



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
7 October 2004

Russian
Original: English



**Шестнадцатое Совещание Сторон
Монреальского протокола по веществам,
разрушающим озоновый слой**
Прага, 22-26 ноября 2004 года
Пункт 6 е) предварительной повестки дня*

**Мониторинг торговли озоноразрушающими
веществами и предотвращение незаконной
торговли озоноразрушающими веществами
(решение XIV/7)**

**Доклад о мероприятиях региональных сетей в отношении
средств борьбы с незаконной торговлей, подготовленный
Отделом технологии, промышленности и экономики
(ОТПЭ) Программы Организации Объединенных Наций по
окружающей среде**

Записка секретариата

Секретариат имеет честь распространить изложенный в приложении к настоящей записке доклад о мероприятиях региональных сетей в отношении средств борьбы с незаконной торговлей озоноразрушающими веществами, подготовленный Отделом технологии, промышленности и экономики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Этот доклад предлагается вниманию в том виде, в котором он был представлен, без прохождения официального редактирования секретариатом.

* UNEP/OzL.Pro.16/1.

Приложение

МЕРОПРИЯТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЕТЕЙ В ОТНОШЕНИИ СРЕДСТВ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛЕЙ

Доклад ОТПЭ ЮНЕП

Введение

В решении XIV/7, принятом на четырнадцатом Совещании Сторон в Риме в 2002 году, к ОТПЭ/ЮНЕП обращена просьба представить через Исполнительный комитет доклад шестнадцатому Совещанию Сторон о деятельности региональных сетей ЮНЕП в отношении средств борьбы с незаконной торговлей озоноразрушающими веществами. Эта просьба была высказана с целью провести обзор предпринятых на сегодняшний день усилий по борьбе с незаконной торговлей ОРВ в различных регионах мира и предложить, как региональные сети могли бы строить свою дальнейшую деятельность в интересах предотвращения такой незаконной торговли в будущем.

Как видно из доклада секретариата по озону, посвященного вопросам незаконной торговли ОРВ, представленного Сторонам на двадцать втором совещании РГОС в июле 2002 года¹, незаконная торговля стала одной из основных проблем в деле обеспечения беспрепятственного отказа от ОРВ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В докладе говорится о необходимости осуществления на национальном, региональном и глобальном уровнях соответствующих мероприятий, направленных на совершенствование процесса мониторинга ОРВ и контроля за ними во избежание развития незаконной торговли. В докладе, в частности, указывается на необходимость обеспечения соблюдения законодательных норм, касающихся ОРВ, за счет инвестирования в ресурсную базу таможенных органов, включая подготовку кадров и обеспечение соответствующего оборудования, и подчеркивается та важная роль, которую играет сотрудничество между правоохранительными органами на национальном и региональном уровнях.

Начиная с 1997 года, когда Исполнительным комитетом был утвержден проведенный ЮНЕП первый региональный семинар-практикум по вопросам осуществления мониторинга ОРВ и контроля за ними, ОТПЭ ЮНЕП весьма активно работает в этой области. Впоследствии ЮНЕП были предприняты ряд мер в рамках планов по регулированию хладагентов и других проектов, финансируемых по линии Многостороннего фонда и ФГОС. Недавно действия региональных сетей ЮНЕП, направленные на борьбу с незаконной торговлей ОРВ, были в значительной степени активизированы благодаря созданию Программы по содействию соблюдению (ПСС), которая была утверждена Исполнительным комитетом в 2002 году и осуществляется в настоящее время на региональном уровне. Улучшение работы по проведению мониторинга ОРВ и контролю за ними является одной из ключевых задач ПСС.

Мероприятия региональных сетей ЮНЕП, о которых говорится в настоящем докладе, содействовали предотвращению незаконной торговли ОРВ и борьбе с ней. Благодаря этим мероприятиям удалось оказать поддержку осуществлению национальных и секторальных планов поэтапной ликвидации, реализуемых странами, действующими в рамках статьи 5, путем повышения уровня информированности, улучшения обмена информацией и создания благоприятных условий, позволяющих различным группам заинтересованных субъектов предпринимать совместные усилия. Сетевые мероприятия содействовали разработке соответствующего законодательства по ОРВ и принятию эффективных мер по обеспечению его соблюдения.

¹ "Исследование вопросов, связанных с мониторингом международной торговли и предотвращением незаконной торговли озоноразрушающими веществами, смесями и продуктами, содержащими озоноразрушающие вещества" - документ UNEP/OzL.Pro.WG.1/22/4, имеющийся на веб-сайте секретариата по озону.

2.0 Мероприятия региональных сетей ЮНЕП по борьбе с незаконной торговлей ОРВ

Региональные сети ЮНЕП обеспечивают соответствующую платформу, используя которую сотрудники по озону из стран, действующих в рамках статьи 5, могут обмениваться опытом, совершенствовать имеющиеся у них профессиональные навыки и использовать экспертный потенциал своих коллег как в развивающихся, так и развитых странах. Проводимые на региональном уровне мероприятия сетей позволили создать экспертный потенциал сотрудников по озону, необходимый для осуществления и организации деятельности по поэтапной ликвидации ОРВ в их странах.

В настоящее время имеется девять региональных сетей ЮНЕП, работа которых организована отделениями, расположенными в определенных регионах, приведенных ниже:

- Латинская Америка и Карибский бассейн - южная часть (10 стран, действующих в рамках статьи 5, и 2 страны, действующие в рамках статьи 2);
- Латинская Америка и Карибский бассейн - центральная часть (10 стран, действующих в рамках статьи 5, и 2 страны, действующие в рамках статьи 2);
- Латинская Америка и Карибский бассейн - Карибский район (13 стран, действующих в рамках статьи 5, и 2 страны, действующие в рамках статьи 2);
- Юго-Восточная Азия и Тихий океан (11 стран, действующих в рамках статьи 5, и 2 страны, действующие в рамках статьи 2);
- Южная Азия (11 стран, действующих в рамках статьи 5, и 2 страны, действующие в рамках статьи 2);
- англоязычные страны Африки (26 стран, действующих в рамках статьи 5, и 1 страна, действующая в рамках статьи 2);
- франкоязычные страны Африки (27 стран, действующих в рамках статьи 5, и 2 страны, действующие в рамках статьи 2);
- Западная Азия (12 стран, действующих в рамках статьи 5, и 2 страны, действующие в рамках статьи 2);
- Восточная Европа и Центральная Азия (10 стран, действующих в рамках статьи 5, и 5 стран, действующих в рамках статьи 2).

Региональные сети размещены в следующих бюро ЮНЕП: Региональное бюро для Африки (РБА); Региональное бюро для Азии и Тихого океана (РБАТО); Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна (РБЛАК); и Региональное бюро для Западной Азии (РБЗА). Временный координатор Региональной сети для Восточной Европы и Центральной Азии в настоящее время находится в Париже.

Мероприятия региональных сетей ЮНЕП, осуществляемые в помощь деятельности по борьбе с незаконной торговлей ОРВ в соответствующих регионах, могут быть разбиты на следующие три основные категории, каждая из которых будет кратко описана ниже, при том понимании, что они тесно связаны друг с другом; речь идет о следующих категориях:

- содействие осуществлению профессиональной подготовки сотрудников таможенных служб на национальном и региональном уровнях;
- создание сетей и развитие взаимодействия для решения общих проблем;
- повышение уровня информированности.

2.1 Содействие осуществлению профессиональной подготовки сотрудников таможенных служб на национальном и региональном уровнях

Соответствующее обучение сотрудников таможенных служб и других заинтересованных субъектов, занимающихся мониторингом ОРВ и контролем за ними, следует рассматривать в качестве наиболее эффективного пути решения проблемы предотвращения незаконной торговли. Таможенные службы и другие правоохранительные органы играют исключительно важную роль в деле: обеспечения эффективного мониторинга деятельности механизмов по лицензированию импорта/экспорта и осуществлению контроля за их функционированием; сбора данных об импорте/экспорте; обеспечения соблюдения нормативных положений, касающихся ОРВ; и предотвращения незаконной торговли.

Предназначенная для сотрудников таможенных служб учебная программа ЮНЕП построена по принципу подготовки инструкторов, цель которой обеспечить стабильный характер учебных мероприятий путем подготовки национальных инструкторов. На этапе I предусмотрено проведение семинара-практикума, посвященного учебной подготовке инструкторов. После того, как будет создана национальная система лицензирования импорта/экспорта ОРВ или же такого рода система будет готова к внедрению и будет завершена подготовка национального руководства по законодательству в отношении ОРВ и системы лицензирования импорта/экспорта, можно будет говорить о завершении проведения этапа I. Участники семинара-практикума по подготовке инструкторов затем передают свои знания другим сотрудникам

таможенных служб и другим заинтересованным субъектам в рамках этапа II профессиональной подготовки сотрудников таможенных служб, который предусматривает проведение ряда национальных учебных семинаров-практикумов.

В некоторых регионах (Африка, Южная Азия, Западная Азия, Центральная и Восточная Европа) были проведены региональные или субрегиональные учебные семинары-практикумы до начала выполнения в отдельных странах программ профессиональной подготовки сотрудников таможенных служб. ЮНЕП также провела региональные семинары-практикумы по вопросам мониторинга ОРВ, системам лицензирования и кодам Согласованной системы в Восточной Европе, СНГ, Африке, Латинской Америке и других регионах.

Проводимые региональными сетями мероприятия помогли усовершенствовать и улучшить национальные учебные курсы по подготовке сотрудников таможенных служб следующим образом:

- в ходе сетевых совещаний обстоятельно обсуждался подход, применяемый ЮНЕП к профессиональной подготовке сотрудников таможенных служб, при этом в качестве руководства использовались рекомендации в интересах улучшения работы по проведению подготовки национальных кадров таможенных служб;
- была улучшена организация работы на национальном уровне по подготовке сотрудников таможенных служб путем обмена опытом между странами в ходе сетевых совещаний и совещаний сотрудников таможенных служб и сотрудников по озону;
- были проведены совещания по вопросам координации, особенно в том, что касается сотрудничества между таможенными органами и НОО, в результате которых были выработаны реальные соглашения;
- на основе обмена информацией об имевших место в странах реальных случаях конфискации, проведенной таможенными органами, было обновлено учебное руководство ЮНЕП по подготовке сотрудников таможенных служб;
- благодаря обмену информацией о подготовке проекта положений лицензионной системы, особенно тех аспектов, которые касаются обеспечения соблюдения, речь, например, идет об информации, запрашиваемой в различных формах; требованиях в отношении отчетности; регистрации импортеров/экспортеров, удалось улучшить качество и ускорить процесс разработки таких положений в отдельных странах;
- благодаря обмену информацией об использовании кодов СС удалось также ускорить внедрение лицензионных систем в отдельных странах; такой обмен информацией способствует согласованию таможенных кодов;
- в рамках сетей были установлены соответствующие контакты, что дало возможность экспертам из одной страны оказывать помощь другим странам в осуществлении деятельности по профессиональной подготовке сотрудников таможенных служб и/или подготовке проекта законодательства.

По состоянию на 15 сентября 2004 года ОТПЭ ЮНЕП обеспечивал координацию работы по завершению этапа I учебной подготовки в 51 стране, а также этапов I и II учебной подготовки в 31 стране.

Учебные семинары-практикумы по таможенным вопросам не только позволили обеспечить сотрудников таможенных служб необходимым инструментарием для эффективного контроля за торговлей ОРВ, но и положили начало развитию регулярных контактов между национальными субъектами (в частности, между природоохранными, торговыми и таможенными органами) - см. раздел "Создание сетей и развитие взаимодействия для решения общих вопросов" ниже, создали платформу для обсуждения путей совершенствования национального законодательства и эффективного применения на практике положений, касающихся мониторинга торговли ОРВ и контроля за ней, и сделали возможным дальнейшее развитие деятельности по повышению уровня осведомленности об опасности незаконной торговли ОРВ - см. раздел "Повышение уровня осведомленности" ниже. Региональные бюро ЮНЕП активно участвовали в этом процессе в рамках ПСС, поскольку их представители были привлечены к работе семинаров-практикумов и впоследствии оказывали помощь странам в осуществлении рекомендаций, разработанных на этих семинарах-практикумах.

Недавно ЮНЕП, основываясь на итогах проведенных ею широких консультаций на уровне региональных сетей, а также с секретариатами МПС, таможенными органами, неправительственными организациями и экспертами, предложила концепцию комплексной учебной подготовки для сотрудников таможенных служб. В основе этой концепции лежит то предположение, что в подходах, которые должны применяться сотрудниками таможни в деятельности по контролю за теми видами торговли, которые связаны с природоохранными конвенциями (Монреальским протоколом, Базельской конвенцией, Роттердамской конвенцией и СИТЕС), имеются схожие элементы и что ознакомление сотрудников таможенных служб с проблемами, касающимися обеспечения соблюдения всех этих основных договоров, в рамках всего лишь

одного единого курса обучения, возможно, было бы более эффективным, нежели проведение отдельных учебных семинаров-практикумов. Концепция включает в себя организацию национальных и региональных семинаров-практикумов по комплексной подготовке, когда это возможно, подготовку комплексных учебных материалов, исходя из соображений целесообразности; и развитие связей между существующими веб-сайтами секретариатов МПС.

2 июня 2003 года был открыт веб-сайт "Green Customs" ("Экологическая таможня"). На этом сайте, поддержку которому оказывают Всемирная таможенная организация (ВТО), Интерпол, СИТЕС, Базельская конвенция и Программа "ОзонЭкшн" ОТПЭ ЮНЕП, сотрудники таможенных служб могут ознакомиться с информацией и учебными материалами по борьбе с незаконной торговлей сырьевыми товарами, вызывающими обеспокоенность с экологической точки зрения. Был подготовлен реестр высококвалифицированных преподавателей, на основе которого будет формироваться целевая группа для обслуживания каждого из мероприятий по комплексной подготовке. Профессиональный уровень этих преподавателей будет дополнительно повышен за счет участия в Программе стипендий ВТО. Для удовлетворения будущих потребностей будут привлечены дополнительные преподаватели.

К числу планов на будущее относятся: разработка общей программы работы в рамках комплексной подготовки кадров, подготовка специальных учебных модулей; компиляция учебных пособий, разработка методов заочного обучения и обучение с использованием системы Интернет для применения в рамках комплексной подготовки кадров на основе использования опыта Всемирной таможенной организации и СИТЕС. Кроме того, разрабатывается руководство по вопросам соблюдения и обеспечения выполнения, которое будет использоваться при подготовке персонала правоохранительных органов, включая сотрудников таможни.

В стандартной программе проводимых ЮНЕП семинаров-практикумов для сотрудников таможенных служб по вопросам мониторинга торговли ОРВ и контроля за нею с целью подготовки преподавателей содержится ознакомительная информация о связанных с торговлей элементах других конвенций, которая должна помочь сотрудникам таможенных служб разобраться во всех соответствующих схожих положениях и синергических связях. Идея подготовки сотрудников таможенных служб по вопросам охраны окружающей среды обсуждалась на региональных семинарах-практикумах и совещаниях сотрудников по озону и сотрудников таможенных служб (см. раздел "Создание сетей и развитие взаимодействия для решения общих вопросов" ниже).

2.2 Создание сетей и развитие взаимодействия для решения общих вопросов

Создание сетей и развитие взаимодействия для решения общих вопросов, налаживание официальных и неофициальных связей и совершенствование сбора информации и обмена ею между соответствующими странами, несомненно, относятся к тем мероприятиям региональных сетей ЮНЕП, которые пользуются статусом приоритетных. Если развитие сетей предполагает охват широкого числа стран, которые поощряются к сотрудничеству в определенных областях, то развитие взаимодействия для решения общих вопросов направлено на налаживание более тесных связей между ограниченным числом стран или субъектов деятельности, перед которыми стоят общие для всех проблемы, требующие своего решения. Та роль, которую играют создание сетей и развитие взаимодействия в деле недопущения незаконной торговли ОРВ и борьбы с ней в региональном и национальном масштабах, не может не иметь ключевого значения, поскольку более глубокое понимание положения других стран региона в отношении мониторинга торговли ОРВ и контроля за нею и возможности принятия совместных мер против тех, кто занимается незаконной торговлей, укрепляет потенциал каждой конкретной страны для решения этой проблемы.

Положение Регионального бюро для Азии и Тихого океана (РБАТО) весьма уникально в том плане, что в его рамках осуществляется подготовленный Швецией двусторонний проект, охватывающий как страны, входящие в сеть Южной Азии, так и страны, относящиеся к сети Юго-Восточной Азии и Тихого океана. Швеция представила двусторонний проект по дальнейшему развитию регионального сотрудничества в области контроля за трансграничной перевозкой ОРВ в странах, относящихся к сети ЮВАТО, который был одобрен Исполнительным комитетом Многостороннего фонда на его тридцать четвертом совещании в июле 2001 года. На своем тридцать девятом совещании Исполнительный комитет Монреальского протокола одобрил проект "Предотвращение незаконной торговли ОРВ в регионе Южной Азии" в качестве нового компонента проекта для сети стран ЮВАТО. Этот проект использует механизм региональных сетей для развития практического сотрудничества между сотрудниками таможенных служб и сотрудниками по ОРВ в этом регионе. Проект направлен на вовлечение сотрудников таможенных служб в сотрудничество между сотрудниками по озону в данном регионе, развитие необходимых рамок для непрерывного сотрудничества в деле мониторинга торговли ОРВ и контроля за нею на региональном и национальном уровнях, сбор и распространение информации для подготовки оценок рисков и разработку механизмов для контроля за соблюдением.

Резюме этих и других мероприятий региональных сетей ЮНЕП в области создания сетей и развития взаимодействия для решения общих вопросов представлено в таблице 1.

ТАБЛИЦА 1

Резюме и некоторые примеры мероприятий региональных сетей ЮНЕП в области создания сетей и развития взаимодействия для решения общих вопросов, проведенных в период с 1 января 2002 года по 31 августа 2004 года

	Мероприятие	Ход практического осуществления	Конкретная польза для борьбы с незаконной торговлей
1	<p>Организация совместных семинаров-практикумов для сотрудников таможенных служб/сотрудников по озону из стран региона с участием представителей соответствующих международных учреждений (РОИС, ВТО, Интерпола) и НПО (АИОС) и включение вопроса о незаконной торговле ОРВ в повестки дня текущих сетевых совещаний сотрудников по озону</p>	<p>РБА: на 2004 год запланированы четыре субрегиональных семинара-практикума</p> <p>РБАТО: организованы четыре региональных семинара-практикума (Чиан Май - 2002 год, Пукет - 2002 и 2003 годы, Агра - 2004 год)</p> <p>РБЗА: в 2003 году организован один региональный семинар-практикум (Дамаск)</p> <p>Страны Восточной и Центральной Европы: в 2004 году организован один региональный семинар-практикум в Будапеште</p> <p>Все сети: вопрос о незаконной торговле ОРВ был включен в повестки дня сетевых совещаний сотрудников по озону</p>	<p>- Успешная конфискация контрабандных ОРВ</p> <p>Примеры: июль 2004 года - сотрудники грузинской таможни конфисковали баллоны с маркировкой "Генатрон-134а", в которых фактически содержался ХФУ-12. Неправильная маркировка на баллоне была нанесена преднамеренно для контрабандного ввоза указанного вещества в Тбилиси, Грузия; май 2003 года - таможенные органы Филиппин конфисковали партию ХФУ-12, состоящую из 1140 баллонов по 13,6 кг каждый (общий вес составил 15 504 кг); ноябрь 2002 года - Департамент окружающей среды и природных ресурсов (ДОСПР) Филиппин конфисковал 30 000 кг ХФУ-12 на частном предприятии и арестовал его генерального менеджера за незаконный ввоз запрещенного вещества</p> <p>- разработка важных рекомендаций относительно мер, направленных на борьбу с незаконной торговлей (см. результаты в пунктах 2-6 настоящей таблицы)</p> <p>- начало развития регулярных контактов по вопросам ОРВ между сотрудниками таможенных служб в различных странах региона</p> <p>- обмен между таможенными службами и подразделениями по озону в различных странах региона информацией о подходах, применяемых к решению проблемы незаконной торговли</p> <p>- увязка национальных инициатив в области правоохранительной деятельности с сотрудничеством на региональном уровне</p> <p>- заключение официальных соглашений между таможенными службами и национальными органами по озону; такие соглашения были заключены в Филиппинах, Таиланде, Фиджи и Малайзии</p> <p>- повышение уровня осведомленности международных учреждений и НПО, занимающихся проблемой незаконной торговли, о конкретных региональных проблемах, связанных с торговлей ОРВ, и расширение сотрудничества с ними в этой области</p> <p>- создание возможностей для применения специального правоохранительного инструментария и более глубокого понимания международного подхода к борьбе с незаконной торговлей ОРВ на основе информации, представленной экспертами, приглашенными на семинары-практикумы</p>

	Мероприятие	Ход практического осуществления	Конкретная польза для борьбы с незаконной торговлей
			<p><u>Примеры:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - компания "Дейта майнинг инк. ко" при поддержке Департамента юстиции Соединенных Штатов Америки предложила бесплатно предоставить компьютерное программное обеспечение для проведения оценок рисков, связанных с торговлей ОРВ (Цифровая интегрированная система оценки рисков), развивающимся странам региона Азии с учетом проявленной ими заинтересованности. ЮНЕП будет содействовать внедрению этой компьютерной программы в качестве составной части деятельности, осуществляемой в рамках шведского многостороннего проекта (РБАТО) - таможенная служба Йемена представила информацию об используемой ею компьютеризованной системе подготовки оценок рисков на семинаре в Дамаске в 2004 году (РБЗА) - РОИС представило на семинаре-практикуме по вопросам координации деятельности сотрудников таможенных служб и сотрудников по озону информацию об используемых методах отслеживания незаконных поставок ОРВ и о более активном привлечении стран региона к использованию технической базы РОИС для обмена информацией об ОРВ для последующего распространения РОИС через назначенные национальные контактные центры (НКЦ) (РБАТО) - АИОС предложило оказывать содействие странам в таких областях, как проведение исследований, компиляция информации, совершенствование правоохранных режимов и подготовка кадров, отметив, что для начала такого сотрудничества каждой стране следует напрямую обращаться к АИОС (РБАТО)
2	<p>Организация совместных семинаров-практикумов для таможенных сотрудников и сотрудников по озону из соседних стран (взаимодействие)</p>	<p>РБАТО: в 2003 году организованы два совещания: Монгольский диалог (Монголия, Китай, Япония) и Непальский диалог (Непал, Китай, Индия)</p> <p>РБЗА: таможенные сотрудники из Йемена приняли участие в семинаре-практикуме в Кувейте по подготовке инструкторов</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Целевая группа по борьбе с незаконной торговлей ОРВ на китайско-монгольской границе, сформированная из представителей соответствующих учреждений обеих стран. Целевой группе, в частности, поручено отыскать решение проблемы маркировки контейнеров с ОРВ только на китайском языке - соглашение о включении ОРВ в повестку дня регулярных совещаний таможенных органов Непала и Китая и Непала и Индии на границе и выделение одного таможенного сотрудника от каждой страны для контактов, связанных с незаконной торговлей ОРВ (ожидается официальное утверждение Китаем) - йеменские таможенные органы могли бы узнать об обязательном введении системы лицензирования в Кувейте, а в кувейтской таможне могли бы узнать о системе оповещения таможен ЭСКОДА, разработанной и применяемой в Йемене

	Мероприятие	Ход практического осуществления	Конкретная польза для борьбы с незаконной торговлей
3	Сбор и анализ количественных данных о торговле ОРВ в странах региона	РБАТО: - соответствующее предварительное исследование было завершено, а результаты представлены странам и обсуждены на семинаре-практикуме в Агре (2004 год) - на этом же семинаре-практикуме АИОС представила анализ расхождений между данными об импорте и экспорте среди стран РБЛАК: - доклады на региональных совещаниях, касающихся представления странами данных об импорте/экспорте, включая источники и происхождение ОРВ - начало проведения в 2003 году совещаний общерегиональной сети для включения в повестку дня незаконной торговли ОРВ и технологиями, зависящими от ОРВ	- Подтверждение путей незаконного оборота ОРВ поможет заинтересованным странам найти их источники и пункты назначения - это позволяет странам выявлять и анализировать расхождения в данных по импорту и экспорту между обеими странами
4	Инициирование и содействие проведению консультаций небольших групп стран (взаимодействие)	РБАТО: консультации между wybranнми странами региона относительно незаконной торговли ОРВ были проведены на семинаре-практикуме таможенных сотрудников/сотрудников по озону в Агре (2004 год): - Китай и Филиппины - Китай и Шри-Ланка - Китай, Индонезия и АИОС - Индия, Индонезия и АИОС - Индия и Бангладеш - Фиджи и Япония - Пакистан, Иран и Афганистан -Индия и Филиппины РБЛАК: содействовало обсуждению между различными странами - Венесуэла и Колумбия	Можно было бы более эффективно бороться с проблемами, связанными с незаконной торговлей ОРВ, осуществляемой между странами региона

	Мероприятие	Ход практического осуществления	Конкретная польза для борьбы с незаконной торговлей
5	Организация совместных семинаров-практикумов для работников промышленности, таможни и сотрудников по озону	РБАТО: один семинар-практикум, организованный в 2004 году (Хуа Хин); среди участников находились представители промышленности и правительств из Китая, Индии, Европейского союза, России, Всемирного банка, Агентства по экологическим обследованиям и Стокгольмского института окружающей среды	Производители ОРВ этого региона заявили о своем содействии в процессе борьбы с незаконной торговлей и внесли конкретные предложения в этом отношении, что в значительной мере поможет осуществлению борьбы с незаконной торговлей
6	Создание дискуссионного форума в Интернет для сотрудников таможни и сотрудников по озону	РБАТО: в 2003 году соответственно был создан электронный форум	Осуществлялось содействие обмену информацией о торговле ОРВ между странами региона Пример: решение проблемы торговли использованным оборудованием, содержащим ОРВ, обсуждалось между Фиджи и Японией с помощью электронного форума
7	Содействие в разработке элементов национальных планов действий, касающихся обязательного применения законодательства, связанного с мониторингом и контролем за торговлей ОРВ	РБАТО: в национальном плане отказа от ХФУ, разработанном для Ирана и Шри-Ланки, было предложено создать центр стратегии и обязательного соблюдения. Одна из основных задач центра будет заключаться в мониторинге незаконной торговли ОРВ и в поисках решений ее предупреждения	Будет заметно повышен организационный потенциал стран, направленный на борьбу с проблемой незаконной торговли ОРВ
8	Обеспечение связи между странами в отношении двусторонних проблем незаконной торговли ОРВ	РБАТО: играло эту роль в обсуждениях между Японией и Вьетнамом относительно ХФУ, предположительно незаконно импортированных РБЗА/РБЛАК: играли эту роль в обсуждениях между странами региона	Обсуждение между заинтересованными странами было упрощено, а конкретные проблемы можно было бы быстро разъяснить НОО уделяют все более серьезное и значительное внимание принятию последующих мер совместно с другими странами непосредственно и/или через ПСС в случаях незаконной торговли

	Мероприятие	Ход практического осуществления	Конкретная польза для борьбы с незаконной торговлей
9	Участие в других связанных с этим региональных и международных совещаниях и мероприятиях	<p>РБАТО: представило вопрос о незаконной торговле ОРВ на региональном совещании руководителей таможенных служб</p> <p>РБЛАК: принимало участие и давало указания относительно подготовки региональных торговых соглашений, разрабатываемых в субрегионах Латинской Америки и Карибского бассейна</p> <p>РБЛАК также приглашало представителей региональных торговых и экономических органов на совещания сети</p> <p>РБЛАК: представило совещанию министров окружающей среды Латинской Америки и Карибского бассейна (май 2004 года) проблемы совещания сети и устойчивого осуществления Монреальского протокола, включая региональную торговлю и модели торговли</p>	<p>На основе сотрудничества руководителей таможенных служб были открыты новые каналы обмена информацией о торговле ОРВ</p> <p>Была повышена осведомленность и активизация деятельности лиц, принимающих решения, в области регулирования торговли ОРВ и технологиями, зависящими от ОРВ, в рамках заключаемых торговых соглашений и в соответствии с требованиями Монреальского протокола</p> <p>Вопросы, касающиеся осуществления Монреальского протокола, в частности, проблема торговли ОРВ и технологиями, зависящими от ОРВ, были включены в программу работы региональных торговых и экономических органов</p> <p>Поощрялось установление приоритетов Монреальского протокола в качестве ведущего документа на национальном уровне в целях содействия процессу осуществления, включая регулирование торговли</p>

2.3 Повышение уровня осведомленности

Повышение осведомленности широкой общественности и адресных групп (таможенные органы, промышленность, торговля, НПО) о проблеме незаконной торговли ОРВ чрезвычайно важно для обеспечения ее успешного решения как на региональном, так и национальном уровне. Хотя следует понимать, что мероприятия региональных сетей ЮНЕП, отраженные ранее в настоящем докладе, также содержат значительные элементы повышения осведомленности и что нет необходимости повторять их здесь, следует подчеркнуть нижеприведенные мероприятия, которые не были упомянуты ранее:

- обращение просьбы к странам, в которых организуется проведение семинаров-практикумов по подготовке инструкторов таможен, обеспечивать надлежащее освещение в средствах массовой информации целей и итогов семинаров-практикумов, с тем чтобы широкая общественность могла узнать о проблемах незаконной торговли ОРВ (примеры: осуществлялось на всех семинарах-практикумах по подготовке инструкторов);
- активное распространение информации о проверенных случаях незаконной торговли в конкретных регионах, и просьба к странам представлять такие случаи на семинарах-практикумах и совещаниях (примеры: детальная информация о случае незаконной торговле ХФУ-12 под именем ГФУ-134, обнаруженном на Филиппинах, был широко распространен РБАТО по электронной почте и представлен на ряде совещаний и семинаров-практикумов; случаи незаконной торговли также были сообщены представителям Китая, сети СА; информация о случаях незаконной торговли ОРВ, представленная Суринамом, была распространена РБЛАК среди всех стран сети и представлена ОТПЭ ЮНЕП);

- подготовка таможенными службами и учреждениями, выдающими лицензии, информационных бюллетеней, содействующих признанию незаконных поставок (пример: РБАТО разработало форму информационных бюллетеней, в которых приводятся законные импортеры и экспортеры в странах региона, собирало среди стран соответствующую информацию и распространяло эту информацию среди всех стран региона через координационный семинар-практикум для сотрудников таможен и сотрудников по озону). Она также была распространена в регионе РБЛАК с переводом для стран, говорящих на испанском языке;
- сбор информации о законодательстве, касающемся мониторинга и контроля ОРВ, у стран региона и ее распространение среди всех стран (пример: РБАТО, РБЛАК, РБЗА);
- разработка кратких брошюр, содержащих полезную информацию, содействующую выявлению поставок ОРВ, таможенными и другими соответствующими субъектами деятельности (пример: экспресс-справочник для таможен, разработанный РБЗА, а затем распространенный среди всех стран через региональных координаторов сети);
- разработка интерактивного банка фотографий, связанных с незаконной торговлей ОРВ, в качестве полезного справочника для таможенных сотрудников, который помогает им опознать незаконные поставки (эта деятельность осуществляется РБЛАК);
- разъяснение по вопросу о незаконной торговле ОРВ среди региональных торговых и политических организаций, которые затем могут включать их в свои программы работы (примеры: сотрудничество в этом отношении между РБЛАК и КАРИКОМ и совещание региональных министров окружающей среды и РБЗА и Лиги арабских государств).