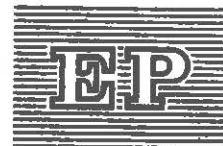




Программа ООН
по окружающей
среде



Distr.
LIMITED

UNEP/WG.78/3
23 August 1982

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Специальная рабочая группа экспертов
по правовым и техническим вопросам
для разработки глобальной базовой
конвенции об охране озонового слоя
Вторая сессия,
Женева, 2-11 ноября 1982 года

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ СТРУКТУРЫ И ФОРМАТ ТЕХНИЧЕСКИХ
ПРИЛОЖЕНИЙ И/ИЛИ ПРОТОКОЛОВ ПРОЕКТА КОНВЕНЦИИ
ПО ОХРАНЕ ОЗОНОВОГО СЛОЯ

Документ подготовлен секретариатом ЮНЕП

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. На своей первой сессии Специальная рабочая группа рекомендовала, чтобы секретариат ЮНЕП подготовил документ для обсуждения альтернативных структур и формата технических приложений и/или протоколов с указанием соответствующего значения каждого из них 1/. В настоящем документе обсуждаются некоторые вопросы, касающиеся технических приложений и протоколов, имеющих отношение к проекту Конвенции об охране озонового слоя.

2. В документе об охране озонового слоя, представленном делегациями Финляндии и Швеции в ходе Сопещения старших правительственных экспертов по праву окружающей среды (Монтевидео, 28 октября - 6 ноября 1981 года) 2/, подчеркивалось, что гибкость имеет весьма важное значение для принятия рамочной конвенции в силу того, что многие из соответствующих химических, физических и биологических процессов все еще неизвестны. Поэтому Конвенция должна быть легко приспособляемой к приобретению новых знаний об этих процессах и взаимодействиях между ними. В таких условиях часто используется метод принятия конвенций с приложениями, технические положения которых могут быть изменены с большей легкостью, нежели текст самой конвенции. По этой причине в проекте рекомендаций по правовым аспектам и элементам глобальной базовой конвенции 3/ делегации Финляндии, Швеции и Швейцарии предложили, чтобы конвенция состояла из двух отдельных частей, а именно: "а) основной части, представляющей собой широкую и всеобъемлющую базу конвенции; б) второй части, состоящей из приложения или приложений, содержащих детальные положения и технические требования, поправки к которым могут согласовываться более быстро, чем поправки к основной части".

3. Предлагаемая процедура, которая предусматривает ряд приложений, которые будут рассматриваться в качестве основной части конвенции, была использована в проекте Международной конвенции об охране озонового слоя стратосферы, представленном делегациями Финляндии, Норвегии и Швеции и который был обсужден на первой сессии Специальной рабочей группы 4/. В ходе обсуждения целый ряд экспертов подчеркнули необходимость приложений и/или протоколов, в которых бы содержались конкретные положения по мерам

1/ UNEP/WG.69/10, 36/(V).

2/ UNEP/GC.10/5/Add.2, annex, appendix 1.

3/ Там же, добавление II.

4/ UNEP/WG.69/3, 1 января 1982 года.

регулирующего характера для принятия в рамках Конвенции. Некоторые эксперты полагали, что такие положения должны рассматриваться в качестве составной части Конвенции и включены в одно или более приложений к ней. Однако другие эксперты отмечали, что было бы более целесообразно принять протоколы, которые позволили бы Договаривающимся Сторонам-участникам Конвенции решить, желают ли они становиться участниками и этих протоколов 5/.

4. Для целей настоящего документа были рассмотрены следующие международные документы:

- Конвенция Осло - Конвенция о предотвращении загрязнения морей сбросами с морских и воздушных судов (Осло, 15 февраля 1972 г.);
- Конвенция о сохранении тюленей Антарктики - Конвенция о сохранении тюленей Антарктики (Лондон, 1 июня 1972 года);
- Лондонская конвенция - Конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондон, 29 декабря 1972 года);
- Конвенция МАРПОЛ - Международная конвенция о предотвращении загрязнения сбросами с судов (Лондон, 2 ноября 1973 года);
- Хельсинкская конвенция - Конвенция об охране морской среды района Балтийского моря (Хельсинки, 22 марта 1974 года);
- Парижская конвенция - Конвенция о предотвращении загрязнения морской среды из наземных источников (Париж, 4 июня 1974 года);
- Барселонская конвенция - Конвенция об охране Средиземного моря от загрязнения (Барселона, 16 февраля 1976 года);
- Барселонский протокол о сбросах - Протокол о предотвращении загрязнения Средиземного моря сбросами с морских и воздушных судов (Барселона, 16 февраля 1976 года);
- Барселонский чрезвычайный протокол - Протокол, касающийся сотрудничества в борьбе с загрязнением Средиземного моря нефтью и другими вредными веществами в чрезвычайных случаях (Барселона, 16 февраля 1976 года);
- Афинский протокол - Протокол об охране Средиземного моря от загрязнения из наземных источников (Афины, 17 мая 1980 года);
- Рейнская конвенция - Конвенция об охране Рейна от загрязнения химическими веществами (Бонн, 3 декабря 1976 года);
- Кувейтская конвенция - Кувейтская региональная конвенция о сотрудничестве в области охраны морской среды от загрязнения (Кувейт, 24 апреля 1978 года);

5/ UNEP/WG.69/10, pp.9 and 10.

Кувейтский чрезвычайный протокол - Протокол о сотрудничестве по борьбе с загрязнением нефтью и иными вредными веществами в чрезвычайных случаях (Кувейт, 24 апреля 1978 года);

Абиджанская конвенция - Конвенция о сотрудничестве в области охраны и развития морской и прибрежной среды района Западной и Центральной Африки (Абиджан, 23 марта 1981 года);

Абиджанский чрезвычайный протокол - Протокол о сотрудничестве по борьбе с загрязнением в чрезвычайных случаях (Абиджан, 23 марта 1981 года);

Конвенция Джедды - Региональная конвенция по охране морской среды Красного моря и Аденского залива (Джедда, февраль 1982 года).

5. Структура настоящего документа такова:

а) в разделе II представлены отдельные отобранные примеры приложений и протоколов к международным соглашениям по охране окружающей среды, чтобы подчеркнуть, как рассматривался вопрос о приложениях и протоколах до настоящего времени в международной правовой практике;

б) в разделе III обсуждаются возможные варианты принятия приложений и/или протоколов к проекту Конвенции по охране озонового слоя, с объяснением с правовой точки зрения возможностей введения приложений и разработки протоколов к Конвенции и выдвижения отдельных предложений по техническим веществам для возможного рассмотрения на второй сессии Рабочей группы.

II. ПРИЛОЖЕНИЯ И ПРОТОКОЛЫ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ И ИНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ, КАСАЮЩИХСЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

6. В ряде международных договоров по вопросу охраны окружающей среды, заключенных примерно за последние 10 лет, содержатся дополнительные приложения; обычно эти приложения являются составной частью конвенции. Это касается, например, Парижской конвенции, согласно статье 4 которой Договаривающиеся Стороны обязуются "а) ликвидировать, при необходимости, поэтапно загрязнение морского района из наземных источников веществами, перечень которых приводится в части I приложения А к Конвенции; б) строго ограничить загрязнение морского района из наземных источников веществами, перечисленными в части II приложения А к настоящей Конвенции"*/. В соответствии со статьей 5 Договаривающиеся Стороны обязуются "... принять меры для предупреждения и, по возможности, устранения загрязнения морского района из наземных источников радиоактивными веществами, с которых говорится в части III приложения А к настоящей Конвенции"*/. В приложении В, которое приводится в статье 21 Парижской конвенции, содержится положение об арбитраже.

7. Конвенция Осло, как и Лондонская конвенция, включает три приложения: одно, содержащее перечень веществ, выброс которых запрещается; второе, в котором содержится перечень веществ и материалов, требующих особого обращения, и третье, содержащее положение по вопросу выдачи разрешений и подтверждений на выброс отходов в море. Конвенция предусматривает, что содержание приложений должно пересматриваться комиссией, состоящей из представителей каждой из Договаривающихся Сторон, которая может рекомендовать такие поправки, дополнения и опущения, которые могут быть согласованы (статья 17).

8. В приложении к Конвенции о сохранении тюленей Антарктики уточняются меры, принимаемые Договаривающимися Сторонами в отношении сохранения ресурсов тюленей. Конвенция предусматривает, что "... Договаривающиеся Стороны могут принимать время от времени в будущем иные меры в отношении сохранения, научно изучения и рационального и гуманного использования ресурсов тюленей..." (статья 3)*/.

9. В Хельсинскую конвенцию входят в качестве составных частей 6 приложений: в первом содержится перечень вредных веществ, с вводом которых в районы Балтийского моря стороны обязуются бороться; во втором содержится перечень вредных веществ и материалов, которые не будут вводиться в морскую среду Балтийского моря в значительных количествах без предварительного специального разрешения, которое может периодически пересматриваться соответствующим национальным органом; в третьем содержатся цели, критерии и меры в отношении предупреждения загрязнения из наземных источников; в четвертом содержится положение о предотвращении загрязнения с судов (с добавлениями); в пятом содержатся исключения из общего положения о сбросах отходов и иных веществ в Балтийское море, и в шестом регулируется сотрудничество по борьбе с загрязнением морской среды, с дополнением, касающимся положений в отношении докладов о происшествиях, связанных с вредными веществами,

10. В Рейнской конвенции содержится шесть приложений: I - Перечень опасных веществ, загрязнение которыми должно быть ликвидировано поэтапно; II - Перечень опасных веществ, загрязнение которыми должно быть сокращено; III - Данные об учреждении Договаривающимися Сторонами для собственного использования национальных реестров сбросов в поверхностные

*/ Неофициальный перевод.

воды Рейнского бассейна; IV - Предельные нормы выбросов веществ, о которых говорится в приложении I, в поверхностные воды; любой выброс таких веществ будет осуществляться лишь при условии наличия разрешения от соответствующего природоохранного органа. В приложении A к настоящей Конвенции определяется, что подразумевается Договаривающимися Сторонами под словом "Рейн" для целей применения Конвенции, тогда как в приложении B содержатся положения по арбитражу.

11. Приложения, входящие в качестве составной части в конвенцию или любой протокол к ней, также предусмотрены Барселонской конвенцией. В приложении A, которое приводится в пунктах 2 и 3 статьи 22 Конвенции (Урегулирование споров), содержится положение об арбитраже. В протоколах к данной Конвенции также имеются приложения. В Барселонском протоколе о сбросах, как и в Конвенции Осло, содержатся три приложения. В первом приводится перечень видов отходов, сброс которых в район Средиземного моря запрещается; во втором содержится список веществ, для сброса которых требуется в каждом случае предварительное специальное разрешение компетентного национального органа; в третьем приводятся факторы, которые должны рассматриваться при установлении критериев выдачи разрешений для сброса веществ в море. В Барселонском чрезвычайном протоколе содержится приложение, в котором определяется содержание докладов в рамках статьи 8 этого Протокола, а именно информация от владельцев судов и пилотов самолетов о происшествиях, вызывающих или могущих вызвать загрязнение на море.

12. В Кувейтской конвенции также предусматривается возможность принятия приложений Конвенции и/или любого дополнительного протокола к ней.

13. За последние несколько лет был принят ряд международных конвенций по охране окружающей среды, в которых, помимо приложений, предусматриваются специальные протоколы, участниками которых Договаривающиеся Стороны могут стать по отдельности. Такие протоколы не являются составной частью конвенций, а рассматриваются в качестве дополнительных - более детальных договоренностей, связанных с ними. В качестве примеров отдельных протоколов можно привести, например, Барселонскую, Кувейтскую, Абиджанскую конвенции и Конвенцию Джедда, в которых предусматривается составление дополнительных протоколов с изложением подробных обязанностей, которые не приводятся специально в конвенциях. Эти протоколы могут быть приняты одновременно с конвенцией или позднее.

14. Барселонская конвенция первоначально принималась с двумя протоколами: Протоколом о предотвращении загрязнения Средиземного моря сбросами с морских и воздушных судов (с тремя приложениями) и Протоколом о сотрудничестве по борьбе с загрязнением Средиземного моря нефтью и иными вредными веществами (с одним приложением). Третий Средиземноморский протокол, а именно Протокол об охране Средиземного моря от загрязнения из наземных источников, был принят 17 мая 1980 года, а четвертый, касающийся особых охраняемых районов Средиземноморья, был подписан 3 апреля 1982 года. Протокол о региональном сотрудничестве по борьбе с загрязнением нефтью и иными вредными веществами в случаях чрезвычайных происшествий был открыт для подписания вместе с Кувейтской конвенцией, согласно подпункта Б статьи III которой Договаривающиеся Государства обязуются сотрудничать в деле разработки и принятия иных протоколов, предписывающих принятие согласованных мер, процедур и стандартов для выполнения Конвенции.

15. Абиджанская конвенция была принята с Протоколом о сотрудничестве по борьбе с загрязнением в чрезвычайных случаях. Конвенция Джедда была также принята с дополнительным протоколом о региональном сотрудничестве по борьбе с загрязнением морской среды нефтью и иными вредными веществами в чрезвычайных случаях.

16. В вышеназванных конвенциях правовая связь между самими конвенциями и соответствующими их протоколами в целом аналогична. Так например, в соответствии с Барселонской конвенцией никто не может стать Договаривающейся Стороной Конвенции, если он не станет одновременно Договаривающейся Стороной не менее, чем одного из протоколов, и никто не может стать Договаривающейся Стороной к протоколу, не являясь уже или не становясь одновременно Договаривающейся Стороной Конвенции (статья 23). В соответствии с этим, любая Договаривающаяся Сторона, выходящая из Конвенции, будет рассматриваться также как вышедшая из любого протокола, стороной которого она являлась. Любая сторона, которая после ее выхода из протокола не является более стороной любого протокола Конвенции, будет рассматриваться как вышедшая одновременно из данной Конвенции. Согласно статье XXVI Кувейтской конвенции любое государство, которое ратифицировало, приняло, утвердило Конвенцию или присоединилось к ней, будет считаться ратифицирующим, принявшим, одобренным Чрезвычайный протокол или присоединившимся к нему; в соответствии

с этим в статье XXIX предусматривается, что любое Договаривающееся Государство, которое денонсирует Чрезвычайный протокол, будет рассматриваться как денонсировавшее саму Конвенцию. В Абиджанской конвенции в статье 30 предусматривается, что Договаривающаяся Сторона, которая после своей денонсации протокола не является более стороной любого протокола к Конвенции, будет считаться также вышедшей из Конвенции.

17. В международной практике можно найти также специальные приложения, которые частично схожи по своему юридическому характеру с протоколами. Это "факультативные приложения", предусматриваемые, например, в Конвенции МАРПОЛ. Договаривающиеся Стороны этой Конвенции могут принимать или не принимать эти приложения в соответствии со статьей 14 Конвенции, которая гласит следующее:

"1. Государство может во время подписания, ратификации, принятия, одобрения или присоединения к настоящей Конвенции заявить, что оно не принимает какое-либо одно или все приложения III, IV и V (здесь и далее называемые "факультативными приложениями") настоящей Конвенции. В соответствии с вышеуказанным Стороны Конвенции подчиняются действию любого приложения в его совокупности.

2. Государство, которое заявило, что оно не подчиняется действию какого-либо факультативного приложения, может в любое время принять такое приложение, передав на хранение Организации документ, указанный в статье 13 (2).

3. Государство, которое делает заявление в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи в отношении факультативного приложения и которое впоследствии не приняло это приложение в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, не находится под каким-либо обязательством, а также не имеет права требовать каких-либо привилегий в соответствии с настоящей Конвенцией в отношении вопросов, связанных с таким приложением, и все ссылки на Стороны настоящей Конвенции включают это государство в той мере, в какой это касается такого приложения"*/.

В той же Конвенции протоколы, а также приложения I и II имеют юридический статус, аналогичный приложениям, на которые указано выше, как на образующие неотъемлемую часть Конвенции, хотя это и не оговаривается особо в Конвенции.

*/ Неофициальный перевод.

III. ВОЗМОЖНЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ И/ИЛИ ПРОТОКОЛЫ К ПРОЕКТУ КОНВЕНЦИИ

18. Положения проекта Конвенции об охране озонового слоя не должны представлять собой неизменных правил. Представляется целесообразным, чтобы проект Конвенции был составлен таким образом, чтобы облегчить возможность адаптации Конвенции и сделать возможным процесс ее изменения. Для жизнеспособности Конвенции это имеет основополагающее значение.

19. С теоретической точки зрения имеется ряд возможностей включения приложений и/или протоколов в Конвенцию. Одна возможность заключается в том, чтобы неотъемлемую часть Конвенции составляли лишь приложения. Однако, как упоминалось выше, на первой сессии Рабочей группы некоторые эксперты отметили, что было бы целесообразно утверждать протоколы, которые позволяли бы Договаривающимся Сторонам Конвенции принимать решения относительно того, хотят ли они стать также Сторонами этих протоколов. Вторая возможность заключается в предоставлении одних лишь протоколов. Однако это не соответствует выраженной на первой сессии Рабочей группы точке зрения относительно целесообразности того, чтобы приложения составляли неотъемлемую часть Конвенции, и, несомненно, имеются технические вопросы, которые необходимо охватить в самой Конвенции или же в неотъемлемой части ее, особенно в том, что касается международного сотрудничества, мониторинга и исследовательской работы, которые должны осуществляться всеми Сторонами Конвенции для обеспечения ее эффективного осуществления. Третья возможность заключается в обеспечении в Конвенции возможности принятия как приложений, так и протоколов. Это даст возможность повысить гибкость Конвенции, так что она сможет приспособиваться к изменяющимся обстоятельствам в результате развития новых методов и знаний.

20. Достаточно самого общего взгляда на технические данные, касающиеся озонового слоя и сотрудничества в деле охраны, чтобы пролить, в какой-то мере, свет на вопрос о том, что может быть охвачено предлагаемыми приложениями и/или протоколами на нынешнем этапе развития науки. За последние несколько лет знания об изменениях озонового слоя значительно расширились. Однако по-прежнему имеются невыясненные вопросы, и эти новые области неопределенности остаются неохваченными. Ученые утверждают, что изменение уровня озона в стратосфере приведет к изменениям температуры, направления ветров, выпадения осадков и других элементов климата. Однако на основе нынешних знаний невозможно предсказать природу и масштабы таких изменений и их воздействие на климат Земли.

Выброс ряда веществ, в частности хлорофтористых углеродов, в атмосферу может привести к уменьшению уровня содержания озона в стратосфере, хотя предполагаемое уменьшение, которое, возможно, уже имеет место, все еще слишком незначительно и не поддается обнаружению с помощью имеющихся систем мониторинга. Многие из вышесказанного относятся и к увеличению потока УФ-Б на поверхности Земли и его возможным последствиям для здоровья человека, экосистем, в особенности водных экосистем, и климата. Поэтому необходимы совместные усилия по мониторингу, научно-исследовательской деятельности и технике, с тем чтобы определить механизмы и масштабы истощения озона стратосферы и последствия такого истощения. Таким образом, существующая сеть станций наземного базирования по измерению общего количества озона нуждается в усовершенствовании — как с качественной, так и количественной точек зрения. Примерно одна треть существующих станций наземного базирования не представляют регулярных докладов во Всемирный информационный центр по озону в Торонто, и поэтому данные этих станций не могут использоваться при анализе современных тенденций. Лишь около десятка станций проводят регулярные измерения вертикального распределения озона и, как полагают, предоставляют наиболее точную информацию об изменениях озона, вызываемых выбросами хлорофтористого углерода. Сеть озоноизмерительных станций считается недостаточной, и необходимы усилия для ее совершенствования 6/. По-прежнему весьма вероятен риск истощения озонового слоя в результате выбросов хлорофтористого углерода, хотя и другие частицы, которые могут оказывать воздействие на озоновый слой, требуют повышенного внимания 7/. Все эти неопределенности говорят о необходимости более активного международного сотрудничества в области научно-исследовательской работы, мониторинга, а также в научно-технической кооперации.

21. Включение всех технических положений и данных, касающихся научно-исследовательской деятельности, мониторинга и технического сотрудничества, в текст проекта Конвенции будет сложно и приведет к увеличению объема текста. Фактически в международной правообразующей практике такие "технические части",

6/ Подробная информация имеется в документе UNEP/CCOL/V и документе UNEP/WG.69/6.

7/ Сценарий выбросов для ХФУ (Париж, ОЭСР, 1982 год).

как правило, содержатся в приложениях или специальных протоколах. Общий смысл такого метода заключается в разграничении "дипломатической" части Конвенции и технических частей, которые включают регулирующие механизмы, нормативы и подробные правила, и могут изменяться в зависимости от развития техники и знаний в этих областях.

22. В соответствии со статьей 11 приложения к проекту Конвенции составляют неотъемлемую часть Конвенции. Утверждение и вступление в силу новых приложений будет, таким образом, происходить точно так же, как и утверждение любой поправки к самой Конвенции и ее протоколам. Проект Конвенции также предусматривает (статья 13) возможности для утверждения новых приложений а также поправок к самой Конвенции и ее протоколам и приложениям путем упрощенной процедуры, которой в настоящее время следуют в соответствии с рядом других соглашений по охране окружающей среды, в особенности в отношении технических аспектов. Таким образом, утверждение какой-либо поправки к приложению или нового приложения делает положения, содержащиеся в них, юридически обязательными для Договаривающихся Сторон, которые не представили уведомления о том, что они не могут утвердить рассматриваемый текст.

23. Настоящий проект Конвенции специально предусматривает утверждение обоих приложений. Приложение I предусматривается в статье 3 о научно-исследовательской работе и мониторинге, а приложение II предусматривается в статье 4, касающейся научно-технического сотрудничества. Оба этих приложения представляют собой примеры различных требований, которые могут оговариваться в приложениях с точки зрения их осуществления. Некоторые приложения должны быть осуществлены полностью, как только Конвенция, частью которой они являются, вступает в силу: предлагаемое приложение I является примером такого типа. С другой стороны, могут существовать и более программные по своему характеру приложения (например, приложение о развитии и передаче технологии и знаний). Приложения I и II к настоящему документу указывают на возможный характер этих двух приложений, с дополнительными комментариями, для их рассмотрения Специальной группой.

24. Проект Конвенции также предусматривает возможность утверждения протоколов. Как отмечалось выше, современная международная практика предусматривает специальные протоколы к конвенциям, к которым Стороны конвенций могут присоединиться отдельно. Протоколы, как правило, содержат более подробные обязательства для Сторон или в них разрабатывается один вопрос или более, которые, хотя и не оговариваются особо в конвенции, тем не менее основываются на ее общих положениях. Имеющиеся в настоящее время возможности утверждения протоколов к проекту Конвенции об охране озонового слоя в свете современных знаний об источниках изменений озонового слоя и их потенциальных неблагоприятных воздействиях на здоровье человека или окружающую среду все еще незначительны. Однако по мере того, как появляются новые данные о реакциях, скорости реакций, коэффициенте рассеивания атмосферы, продолжительности химических реакций и т.д., теория истощения озонового слоя находит все более широкое признание. За прошедшие годы это привело к изменениям в распределении и размере истощения озона, предсказанное теорией о предполагаемой степени выброса ХФУ. В последнее время сложность прогнозирования возросла в результате как положительного, так и отрицательного воздействия других химических веществ и деятельности человека.

25. Хотя измерения общего количества озона в настоящее время не дают точной цифры истощения в результате действия ХФУ, в соответствии с этой теорией в настоящее время предполагается пяти- - десятипроцентное истощение при нынешних темпах выбросов. По этой причине некоторые страны, возможно, пожелают принять и ратифицировать протокол о контроле над производством и/или использованием ХФУ, учитывая, что на хлористые углероды и, в частности на ХФУ, приходится большая часть предполагаемого истощения 8/. Таким образом, представляется возможным рассмотреть специальный протокол, касающийся контроля за производством и сокращением выбросов, аналогичный мерам, уже принятым Канадой, Соединенными Штатами Америки, Швецией и в какой-то мере ЕЭС. (Было бы также возможно - с юридической точки зрения - подготовить специальное приложение относительно этих химических веществ в качестве факультативного приложения, аналогичного факультативным приложениям, предусмотренным в Конвенции МАРПОЛ).

8/ Для более подробной информации см. UNEP/CCOL/5.

26. Оставляя в стороне вопрос о том, необходим ли такой протокол или возможно ли его составление в настоящее время в целях обсуждения, целесообразно рассмотреть содержание протоколов, которые могли бы быть предложены в будущем. Можно рассмотреть и следующие возможности подготовки протоколов об ограничении производства, использования или выбросов ХФУ. Одним из аспектов, которых не содержится в этом перечне, является проблема равенства между существующими производителями и потребителями и развивающимися странами. Возможные протоколы могут затрагивать следующие вопросы:

а) сокращение использования аэрозолей на 30 процентов

Эта мера принята ЕЭС. Она достигается относительно легко без рассмотрения проблем воспламеняемости, связанной с использованием чистого углеводородного топлива;

б) сокращение использования аэрозолей на 60-90 процентов

Канада, Соединенные Штаты Америки и Швеция сократили потребление ХФУ в качестве аэрозольного топлива на 90 процентов. Добиться этого намного труднее, т.к. это связано с переходом к чистому углеводородному топливу и/или другим системам подачи топлива, таким как насосным распылителям или прокаткам. К числу проблем, с которыми сталкиваются страны, будут относиться экономическая проблема перемещения производства, воспламеняемость углеводородов, контролируемая с помощью метилхлорида, а также наличие углеводородов высокой степени чистоты (без запаха) для использования в парфюмерной промышленности;

с) границы производственной мощности

Этот подход, принятый в правилах ЕЭС. Недоиспользование выбрасывающими ХФУ заводами своих производственных мощностей представляет собой потенциальную возможность увеличения производства. В сочетании с некоторым сокращением использования ХФУ в качестве аэрозольного топлива может иметь место значительный рост других видов использования. Целесообразно ограничить производство ХФУ (и 11, и 12, в частности) в качестве шага к ограничению выбросов, т.к. в отличие от других частиц, которые могут оказывать воздействие на озоновый слой (например, CCl_4), их производимый объем соответствует их окончательному выбросу: за исключением ХФУ-22 они используются в производстве других химических веществ или уничтожаются в процессе потребления;

d) ограничение производства

Это аналогично ограничению производственных мощностей, однако предполагается, что это ограничение устанавливается на более низком уровне, чем нынешние мощности (хотя теоретически оно может быть и выше). Учитывая, что производство будет ограничено более низким уровнем, чем в соответствии с подпунктом с, нехватка ХФУ вскоре обнаружится, если ограничение производства будет установлено на уровне 1980 или 1982 гг. В странах с рыночной экономикой цена ХФУ возрастет и они будут использоваться по самым высоким расценкам;

e) автоматическое кондиционирование воздуха

В 1970-х гг. подавляющее большинство таких кондиционеров приходилось на рынок Соединенных Штатов Америки, однако эта ситуация быстро изменяется. Выбросы, приводящие к истощению озонового слоя, можно уменьшить использованием "более совершенных" (и более дорогих) моделей и путем применения ХФУ-22, который, хотя и ведет к истощению озона, делает это в значительно меньшей степени, чем ХФУ-11 или 12;

f) снижение потребления гибких пластмасс

ХФУ используются в качестве дополнительных компонентов при производстве гибких пенопластов. Выбросы можно сократить, не используя дополнительные компоненты, хотя это и усложняет контроль за качеством, и производство некоторых видов пластмасс становится невозможным; сократить выбросы можно путем использования поглотителей углерода с тем, чтобы не упустить потребление ХФУ и использовать их вторично. (Этого нельзя сделать с заформованными пенопластами);

g) сокращение использованных твердых упаковочных пенопластов

ХФУ используются в качестве компонента при производстве твердых упаковочных пенопластов (упаковка для яиц и т.д.). От этого вида использования можно отказаться, применяя пентан, который применяется в настоящее время примерно в 50 процентах случаев производства упаковочного пластика и является значительно более дешевым, чем ХФУ, однако в результате воспламеняемости его нельзя применять на заводах со строгими правилами, исключая взрывоопасные ситуации, что увеличит стоимость пентана. Воспламеняемость пластика не представляет проблемы, т.к. весь пентан удаляется из пластика относительно быстро;

h) другие виды использования ХФУ включают их применение в качестве растворителей в пластмассовых изоляционных материалах, а также в системах кондиционирования и охлаждения воздуха. Это те области, где заменители или альтернативные технологии/продукты являются намного менее удовлетворительными и где намного меньше вероятность их охвата какими-либо правилами, а в связи с этим — и протоколами Конвенции. К тому времени, когда появится необходимость регулирования этих видов использования, более эффективным решением было бы, по-видимому, установить ограничения в отношении производства.

27. Поскольку возможности утверждения протоколов к Конвенции еще не выяснены с технической точки зрения, было бы сложно вносить на рассмотрение клаузулу, обязывающую Договаривающиеся Стороны принять протоколы, как, например, это имеет место в Абиджанской, Барселонской и Кувейтской конвенциях. Однако возможность внесения на рассмотрение такой клаузулы нельзя исключать. До сих пор не решен вопрос о том, должно ли зависеть вступление в Конвенцию от одновременного присоединения, по крайней мере, к одному из протоколов или какому-либо конкретному протоколу. Точно так же не решен вопрос о том, может ли оставаться страна Договаривающейся Стороной Конвенции, если она перестает быть Стороной протоколов к этой Конвенции. Однако после решения вопроса о том, что протоколы можно утвердить, было бы целесообразно включить в Конвенцию положение, в соответствии с которым любая Договаривающаяся Сторона, выходящая из Конвенции, будет рассматриваться также как вышедшая из любого протокола, Стороной которого она являлась.

Приложение I

НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И МОНИТОРИНГ

1. Имеющиеся в настоящее время данные привели к широкому осознанию опасности значительного изменения озонового слоя в будущем. Вместе с тем обзор их нынешнего состояния свидетельствует со всей очевидностью, что еще не до конца поняты ряд важных аспектов и поэтому необходимы более активные усилия в области мониторинга и научных исследований с тем, чтобы как можно скорее ликвидировать научные проблемы и обеспечивать на постоянной основе современные данные о состоянии атмосферы, а также биологическую и соответствующую социально-экономическую информацию для осуществления Конвенции.

Научные исследования

2. Для совершенствования прогнозирования будущего состояния озонового слоя, источников, масштабов и, главным образом, тенденций его изменений, а также соответствующих результатов этих изменений следует дополнить необходимые научные исследования изысканиями хотя бы в следующих основных областях:

а) химия и динамика стратосферы и тропосферы, включая лабораторные исследования о связанных с этим фотохимических процессах;

б) оценка тенденций атмосферных и геофизических параметров, в частности относительно данных об озоне, и разработка методов объяснения изменений данных о состоянии озонового слоя конкретными причинами;

с) вычислительные комбинированные модели, с помощью которых подсчитываются распределение озона с использованием информации о выбросах химических веществ, химических процессах и динамике атмосферы;

д) возможные климатические изменения в результате модификации озонового слоя и связанные с этим воздействие изменений климата на человека, поверхность Земли, водные экосистемы, сельское и лесное хозяйство;

е) создание возможностей для быстрого реагирования путем измерения и изучения воздействий значительных извержений вулканов на озоновый слой;

ф) воздействие ультрафиолетового облучения на человека, сельское хозяйство, поверхность Земли, водные экосистемы и леса. Эти усилия должны включать исследования о зависимости длины волн и отклонении спектра, а также эпидемиологические исследования, увязывающие последствия с подверженностью радиации и дозой облучения;

г) более совершенное определение дозы и интенсивности падающего излучения УФ-Б как функции длины волны;

н) экономическое и социальное воздействие различных видов контроля и принятых регулирующих мер.

Мониторинг

3. Хотя о распределении озона известно намного больше, чем о других составляющих, участвующих в фотохимических процессах в атмосфере, необходимы активные наблюдения с целью создания прочной основы лучшего понимания естественных глобальных колебаний озона - для определения климатологии озона, предоставления данных для научных исследований и обеспечения возможности обнаруживать долгосрочные тенденции. Этим наблюдениям необходимо оказывать помощь на постоянной основе в течение, по крайней мере, двадцати-двадцати пяти лет (два солнечных цикла) и они должны включать:

а) общее количество озона и его вертикальное распределение;

б) химические составляющие элементы атмосферы, которые необходимы для понимания и осуществления образцовых прогнозов состояния озонового слоя (например, азот, водород и хлор, ХФУ, метан, CO_2 , а также вулканические и другие аэрозольные частицы);

с) динамические, термодинамические и радиоактивные параметры, необходимые для понимания взаимодействия между фотохимическими процессами и динамикой атмосферы (например, температура, давление и поток солнечного излучения), а также понимание возможных изменений других атмосферных параметров как результат искажения естественного озонового слоя;

д) облучение УФ-Б на поверхности Земли.

4. Глобальные системы мониторинга дорогостоящи, и усилия должны быть сконцентрированы на совершенствовании и сохранении существующей управляемой ВМО Глобальной системы наблюдения за озоном (ГСНО), которая является источником данных как об общем количестве озона, так и о его вертикальном распределении. Кроме того необходимо поощрять комплексные наблюдения на месте, со спутников и с наземных станций в целях проведения одновременных измерений групп важных химически активных частиц азота, хлора, углерода и водорода, потока солнечного излучения и соответствующих метеорологических и геофизических параметров.

5. Совершенствование возможностей мониторинга будет достигнуто посредством периодически проводимых мер по калиброванию и сравнению, автоматизации систем наблюдения и применения дополнительных методов контроля за качеством в целях обеспечения единства собранных данных по озону и другим химически реагирующим элементам.

6. Все данные, собранные в результате наблюдений и лабораторного анализа, должны подтверждаться и иметься в наличии для их обмена через существующую систему Всемирных информационных центров таким образом, чтобы любая Договаривающаяся Сторона могла по желанию приобрести и оценить все необходимые атмосферные и геофизические данные, позволяющие определить, как и почему изменяются параметры, которые, возможно, оказывают воздействие на атмосферный озон.

7. Важное значение имеет дальнейшая разработка инструментов для обеспечения надежных измерений, и этому аспекту необходимо уделить первостепенное внимание.

Приложение II

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

1. Приложение II необходимо для выявления деятельности, охватываемой статьей 4, и определения терминологии, используемой в этой статье. Например, возможно различное толкование таких выражений как "развитие техники", "передача технологии и знаний", "предоставление информации" и "юридическая, научно-техническая информация". Невозможно определить и дать полное описание всех терминов и видов деятельности, которые могут быть связаны с обменом и передачей информации; Конвенция и не должна ставить такую цель, учитывая, что это уменьшило бы гибкость решений Конференции Сторон в будущем. Однако необходимо сделать некоторые уточнения, для того чтобы четко указать намерения этой статьи.

2. В виде иллюстрации следующий текст мог бы составить часть приложения II:

"Научно-техническая информация" означает всякую информацию, касающуюся научных достижений и результатов. Это выражение должно включать достижения и результаты работы, описанные в приложении I, и информацию, касающуюся производства, использования и выбросов веществ, которые, как показывают научные вычисления, могут приводить к изменениям озонового слоя.

"Юридическая информация" означает юридические или административные меры, в том числе добровольные соглашения с промышленностью в целях сокращения выбросов веществ, которые воздействуют или могут воздействовать на озоновый слой. Эти меры могут включать, например:

- a) национальные законы и административные меры, касающиеся таких выбросов;
- b) национальные законы, предоставляющие административным органам полномочия регулировать такие выбросы;
- c) международные многосторонние или двусторонние соглашения, касающиеся контроля за такими выбросами.

3. Кроме того в приложении можно более подробно определить, что имеется в виду в соглашениях под научно-техническим сотрудничеством; как, например, в следующем тексте:

а) Договаривающиеся Стороны соглашаются, что после рассмотрения вопроса о конфиденциальности и патентах они предоставят секретариату, созданному в соответствии со статьей 7 Конвенции, в целях дальнейшего неограниченного распределения, информацию относительно существования и наличия методов, оборудования и технологии, которые могут сократить или ликвидировать выбросы веществ, вызывающих изменение озонового слоя. Предоставляемая информация будет включать данные о том, где и когда и на каких условиях можно получить необходимые сведения, а также необходимые справочники и руководства по их использованию. Секретариат распространит эту информацию надлежащим образом в целях сокращения и полного прекращения таких выбросов;

б) Стороны договариваются о проведении совместной программы исследований по разработке технологии, направленной на сокращение выбросов веществ, которые оказывают или могут оказать неблагоприятное воздействие на озоновый слой, включая и технологию сокращения выбросов таких веществ и технологию, направленную на то, чтобы избежать их использования;

с) Стороны обязуются содействовать обмену и предоставлению оборудования для мониторинга, как минимум, тех переменных, которые описываются в приложении I.
