



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
13 September 2017

Russian
Original: English

**Конференция Сторон Венской конвенции
об охране озонового слоя**

Одиннадцатое совещание

Монреаль, Канада, 20-24 ноября 2017 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня подготовительного сегмента*

Вопросы, касающиеся Венской конвенции: состояние Общего целевого фонда для финансирования связанной с Венской конвенцией деятельности по проведению исследований и систематических наблюдений

**Общий целевой фонд для финансирования связанной с
Венской конвенцией деятельности по проведению
исследований и систематических наблюдений**

Записка секретариата

Введение

1. В настоящей записке приводится обзор вопросов, касающихся Общего целевого фонда для финансирования связанной с Венской конвенцией об охране озонового слоя деятельности по проведению исследований и систематических наблюдений («Целевой фонд»). Эти вопросы представлены в следующем порядке: в разделе А изложена справочная информация о создании, сроке действия и институциональных механизмах Целевого фонда, а в разделах В, С и D содержится обновленная информация о текущем состоянии Целевого фонда и мероприятиях, относящихся к сфере его ведения. В разделе Е и приложении к настоящей записке представлены долгосрочная стратегия и краткосрочный план действий для Целевого фонда, разработанные Консультативным комитетом для Целевого фонда, учрежденным во исполнение решения X/3 Конференции Сторон Венской конвенции на ее десятом совещании в ноябре 2014 года.

2. Цели и деятельность Целевого фонда, касающиеся проведения исследований и систематических наблюдений, являются основным предметом работы Руководителей исследований по озону Сторон Венской конвенции не только ввиду их мандата в соответствии с Венской конвенцией, но и относительно их внутренних обязанностей. В ходе своего десятого совещания, состоявшегося в Женеве с 28 по 30 марта 2017 года, Руководители исследований по озону провели обзор состояния и мероприятий Целевого фонда, а также работы Консультативного комитета. На основе этого обзора Руководители исследований по озону вынесли ряд рекомендаций, которые были включены в доклад о работе этого совещания¹, а затем воспроизведены в документе UNEP/OzL.Conv.11/5 для рассмотрения Конференцией Сторон Венской конвенции на ее одиннадцатом совещании. Другие вопросы для рассмотрения Сторонами касаются долгосрочной стратегии и краткосрочного плана действий для Целевого фонда, подготовленных Консультативным комитетом после десятого совещания Руководителей исследований по озону.

* UNEP/OzL.Conv.11/1-UNEP/OzL.Pro.29/1.

¹ <http://conf.montreal-protocol.org/meeting/mop/cop11-mop29/presession/Background-Documents/10ORM-REPORT.pdf>.

A. Создание, срок действия и институциональные механизмы Целевого фонда

1. Создание Целевого фонда

3. В решении VI/2, принятом на ее шестом совещании в ноябре 2002 года, Конференция Сторон Венской конвенции просила Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в консультации с Всемирной метеорологической организацией (ВМО), учредить внебюджетный фонд для получения добровольных взносов от Сторон и международных организаций в целях финансирования в развивающихся странах и странах с переходной экономикой мероприятий в области исследований и систематических наблюдений, связанных с Венской конвенцией.

4. Согласно этому решению главная цель Целевого фонда заключается в оказании дополнительной поддержки для обеспечения постоянной работы и проведения калибровки существующих наземных станций Глобальной службы атмосферы для мониторинга озонового столба, профилей распределения озона и ультрафиолетового излучения в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой в целях достижения сбалансированного глобального охвата. Далее в решении отмечено, что следует уделять внимание оказанию поддержки другим мероприятиям, намеченным Руководителями исследований по озону, а также в консультациях с сопредседателями Группы по научной оценке и Группы по оценке экологических последствий, в целях совершенствования сети наблюдения и соответствующих исследований.

5. В соответствии с этим решением в феврале 2003 года был учрежден Целевой фонд. В сентябре 2005 года Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде в лице секретариата по озону и ВМО подписали меморандум о взаимопонимании в отношении институциональных механизмов для принятия решений о распределении средств в Целевом фонде и представили его Конференции Сторон Венской конвенции на ее седьмом совещании в декабре 2005 года. Стороны просили Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ВМО продолжать сотрудничество по вопросам, касающимся Целевого фонда, в соответствии с положениями, изложенными в этом меморандуме, и при том понимании, что в случае необходимости в него могут быть внесены соответствующие изменения с учетом изменяющихся потребностей и условий.

2. Срок действия Целевого фонда

6. Целевой фонд был создан в феврале 2003 года на пятилетний срок, заканчивающийся 31 декабря 2007 года. В решении VII/2, принятом Конференцией Сторон Венской конвенции на ее седьмом совещании в декабре 2005 года, к Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде была обращена просьба о продлении срока действия Целевого фонда до 31 декабря 2015 года. В 2007 году это продление было одобрено Советом управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде². В решении X/3, принятом Конференцией Сторон на ее десятом совещании в ноябре 2014 года, к Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде была обращена просьба о дальнейшем продлении срока действия Целевого фонда до 31 декабря 2020 года. Однако на своей второй сессии, состоявшейся в мае 2016 года, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде утвердила дальнейшее продление срока действия Целевого фонда до 31 декабря 2019 года³ с учетом общепринятого режима продления сроков для аналогичных целевых фондов, находящихся в ведении Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. После этого секретариат получил от Директора-исполнителя подтверждение того, что предусмотрено направление просьбы о продлении срока действия Целевого фонда до даты, указанной Конференцией Сторон в решении X/3 (31 декабря 2020 года), для ее утверждения на третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая состоится с 4 по 6 декабря 2017 года.

7. Секретариат подготовил временный текст решения о продлении срока действия Целевого фонда до 31 декабря 2026 года (UNEP/OzL.Conv.11/3-UNEP/OzL.Pro.29/3, раздел III, проект решения XI/[BB]) на основе трехлетнего цикла совещаний Конференции Сторон и

² Решение 24/10 Совета управляющих о распоряжении целевыми фондами и целевыми взносами, пункт 5 а) xvi).

³ Резолюция 2/23 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде о распоряжении целевыми фондами и целевыми взносами, раздел II, пункт 6 у).

проводимых раз в два года сессий Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая будет одобрять продление. Однако решение о надлежащей дате истечения срока действия будут принимать Стороны. В соответствии с решением Сторон на нынешнем совещании, секретариат примет надлежащие меры для обеспечения того, чтобы просьба о возможном дополнительном продлении срока действия Целевого фонда была рассмотрена Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии в декабре 2017 года.

3. Консультативный комитет для Целевого фонда

8. В решении X/3, принятом Конференцией Сторон Венской конвенции в 2014 году, к секретариату по озону была обращена просьба о координации с ВМО с целью создания для Целевого фонда консультативного комитета со следующим мандатом:

a) разработка долгосрочной стратегии и целей и приоритетов деятельности по осуществлению в свете четырех главных целей, определенных Руководителями исследований по озону на их девятом совещании⁴;

b) разработка краткосрочного плана действий, который учитывал бы наиболее безотлагательные потребности глобальной системы наблюдения за озоном и обеспечивал по возможности наилучшее использование ресурсов, имеющихся в Целевом фонде;

c) обеспечение контроля качества в отношении отдельных предложений по проектам, разрабатываемых в рамках Целевого фонда, при одновременном стремлении к обеспечению региональной сбалансированности проектов, поддерживаемых Целевым фондом, и выявлению возможностей дополнительного финансирования с целью максимизации его ресурсов.

9. Далее в решении было указано, что в составе Консультативного комитета будет не более десяти членов, включая двух сопредседателей Группы по научной оценке, двух сопредседателей Руководителей исследований по озону, одного представителя секретариата по озону и до пяти ученых и экспертов по наблюдениям за озоном, а также одного представителя ВМО в качестве наблюдателя, и они будут назначаться в стремлении обеспечить справедливое географическое и гендерное представительство. Комитет будет работать, используя электронные средства связи или в кулуарах других соответствующих совещаний.

10. В ответ на просьбу Сторон был учрежден Консультативный комитет для Целевого фонда⁵, который провел три заседания: на полях двадцать седьмого Совещания Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой в Дубае 31 октября 2015 года; на полях двадцать восьмого Совещания Сторон Монреальского протокола в Кигали 9 октября 2016 года; и на полях десятого совещания Руководителей исследований по озону в Женеве 27 марта 2017 года. Четвертое совещание планируется провести в формате телеконференции до начала одиннадцатого совещания Конференции Сторон Венской конвенции.

11. В соответствии со своим мандатом и с учетом пункта 3 решения X/2⁶, ко времени подготовки настоящей записки Консультативный комитет рассмотрел вопрос о статусе мероприятий, определенных для финансирования в приоритетном порядке на девятом совещании Руководителей исследований по озону, и представленных для финансирования предложений по проектам в ответ на соответствующее предложение секретариата по озону, сделанное развивающимся странам и странам с переходной экономикой в 2016 году. Ниже в разделе С приводятся результаты оценки, проведенной Комитетом. Кроме того, Комитет разработал долгосрочную стратегию и краткосрочный план действий для Целевого фонда, которые изложены в разделе E и приложении к настоящей записке.

⁴ <http://conf.montreal-protocol.org/meeting/mop/cop10-mop26/presession/P/COP-10-6R.pdf>.

⁵ С текущим составом Консультативного комитета можно ознакомиться на веб-сайте секретариата по озону по адресу: <http://ozone.unep.org/en/advisory-committee-vienna-convention-trust-fund-research-and-systematic-observation>.

⁶ Решение X/2, пункт 3: «уделять приоритетное внимание мероприятиям по созданию потенциала, особенно конкретным проектам, определенным для финансирования в приоритетном порядке в рамках Общего целевого фонда для финансирования связанной с Венской конвенцией деятельности по проведению исследований и систематических наблюдений и касающимся калибровки инструментов, обучения операторов инструментов и увеличения числа наблюдений за озоновым слоем, особенно посредством изменения мест размещения спектрофотометров Добсона».

12. С кругом ведения Комитета, который был разработан и принят на его втором совещании в октябре 2016 года, можно ознакомиться на веб-сайте секретариата по озону⁷.

В. Состояние Целевого фонда

13. Согласно меморандуму о взаимопонимании между секретариатом по озону и ВМО, в своем решении X/3 Конференция Сторон Венской конвенции просила секретариат продолжать предлагать Сторонам и, когда это целесообразно, соответствующим международным организациям делать финансовые взносы и/или взносы натурой на осуществление хорошо продуманных и имеющих хорошо проработанный бюджет предложений по проектам, разработанным в рамках Целевого фонда. В соответствии с этим в 2016 году секретариат предложил делать взносы на цели конкретных мероприятий, рассмотренных Консультативным комитетом, который определил их приоритетность. На нынешнем совещании Стороны, возможно, пожелают провести обзор состояния Целевого фонда, а также тех мероприятий, в отношении которых финансирование было запрошено, но еще не одобрено Комитетом по причине отсутствия средств, и внести любые добровольные взносы.

14. В таблице ниже приводится информация о состоянии Целевого фонда с момента его создания в 2003 году и до 30 сентября 2017 года. Если говорить кратко, то общий объем поступлений в Целевой фонд на сегодняшний день, включая взносы, поступившие от 11 Сторон, объявленный взнос, полученный от одной из Сторон в сентябре 2017 года, процентные поступления и курсовую прибыль, составляет 355 381 долл. США. Общий отток средств, включая расходы и авансы на утвержденные мероприятия (завершенные и планируемые), составил 244 736 долл. США. Кроме того, была выделена (но еще не выплачена) сумма в размере 82 345 долл. США на цели запланированных мероприятий в 2017 и 2018 годах. С учетом этого объема оттока текущий остаток средств, которым располагает Целевой фонд для поддержки любых будущих мероприятий, составляет 28 300 долл. США.

⁷ <http://ozone.unep.org/sites/ozone/files/pdfs/Terms-of-reference-for-the-Advisory-Committee-of-the-Trust-Fund.pdf>.

Состояние Общего целевого фонда для финансирования связанной с Венской конвенцией деятельности по проведению исследований и систематических наблюдений на 30 сентября 2017 года (в долл. США)

<i>Сторона</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>30 сентября 2017 года</i>	<i>Всего</i>
Андорра									5 557							5 557
Австралия													28 011			28 011
Чехия				8 000		10 000										18 000
Эстония				2 000												2 000
Финляндия	5 700	6 138	-			7 776	6 603	6 050	7 190		5 498	4 535		6 276		55 766
Франция							29 600			5 020				9 956	9 605	54 181
Казахстан		1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	292	1 500			2 069					11 361
Южная Африка					30 000	30 000										60 000
Испания			6 306	6 035												12 341
Швейцария						20 677									15 856 ^b	36 533
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии		17 538				23 449										40 987
Итого	5 700	25 176	7 806	17 535	52 177	72 725	36 495	7 550	12 747	5 020	7 567	4 535	28 011	16 232	25 461	324 737
Доход в виде процентов	16	431	911	2 757	5 494	7 326	4 686	1 597	1 844	1 082	765	693	201	781	259	28 843
Курсовые прибыли/(убытки)						196	2 989	7 013	(7 013)	(2 272)	(865)	(81)	1 449	(342)	727	1 801
Итого	16	431	911	2 757	5 494	7 522	7 675	8 610	(5 169)	(1 190)	(100)	612	1 650	439	986	30 644
Общая сумма поступлений																355 381
За вычетом расходов ^a (на завершенные мероприятия)		(16 950)		(18 193)			(26 839)		(40 903)				(14 544)	(29 373)	(20 279)	(167 081)
За вычетом авансов ^a (на планируемые мероприятия)															(77 655)	(77 655)
Общий отток средств																(244 736)
За вычетом средств, выделенных на планируемые мероприятия																(82 345)
Остаток средств																28 300

^a Эти значения включают 13 процентов расходов на программную поддержку.

^b Объявленный взнос в размере 15 000 евро был получен в сентябре 2017 года. Эквивалент в долларах США определяется на основе операционного обменного курса Организации Объединенных Наций в размере 0,946 по состоянию на сентябрь 2017 года.

С. Мероприятия и связанные с ними расходы

15. С момента своего создания в 2003 году Целевой фонд оказал поддержку 14 мероприятиям, включая следующие:
- a) девять мероприятий, завершенных к августу 2017 года;
 - b) четыре мероприятия, определенные для финансирования в приоритетном порядке на девятом совещании Руководителей исследований по озону, осуществление которых запланировано на 2017 и 2018 годы;
 - c) одно новое мероприятие, включенное в предложение по проектам, представленное в 2016 году, осуществление которого планируется на вторую половину 2017 года.
16. Стороны, возможно, пожелают принять к сведению, что на своем девятом совещании, состоявшемся в 2014 году, Руководители исследований по озону определили для финансирования в приоритетном порядке восемь мероприятий, одно из которых впоследствии было отменено⁸. Остальные семь мероприятий включают завершенные мероприятия 6, 8 и 9, указанные ниже в разделе С-1, и планируемые мероприятия 10, 11, 13 и 14, указанные ниже в разделе С-2.
17. Стороны, возможно, также пожелают принять к сведению, что в ответ на предложение секретариата, сделанное в 2016 году всем развивающимся странам и странам с переходной экономикой, о представлении предложений по проектам для их рассмотрения с целью выделения финансирования по линии Целевого фонда, на сегодняшний день всего было получено восемь предложений, шесть – в 2016 году и два – в 2017 году. К моменту подготовки настоящей записки Консультативный комитет внимательно изучил шесть предложений, представленных в 2016 году, и направил свои комментарии их авторам, включая, в некоторых случаях, просьбы о дополнительных разъяснениях. С учетом весьма ограниченных средств, имеющихся для поддержки этих мероприятий, Комитет утвердил финансирование лишь для одного компонента одного предложения по проекту, как указано в пункте с) выше (также указано в качестве мероприятия 12 ниже). Оставшиеся семь мероприятий в настоящее время остаются на рассмотрении Комитета до появления необходимых средств и представления дополнительных разъяснений в ответ на просьбы, адресованные некоторым авторам.
18. Ниже перечислены все вышеупомянутые мероприятия и связанные с ними расходы. С их списком, а также резюме завершенных к настоящему времени мероприятий также можно ознакомиться на веб-сайте секретариата по озону⁹.

1. Завершенные мероприятия

19. Ниже перечислены девять завершенных к настоящему времени мероприятий, а также соответствующие расходы (включая административные расходы)¹⁰. Мероприятия, финансируемые на основе совместных соглашений, указаны вместе.

Мероприятие 1: взаимное сличение приборов Добсона, Дахаб, Египет, 23 февраля – 12 марта 2004 года (16 950 долл. США).

Мероприятия 2 и 3: проведение калибровки приборов Брюера № 116 в Бандунге, Индонезия, 5-9 сентября 2006 года и № 176 в Катманду, Непал, 20-26 сентября 2006 года (18 193 долл. США).

Мероприятие 4: взаимное сличение спектрофотометров Добсона, Айрин, Южная Африка, 12-30 октября и 15-26 ноября 2009 года (26 839 долл. США).

Мероприятие 5: семинар-практикум по качеству данных в сети по совокупному содержанию озона, Градец-Кралове, Чехия, 14-18 февраля 2011 года (40 903 долл. США).

⁸ Отмененное мероприятие касалось передислокации площадки Добсона для проведения наблюдений из Аросы, Швейцария, в Найроби; оно было отменено, поскольку впоследствии выяснилось, что расходы на строительство такой площадки на месте будут ниже, чем на ее транспортировку из Швейцарии в Кению.

⁹ <http://ozone.unep.org/en/activities-under-vienna-convention-trust-fund-research-and-systematic-observation>.

¹⁰ Отсутствие новых мероприятий в период с 2011 по 2015 годы было связано с тем, что для ремонта и модернизации приборов Добсона, предназначенных для передислокации, потребовалось время.

Мероприятия 6 и 7: передислокация прибора Добсона № 14 (ранее размещенного в Тромсё, Норвегия) в Томск, Российская Федерация, и учебные курсы по работе с прибором Добсона в Градец-Кралове, Чехия, 7-14 апреля 2015 года и в Амберде, Армения, 28 сентября – 4 октября 2015 года (14 544 долл. США).

Мероприятие 8: кампания по взаимному сличению приборов Добсона для Азии, в Цукубе, Япония, организованная Японским метеорологическим агентством, 7-25 марта 2016 года (29 373 долл. США).

Мероприятие 9: кампания по взаимному сличению приборов Добсона для Австралии и Океании, в Мельбурне, Австралия, организованная Австралийским метеорологическим бюро, 13-24 февраля 2017 года (20 279 долл. США).

Общие расходы: 167 081 долл. США.

2. Запланированные мероприятия

20. К мероприятиям, финансирование которых одобрено Консультативным комитетом, а проведение запланировано на 2017 и 2018 годы, относятся четыре мероприятия, определенные для финансирования в приоритетном порядке на девятом совещании Руководителей исследований по озону в 2014 году (мероприятия 10, 11, 13 и 14) на общую сумму 140 000 долл. США, и одно новое мероприятие, включенное в предложение по проекту, представленное в 2016 году (мероприятие 12), стоимостью 20 000 долл. США. Таким образом, общий объем средств, выделенных на эти пять запланированных мероприятий, составляет 160 000 долл. США, из которых уже были авансированы 77 655 долл. США. Ниже перечислены эти мероприятия, а также выделенные или запрошенные на их осуществление средства наряду с любыми авансовыми платежами, включая расходы на программную поддержку:

Мероприятие 10: кампании по взаимному сличению приборов Добсона для Северной и Южной Африки. Кампания для Северной Африки, организованная Метеорологическим агентством Испании, пройдет в Эль-Ареносильо, Испания, 4-15 сентября 2017 года. Кампания для южной части Африки, организованная Южно-Африканской метеорологической службой, пройдет в Айрин, Южная Африка, в сентябре/октябре 2018 года.

Общий объем средств, выделенных на кампании для Северной и Южной Африки: 50 000 долл. США.

Средства, авансированные на кампанию для Северной Африки: 37 655 долл. США.

Мероприятие 11: учебный курс по вопросам измерений содержания озона с использованием инструмента Брюера в привязке к совещанию Группы пользователей приборов Брюера, которое состоится в Сиднее, Австралия, 4-9 сентября 2017 года.

Выделенные средства: общая сумма расходов в размере 40 000 долл. США будет распределена между Целевым фондом и Канадским целевым фондом Брюера, в результате чего взнос Целевого фонда составит 20 000 долл. США.

Авансированные средства: 20 000 долл. США.

Мероприятие 12: совместное проектное предложение ВМО/Глобальной службы атмосферы и Сети дополнительных озоновых зондов в Южном полушарии: Юлихский эксперимент по взаимосравнению озонозондов 2017 года, который планируется провести в Юлихе, Германия, 9-20 октября и 23 октября – 3 ноября 2017 года.

Запрошенный объем средств: 42 660 долл. США; утвержденные и авансированные средства: 20 000 долл. США¹¹.

Мероприятие 13: кампания по взаимному сличению приборов Добсона для Латинской Америки и Карибского бассейна, организованная Национальной метеорологической службой Аргентины, проведение которой запланировано в Буэнос-Айресе 13 ноября – 1 декабря 2017 года.

Выделенные средства: 50 000 долл. США.

¹¹ Ввиду отсутствия средств Консультативный комитет смог утвердить только 20 000 долл. США из общей суммы 42 660 долл. США, запрошенной в рамках этого проектного предложения. Утвержденная сумма покрывает путевые расходы нескольких экспертов из развивающихся стран для участия в этой кампании.

Мероприятие 14: перемещение прибора Добсона № 8 (ранее размещенного на Шпицбергене и принадлежащего Норвежскому полярному институту) в Сингапур после ремонта и калибровки в Германии и направление прибора Добсона № 7, в настоящее время вышедшего из строя, в Германию для ремонта, если это возможно. Проведение этого мероприятия предварительно запланировано на второе полугодие 2018 года.

Выделенные средства: 20 000 долл. США.

Общий объем выделенных средств: 160 000 долл. США.

Общий объем авансированных средств: 77 655 долл. США.

3. Дополнительные предложения по проектам, представленные в 2016 и 2017 годах

21. Как уже говорилось выше, из восьми предложений по проектам, представленных в 2016 и 2017 годах, Консультативный комитет смог утвердить финансирование только для одного компонента одного предложения по проекту, которое указано выше в качестве мероприятия 12. Остальные семь предложений перечислены ниже наряду с указанием соответствующего объема запрошенных средств:

2016 год

a) **Беларусь:** подготовка и проведение взаимного сличения трех приборов, разработанных и используемых в настоящее время в Национальном научно-исследовательском центре мониторинга озоносферы Белорусского государственного университета, в целях мониторинга общего уровня озона и ультрафиолетового излучения в Беларуси. Запрошенный объем средств: 50 000 долл. США;

b) **Эквадор:** проект по использованию озоновых зондов в горных районах Эквадора. Запрошенный объем средств: 49 824 долл. США;

c) **Кения:** проект по созданию потенциала в области управления данными и калибровки приборов. Запрошенный объем средств: 49 985 долл. США;

d) **Оман:** проект по измерению ежесуточных и сезонных колебаний уровней озона в целях расширения знаний о тенденциях в этой области на примере Омана. Запрошенный объем средств: 50 000 долл. США;

e) **Того:** строительство и оснащение лаборатории, которая будет заниматься непрерывным измерением стратосферного озонового слоя и уровня атмосферного озона. Запрошенный объем средств: 40 000 долл. США;

2017 год

f) **Коморские Острова:** проект по созданию обсерватории по наблюдению за озоном на Коморских Островах. Запрошенный объем средств: 72 823 долл. США¹²;

g) **Кыргызстан:** техническая поддержка, обмен информацией по мониторингу атмосферы на берегу высокогорного озера Иссык-Куль (42,60° с. ш., 77,00° в. д., 1650 метров над уровнем моря). Запрошенный объем средств: 48 000 долл. США.

Общий объем средств, запрошенных на вышеуказанные проекты: 360 632 долл. США.

22. Консультативный комитет направил отклики всем Сторонам, представившим предложения по проектам в 2016 году, и запросил дополнительные разъяснения от некоторых из них (а именно: Беларуси, Эквадора, Омана и Того). На сегодняшний день ответы были получены от трех Сторон (Беларуси, Эквадора и Того), и ожидается их дальнейшее рассмотрение Комитетом. Два предложения, полученные в 2017 году, указанные в перечне под пунктами f) и g), будут рассмотрены Комитетом на его следующем совещании, которое состоится до одиннадцатого совещания Конференции Сторон Венской конвенции. Все авторы были уведомлены о том, что их проекты будут оцениваться Консультативным комитетом, однако решение о финансировании будет приниматься в зависимости от наличия средств.

¹² Коморские Острова указали, что расходы на осуществление мероприятий, предусмотренных в их предложении по проекту, составляют 60 585 евро. Эквивалент в долларах США определяется на основе операционного обменного курса Организации Объединенных Наций в размере 1,202 по состоянию на сентябрь 2017 года.

D. Основные аспекты, касающиеся наличия средств

23. На основе информации, изложенной в разделах В и С выше, можно сформулировать следующие основные выводы о состоянии Целевого фонда и мероприятиях, относящихся к сфере его ведения:

а) общий объем поступлений в Целевой фонд за период с 2003 года по 30 сентября 2017 года (14 лет и 9 месяцев) составил 355 381 долл. США, с учетом взносов, поступивших от 11 Сторон, объявленного взноса, полученного одной Стороной в сентябре 2017 года, процентных поступлений и курсовой прибыли;

б) общий объем выплат из Целевого фонда на завершённые мероприятия за тот же период составил 167 081 долл. США и включил расходы на девять мероприятий. В ходе шести из завершённых мероприятий была проведена калибровка и взаимное сличение приборов Брюера и Добсона из 15 развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а три остальные мероприятия, участие в которых приняла 21 такая страна, представляли собой семинар-практикум по вопросу архивирования данных, учебный курс по работе с приборами Добсона и перемещение прибора Добсона. В общей сложности в мероприятиях, проведенных при поддержке Целевого фонда, участвовала 31 развитая и развивающаяся страна и страна с переходной экономикой;

в) четыре дополнительных мероприятия, определенные для финансирования в приоритетном порядке на девятом совещании Руководителей исследований по озону на общую сумму 140 000 долл. США, были одобрены для финансирования Консультативным комитетом, и их осуществление намечено на 2017 и 2018 годы. К ним относятся три кампании по взаимному сличению приборов Добсона, одна из которых будет охватывать Северную, а вторая Южную часть Африки, а еще одна будет проведена в Латинской Америке и Карибском бассейне, учебный курс по работе с приборами Брюера и перемещение прибора Добсона;

г) Консультативный комитет утвердил финансирование для одного мероприятия в рамках одного из восьми новых предложений по проектам, представленных в 2016 и 2017 годах, на сумму в размере 20 000 долл. США. Этот проект касается кампании по взаимному сличению озонозондов с участием нескольких экспертов из развивающихся стран. Утвержденные средства будут использованы для покрытия путевых расходов этих экспертов;

д) при вычитании общего объема выплат на завершённые мероприятия (167 081 долл. США) и общего объема средств, выделенных на пять вышеупомянутых утвержденных мероприятий (160 000 долл. США), из общего объема поступлений в Целевой фонд (355 381 долл. США) остаток средств, имеющихся для поддержки мероприятий, составит 28 300 долл. США;

е) общая сумма, запрошенная на семь оставшихся новых предложений по проектам, представленных в 2016 и 2017 годах, до завершения Консультативным комитетом критического обзора составляет 360 632 долл. США.

24. С учетом весьма ограниченных ресурсов Целевого фонда, его деятельность и показатели достижения результатов с финансовой точки зрения можно назвать скромными. Тем не менее, проведенные за время его действия мероприятия были важными и эффективными и принесли положительные результаты для продолжения и укрепления глобального систематического наблюдения. Несмотря на то что удалось оказать поддержку всем мероприятиям, определенным для финансирования в приоритетном порядке на девятом совещании Руководителей исследований по озону, остаток средств в распоряжении Целевого фонда недостаточен для покрытия расходов, предусмотренных предложениями по проектам, представленными в 2016 и 2017 годах, ни какими-либо предложениями, которые могут быть представлены в будущем. Конференция Сторон, возможно, пожелает изучить сложившуюся ситуацию и принять соответствующие решения.

E. Долгосрочная стратегия и краткосрочный план действий для Целевого фонда

25. Как указано выше, в соответствии со своим мандатом, изложенным в решении X/3, Консультативный комитет разработал долгосрочную стратегию и краткосрочный план действий для Целевого фонда в свете его главных целей, подтвержденных Руководителями исследований по озону на их десятом совещании.

26. В долгосрочной стратегии для Целевого фонда, изложенной в приложении к настоящей записке, Комитет подчеркнул важное значение усиленного и стабильно работающего Целевого

фонда в деле мониторинга состояния озонового слоя и обеспечения его восстановления в соответствии с ожидаемым. Он также выразил озабоченность по поводу нынешнего состояния системы мониторинга и обозначил ряд мер, которые можно было бы принять в целях улучшения этой работы системы в следующих трех основных областях:

- a) выявление пробелов и потребностей в области мониторинга и научных исследований, а также разработка плана мобилизации ресурсов;
- b) изучение способов использования нового оборудования и налаживание сотрудничества с соответствующими программами и учреждениями, а также получение поддержки с их стороны;
- c) установление основных правил для подачи заявок на использование ресурсов Целевого фонда.

27. Комитет определил следующие меры в связи с подготовкой краткосрочного плана действий:

- a) подготовка документа с указанием существующих пробелов и потребностей в области исследований и систематических наблюдений, который послужит отправной точкой для дальнейших действий;
- b) назначение подгруппы Консультативного комитета в составе одного представителя ВМО и двух членов Комитета для документирования результатов деятельности Целевого фонда в области исследований и систематических наблюдений, достигнутых на сегодняшний день;
- c) определение потенциальных источников финансирования, помимо добровольных взносов Сторон;
- d) предоставление информации о полученных предложениях и частичное финансирование одного из мероприятий в предложениях, представленных в 2016 году.

28. Как было отмечено в разделе С выше, Комитет уже представил свои отзывы на большинство проектных предложений, полученных на сегодняшний день, и принял решение о финансировании одного мероприятия, включенного в одно из предложений. Таким образом, последний элемент краткосрочного плана действий уже в значительной степени был осуществлен. Остальные элементы относятся к действиям, перечисленным в рамках первого элемента долгосрочной стратегии.

Ф. Дальнейшие шаги

29. Ожидается, что на нынешнем совещании Конференция Сторон Венской конвенции рассмотрит состояние Целевого фонда и работу Консультативного комитета, включая его долгосрочную стратегию и краткосрочный план действий для Целевого фонда, и примет решение относительно дальнейших действий, с учетом того, что еще одно решение также потребуется принять по вопросу о продлении срока действия Целевого фонда на период после 2019 года.

Приложение

Долгосрочная стратегия для Общего целевого фонда для финансирования связанной с Венской конвенцией об охране озонового слоя деятельности по проведению исследований и систематических наблюдений

А. Значение Общего целевого фонда для финансирования связанной с Венской конвенцией об охране озонового слоя деятельности по проведению исследований и систематических наблюдений

1. Общий целевой фонд для финансирования связанной с Венской конвенцией об охране озонового слоя деятельности по проведению исследований и систематических наблюдений («Целевой фонд») был учрежден в целях содействия получению новых необходимых данных стратосферных наблюдений, стимулирования научных исследований озонового слоя и разработок в Сторонах, действующих в рамках пункта 1 статьи 5 (Стороны, действующие в рамках статьи 5), и странах с переходной экономикой, а также создания научного потенциала в этих странах. Мероприятия, которым оказывается поддержка, всегда проводятся в тесном сотрудничестве с учеными в Сторонах, не действующих в рамках пункта 1 статьи 5 (Стороны, не действующие в рамках статьи 5), и позволяют получать данные из географических районов, в которых расположены Стороны, действующие в рамках статьи 5, а также расширять сферу научных знаний об озоновом слое в Сторонах, действующих в рамках статьи 5.
2. Большинство мероприятий, проведенных до настоящего времени, было направлено на развитие научного потенциала Сторон, действующих в рамках статьи 5, и стран с переходной экономикой по измерению толщины озонового слоя с помощью хорошо размещенных и оснащенных объектов в этих странах и обеспечению как можно более высокого качества замеров на основе калибровки приборов между собой и семинаров-практикумов. Информация, полученная с помощью этих мероприятий, способствовала получению данных измерений содержания озона в атмосферном столбе от наземных станций, что представляет собой один из двух основных показателей измерения уровня стратосферного озона, тогда как второй связан со спутниковыми измерениями.
3. Располагая крайне ограниченным объемом финансовых средств (примерно 340 000 долл. США) с момента его создания в 2003 году, Целевой фонд оказывал содействие проведению следующих мероприятий:
 - а) калибровка и взаимное сличение приборов для измерения содержания озона (Добсона и Брюера) в 15 странах;
 - б) учебные курсы и семинары-практикумы для 21 страны, действующей в рамках статьи 5, и страны с переходной экономикой;
 - в) перемещение спектрометров Добсона (контрольная точка для валидации данных спутников) в одной стране.
4. Несмотря на работу, проделанную по линии Целевого фонда, наблюдения, ведущиеся в настоящее время из географических регионов, в которых расположены Стороны, действующие в рамках статьи 5, включая тропики, являются недостаточными. Получить нужные данные тем более важно ввиду того, что на восстановление озонового слоя сильно повлияло изменение климата, а тропические регионы играют значительную роль в обоих названных процессах.
5. Ученые не перестают подчеркивать важность тщательного мониторинга изменений озонового слоя и сокращения озоноразрушающих веществ, помимо глобальных действий, предпринимаемых всеми 197 Сторонами Монреальского протокола в целях борьбы с истощением озонового слоя, для обеспечения его восстановления в соответствии с ожидаемым посредством мер, принимаемых по линии Монреальского протокола.
6. С учетом изложенного, существует острая необходимость в оказании поддержки и расширении вклада Сторон, действующих в рамках статьи 5, и стран с переходной экономикой в науку об озоновом слое и наблюдения. Крайне важно проводить калибровку, взаимное сличение и перемещение приборов, а также мероприятия по созданию потенциала. Такие меры не только улучшают доступность глобальных данных и, следовательно, результаты исследований, но и позволяют Сторонам, действующим в рамках статьи 5, и странам с

переходной экономикой развивать науку об озоновом слое на равных со Сторонами, не действующими в рамках статьи 5, обеспечивая восстановление озонового слоя.

В. Преимущества укрепления Целевого фонда

7. Деятельность Целевого фонда выгодна не только новым научным сотрудникам Сторон, действующих в рамках статьи 5, и стран с переходной экономикой, но и всем ученым и директивным органам, которые смогут лучше отслеживать результаты своих действий. К ожидаемым преимуществам относится следующее:

- a) наращивание потенциала и возможностей в области систематических наблюдений и исследований у Сторон, действующих в рамках статьи 5, и стран с переходной экономикой и более активное участие ученых из этих стран в глобальном научном сообществе;
- b) совершенствование процесса принятия научно обоснованных решений как на международном, так и на национальном уровнях, благодаря привлечению ученых из Сторон, как действующих, так и не действующих в рамках статьи 5;
- c) получение более качественной информации для различных международных научных мероприятий, таких как программа «Глобальная служба атмосферы» Всемирной метеорологической организации;
- d) наземная перекрестная проверка данных о тенденциях свойств озонового слоя, получаемых с помощью спутников.

С. Основные элементы долгосрочной стратегии

8. Система мониторинга озона зиждется на двух основных компонентах: спутниковых измерениях для достижения глобального охвата и наземных измерениях для обеспечения стабильности в долгосрочной перспективе, а также перекрестной проверки данных, собираемых от нескольких спутников. С учетом выводов Руководителей исследований по озону, сделанных на их десятом совещании, и целей Целевого фонда необходимы долгосрочные данные об уровнях озона, температуре и составе (особенно в том, что касается озоноразрушающих веществ и связанных с ними веществ) озонового слоя. К сожалению, масштабы наземных наблюдений за озоновым слоем сокращаются и, более того, некоторые станции закрываются даже в странах, не действующих в рамках статьи 5. Это говорит о том, что система мониторинга озона ослабевает и может даже исчезнуть в случае вывода из эксплуатации слишком большого числа станций мониторинга.

9. Наземные станции измерения озона и соответствующих параметров имеют огромное значение не только для мониторинга озонового слоя в течение важнейшего периода его восстановления от воздействия озоноразрушающих веществ, но и для получения информации о климате и качестве воздуха.

10. Кроме того, в мероприятиях, осуществляемых при скромной финансовой поддержке по линии Целевого фонда, внимание гораздо чаще уделялось измерению показателей озонового слоя нежели мониторингу и исследованиям, связанным с ультрафиолетом.

11. Мониторинг состояния озонового слоя и ультрафиолетового излучения представляет собой длительную работу. В связи с этим важно, чтобы любое мероприятие, в рамках которого поступает соответствующий поток данных, также осуществлялось на долгосрочной и стабильной основе. Для обеспечения высокой ценности высококачественных данных, собираемых на протяжении длительного времени, важно уделять значительное внимание калибровке приборов и подготовке операторов.

12. С учетом вышеизложенных замечаний Консультативный комитет предлагает следующий план по разработке долгосрочной стратегии для Целевого фонда, охватывающей три основных направления деятельности:

Первое направление: выявление пробелов и потребностей в области мониторинга и научных исследований, а также разработка плана мобилизации ресурсов

- Проведение критического обзора прогресса, достигнутого к настоящему времени с помощью Целевого фонда, с целью измерения экономической эффективности программы: оценка достижений с учетом затраченных на это ресурсов и определение того, какое количество данных и информации было представлено во Всемирный центр данных по озону и ультрафиолетовому излучению и соответствующие официальные/международные хранилища данных.

- Разработка сценариев, предусматривающих проведение функциональных наземных наблюдений стратосферы на различных уровнях (озон, температура и состав): изучение всего спектра возможностей без учета требуемых ресурсов и определение приоритетных мероприятий.
- Выявление пробелов в организации глобальных научных исследований путем их сопоставления с требуемой информацией, с опорой на выводы и рекомендации Руководителей исследований по озону, сделанные на их десятом совещании.
- Разработка плана получения ресурсов для Целевого фонда от Сторон, не действующих в рамках статьи 5, и изучение возможностей привлечения ресурсов из других источников, помимо добровольных взносов Сторон, включая взносы от агентств по запуску спутников и космических агентств, научно-исследовательских и благотворительных учреждений, организаций системы Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений и частного сектора.

Второе направление: изучение способов использования нового оборудования и налаживание сотрудничества с соответствующими программами и учреждениями и получения поддержки с их стороны

- Изучение возможностей использования новой измерительной аппаратуры для всестороннего мониторинга озона¹³ при параллельной работе приборов в течение как минимум двух лет для обеспечения постепенной замены устаревающих приборов Добсона: переход на новые приборы может быть экономически эффективным и обеспечить возможность дистанционного проведения диагностики и устранения ошибок систем измерения, использования для мониторинга загрязнения воздуха и введения в действие новых приборов.
- Укрепление связей с научным сообществом, в частности с Международной комиссией по озону, Проектом по изучению стратосферных процессов и их роли в изменении климата и Международным проектом по изучению химии глобальной атмосферы, в целях создания потенциала и приобретения знаний.
- Изучение возможности получения поддержки для усиления синергических связей между различными сетями, такими как Глобальная служба атмосферы, Сеть по выявлению изменений в составе атмосферы и Опорная аэрологическая сеть Глобальной системы наблюдения за климатом.
- Взаимодействие с сообществом, занимающимся вопросами борьбы с изменением климата и восстановления озонового слоя, с тем чтобы объявить о необходимости отнесения стратосферного озона к «основным климатическим переменным»¹⁴, имеющим первостепенное значение. Это может быть сделано в сотрудничестве с Международной комиссией по озону.

Третье направление: установление основных правил для подачи заявок на использование ресурсов Целевого фонда

- Основопологающие правила для регулирования заявок на получение поддержки по линии Целевого фонда могли бы включать следующее:
 - а) обращение к авторам предложений с просьбой представлять на рассмотрение только такие мероприятия, которые касаются устранения недостатков, выявленных Консультативным комитетом, на основе рекомендаций Руководителей исследований по озону;
 - б) обращение к авторам предложений с просьбой вносить взносы в натуральной форме (например, инвестировать 30-40 процентов стоимости проекта) в качестве долевого участия в расходах по проекту;

¹³ Например, современные приборы с зарядовой связью (ПЗС), минисистемы анализа с помощью зенитных наблюдений или многоосевой дифференциальный оптический абсорбционный спектрометр (MAX-DOAS) для измерения общего содержания и структуры.

¹⁴ Понятие основных климатических переменных было разработано Глобальной системой наблюдения за климатом, созданной под эгидой учреждений Организации Объединенных Наций и Международного совета по науке в целях содействия обеспечению проведения систематических наблюдений за климатом и количественного измерения успеха политики в области охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата. Более подробную информацию об основных климатических переменных можно получить по адресу: http://unfccc.int/files/science/workstreams/systematic_observation/application/pdf/gcos_ip_10oct2016.pdf.

- с) требование для авторов предложений разъяснить, каким образом осуществление их мероприятий будет продолжено после окончания срока использования ресурсов Целевого фонда (т.е. Целевой фонд должен рассматриваться только на начальном этапе, а не в качестве долгосрочной поддержки);
 - d) требование для авторов предложений задействовать при осуществлении предлагаемого мероприятия текущие мероприятия в их странах и регионах;
 - e) обращение к авторам предложений с просьбой продемонстрировать, каким образом это мероприятие опирается на итоги предыдущих мероприятий, если таковые проводились.
-