78 号决定案文（附件一）。

5. 除其他事项外，框架准则要求，各国在提出第一个项目时，必须对包括所有企业在内的整个行业进行彻底审查，指出所有消费数据和排放数据，指出该国准备要求多边基金补偿的各企业。为了能够充分审议工业合理化办法，项目提案应该包括该国审议的特定用途的所有生产设施。此外，框架准则要求根据执行委员会所有现行政策和准则拟定项目提案。尤其是必须根据第 18/25 和第 26/37 号决定的规定，考虑工厂以新换旧和技术升级问题。最后，框架准则指出，如果提出控制排放量或改变工序，提出项目的文件必须评估每种技术实现各种减少排放量水平的增支费用。

6. 执行委员会预计，随着更多项目得到审议和核准，将会获得大量关于成本效益、排放限度以及关于合格性和确定增支费用的其他要求的资料。

## 核准的项目

7. 共核准了 11 个反应剂项目，所有这些项目都是印度项目，都是替换四氯化碳反应剂。包含的用途有：制造硫丹（一种农用化学剂），一个项目；制造布洛芬（一种药品），八个项目，该次级行业现在已经完成；制造苯基甘氨酸（一种药品），一个项目，该次级行业现在已经完成；制造氯化橡胶，一个项目。包括机构支助费用在内，这些项目总费用为 480 万美元。淘汰的四氯化碳总量为 1,096 ODP 吨。项目成本效益阈值为每公斤 0.98 至 9.32 美元。缔约方第 X/14 号决定附件 A 列有上述四种用途。

8. 多边基金认为，对每个项目而言，成本效益最好的办法是改变工序。除制造氯化橡胶需要替换工厂多数设备外，在所有项目中，新工序与旧工序相似，但效率不如旧工序，需要改变设备，以维持基准生产能力。除硫丹项目（每年 5,000 吨的生产能力）外，各工厂都很小，通常其生产能力为每年数百吨。由于这个原因，各项目费用一般都低于 40 万美元。

9. 根据执行委员会反应剂项目框架准则的要求，印度政府通过有关执行机构提供了每个用途或有核准项目的次级行业的消费概况。世界银行和工发组织获得多边基金提供的资金，为印度反应剂行业剩余部分拟定淘汰战略和计划，这涉及印度向基金秘书处报告的 4,067 ODP 吨的总消费量。

## 第 5 条国家的消费水平

10. 六个第 5 条国家在向基金秘书处提交的国家方案执行进展情况年度报告中提供了关于全国反应剂行业消费量的数据。迄今为止，报告的总消费量为 20,100 ODP 吨。本报告附件二载有报告国消费量细节。迄今报告的消费物质都是四氯化碳。可能需要与报告国澄清消费记录，以确定所有报告的消费量都发生在反应剂行业，确定没有与四氯化碳的其他用途——例如作为溶剂或原料——混淆。

11. 基金秘书处没有获得第 5 条国家反应剂消耗臭氧层物质消费的其他资料。世界银行获得多边基金提供的资金，为中国拟定触及该国反应剂消费问题的淘汰战略和计划。

## 排放控制与改变工序

12. 除其他事项外，第 X/14 号决定预计将会获得关于执行和发展减少排放技术的大量资料。由于没有任何项目提议采取这种办法，因此无法报告这种限制排放量办法的情形。在每个项目中，项目文件提供的资料和分析都提议并论证改变工序。虽然不得排除减少排放的技术，但迄今为止，改变工序的技术证明是成本效益最好的办法。

-----



## 附件一

### 第 27/78 号决定：反应剂：第十届缔约国会议第 X/14 号决定（第 3、5 和 6 段）的执行办法

“执行委员会注意到项目审查小组委员会的评论和建议（UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/13 号文件，第 122 至 126 段），包括小组委员会建议其通过的反应剂项目框架准则/广泛原则草案（UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/13 号文件，第 124 段），决定如下：

- (a) 可以采用 UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/40 号文件中介绍的双管齐下方式，以便开始第 X/14 号决定的初步执行工作；
- (b) 通过本报告附件三所载，项目审查小组委员会提议的反应剂项目框架准则/广泛原则草案；（见下文转载）
- (c) 各机构可根据商定的广泛原则提交数据有限、符合这些原则的项目，以供第二十八次会议审议；
- (d) 随着审议并核准更多的项目，将获得一套关于成本效益、释放限度及其他与供资条件和确定增支费用有关的资讯。这套资讯可以成为执行委员会(为执行第 X/14 号决定)向缔约国会议报告释放限度的依据，并成为可能在以后为该决定所列每一反应剂用途编制的更加详尽的准则的依据。”

### 反应剂项目框架准则/广泛原则

#### 一般原则

1. 各国在提出第一个项目时，必须对包括所有企业在内的整个行业进行彻底审查，指出所有消费数据和排放数据，指出该国准备要求多边基金补偿的各企业。该国应该指出有关消费数据是否已在第 7 条消费报告中提交，如果没有提交，则指出该国在这方面的打算和进展。
2. 在提交项目的文件中，企业一级的消费量是指企业每年在有关工序中作为“补充物质”使用的反应剂 ODP 吨数。项目文件应该包括工序设备所含 ODS 数量资料。
3. 为了能够充分审议工业合理化办法，项目提案应该包括该国审议的特定用途的所有生产设施。

4. 应该根据执行委员会所有现行政策和准则拟定项目提案。尤其是必须根据第 18/25 和第 26/37 号决定的规定，考虑工厂以新换旧和技术升级问题。
5. 将考虑第 X/14 号决定表 A 所列用途的初期项目，以便提供关于可合理实现的排放减少量和相关费用的数据。
6. 项目应该指出提议采用哪些可以适用的控制排放措施（例如，排放控制技术、改变工序、工厂合理化或关闭）、成本效益以及可以实现的排放减少量。
7. 如果提出控制排放量或改变工序，提出项目的文件必须评估每种技术实现大幅度减少排放量的增支费用。
8. 最初，将逐案审查反应剂项目的成本效益，以获得大量数据，作为在适当时候制定适当成本效益阈值的依据。

附件二

第 5 条国家在向基金秘书处提交的国家方案执行情况年度报告中  
报告的反应剂行业消费量

国家	化学剂	行业消费量 ODP 吨	年度
阿根廷	四氯化碳	4,648.60	2000
巴西	四氯化碳	830.50	2000
克罗地亚	四氯化碳	312.42	2000
印度	四氯化碳	4,066.70	2000
墨西哥	四氯化碳	10,219.00	2000
斯里兰卡	四氯化碳	11.44	2000
共计		20,088.66	

-----