

Distr.: General
1 October 2020Chinese
Original: English联合国
环境规划署保护臭氧层维也纳公约缔约方大会
第十二次会议，第一部分关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书
缔约方第三十二次会议

2020年11月23日至27日，在线

供保护臭氧层维也纳公约缔约方大会第十二次会议 (第一部分)暨蒙特利尔议定书缔约方第三十二次 会议讨论的议题和提请其注意的资料

秘书处的说明

增编

一、 导言

1. 本文件是关于供保护臭氧层维也纳公约缔约方大会第十二次会议（第一部分）暨蒙特利尔议定书缔约方第三十二次会议讨论的议题和提请其注意的资料的秘书处说明（UNEP/OzL.Conv.12(I)/2–UNEP/OzL.Pro.32/2）¹的增编，其中载有自编写该说明以来获得的新资料以及其他相关的最新情况。

2. 增编第二节概述了技术和经济评估小组就与议程项目4有关的甲基溴关键用途豁免提名提出的最后建议和其他相关信息。第三节介绍了将由科学评估小组及技术和经济评估小组编写的其他报告的状况，这些报告将由缔约方在定于2021年7月举行的不限成员名额工作组第四十三次会议和定于2021年10月举行的缔约方第三十三次会议上审议。

* UNEP/OzL.Conv.12(I)/1–UNEP/OzL.Pro.32/1。

¹ 可查阅臭氧秘书处会议门户网站：<https://ozone.unep.org/meetings/combined-twelfth-meeting-conference-parties-part-i-and-thirty-second-meeting-parties-pre-session-documents>。

二、 预备会议（2020 年 11 月 23 日至 26 日）议程项目概览

《蒙特利尔议定书》的议题（预备会议临时议程项目 4）

1. 2021 年和 2022 年甲基溴关键用途豁免提名（预备会议临时议程项目 4 (b)）

3. 如秘书处的说明（UNEP/OzL.Conv.12(I)/2-UNEP/OzL.Pro.32，第 29-32 段）所述，技术和经济评估小组甲基溴技术选择委员会总共评估了 2020 年提交的六项关键用途豁免提名。两个按《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方（第 5 条缔约方）阿根廷和南非各提交了两项 2021 年提名，两个非按该款行事的缔约方（非第 5 条缔约方）澳大利亚和加拿大分别提交了一项 2022 年提名和一项 2021 年提名。

4. 委员会在技术和经济评估小组 2020 年 5 月报告第 2 卷²中介绍了其评价结果和临时建议，该报告在 2020 年 7 月不限成员名额工作组第四十二次会议的在线工作期间已提供给缔约方。缔约方得以通过秘书处设立的专门在线论坛就报告提交评论意见和问题，委员会作了答复。此后，提名缔约方和委员会之间的讨论仍在继续，包括讨论委员会应要求重新评估任何提名并提出最后建议供缔约方第三十二次会议审议所需的信息。所有提名缔约方均未要求重新评估其提名。

5. 鉴于上述情况，委员会编写了最后报告³，其中建议澳大利亚提名的数量全部享有豁免，并减少了加拿大、阿根廷和南非提名的数量。

6. 2021 年和 2022 年提名的甲基溴总量为 88.851 吨，委员会提出了授权其中共 69.607 吨的最后建议。下表列出了针对每项提名的最后建议。委员会对某些缔约方提名的数量不建议全部享有豁免，表格中的脚注酌情概述了委员会给出的理由。

² 技术和经济评估小组。技术和经济评估小组报告（2020 年 5 月）。第 2 卷：2020 年甲基溴关键用途提名的评价及相关问题——临时报告。可查阅 <https://ozone.unep.org/system/files/documents/TEAP-CUN-interim-report-may2020.pdf>。

³ 技术和经济评估小组（2020 年 9 月）。第 1 卷：2020 年甲基溴关键用途提名的评价及相关问题——最后报告。可查阅 <https://ozone.unep.org/system/files/documents/TEAP-CUN-final-report-September-2020.pdf>。

2020 年提交的 2021 年和 2022 年甲基溴关键用途豁免提名和甲基溴技术选择委员会最后建议摘要

(公吨)

| 缔约方 | 2021 年提名 | 2021 年 最后建议 | 2022 年提名 | 2022 年 最后建议 |
|---------------------|---------------|----------------------|--------------|----------------|
| 非第 5 条缔约方和部门 | | | | |
| 1. 澳大利亚 | | | | |
| 草莓匍匐茎 | | | 28.98 | [28.98] |
| 2. 加拿大 | | | | |
| 草莓匍匐茎 | 5.261 | [5.017] ^a | | |
| 小计 | 5.261 | [5.017] | 28.98 | [28.98] |
| 第 5 条缔约方和部门 | | | | |
| 3. 阿根廷 | | | | |
| 番茄 | 12.07 | [6.96] ^b | | |
| 草莓果 | 7.54 | [4.35] ^c | | |
| 4. 南非 | | | | |
| 磨粉厂 | 1.0 | [0.30] ^d | | |
| 房舍 | 34.0 | [24.0] ^e | | |
| 小计 | 54.61 | [35.610] | | |
| 共计 | 59.871 | [40.627] | 28.98 | [28.98] |

^a 甲基溴技术选择委员会认为，申请方目前正在建造的设施到 2021 年将可用于使用无土技术，因此，已针对匍匐茎 2A 代生产（一种逐级生产繁殖材料的系统，繁殖材料在每一级增加）的情况，将提名数量减少了 4.6%。

^b 已将提名数量减少 42.3%，依据是按照甲基溴技术选择委员会的标准推定，可降低剂量率（从 26.0 克/平方米降至 15.0 克/平方米）并采用阻隔薄膜（例如采用完全不透水薄膜，处理面积为所提名的 80 公顷中的 58%，即 80 公顷 x 58% x 15 克/平方米）。

^c 建议用量比提名数量减少 42.3%，针对的是在提名区域采用阻隔薄膜（例如几乎不透水薄膜和完全不透水薄膜）的情况。其中包括马德普拉塔的 1.523 吨（17.5 公顷 x 58% x 15 克/平方米）和卢莱斯的 2.827 吨（32.5 公顷 x 58% x 15 克/平方米）。剂量率为 15 克/平方米，前提是使用阻隔薄膜以及对田地面积的 58% 进行逐行处理。

^d 建议的数量与核准的 2020 年关键用途豁免数量相同，比该缔约方寻求在 2021 年用于砂砾磨粉厂虫害防治的提名数量减少 70%。减少的依据是熏蒸次数较少，甲基溴的数量足够每个厂每年进行一次熏蒸，剂量率为 24 克/立方米。尽管该剂量率超过了甲基溴技术选择委员会 20 克/立方米的标准推定，但这是注册的最低剂量。支持这一建议，只是将其当作一项进一步过渡措施，以便为综合虫害防治系统采用和优化替代办法，并在需要时在老旧的小厂里逐步采用磷化氢或采用硫酰氟等作为全场熏蒸的替代品留出时间。

^e 建议数量比 2020 年提名数量减少 29.4%，因为甲基溴技术选择委员会认为，硫酰氟是这项提名的几乎所有情况下的合适替代品，可以在三年内进行过渡。我们认为，2020 年有可能实现 10% 的过渡，2021 年可再实现 30%，这样即可将 2019 年的提名数量总共减少 40%。在此期间可能需要进一步核实，以确定硫酰氟对钻木甲虫、特别是其虫卵的控制效果。

7. 除了提出关于关键用途提名的最后建议外，甲基溴技术选择委员会还在报告中回顾了各项相关决定有关报告要求的规定，并提供了以下信息：迄今所有提名缔约方的甲基溴关键用途提名和所获豁免的趋势，甲基溴关键用途和库存的已报告核算框架，以及逐步淘汰甲基溴关键用途的国家管理战略的提交情况。

8. 根据 2020 年从提名缔约方收到的核算框架资料，2019 年底的甲基溴库存总量为 50.775 吨。然而，委员会在其报告中重申，核算资料没有准确显示第 5 条缔约方为受控用途而在全球持有的甲基溴库存总量，因为有些缔约方没有准确核算此类库存或用于检疫和装运前应用的库存的正式机制，而且《蒙特利尔议定书》并未要求缔约方报告 2015 年之前的库存。委员会认为，这类库存数量可能很大（超过 1 500 吨）。

9. 关于逐步淘汰甲基溴关键用途的国家管理战略的提交情况，甲基溴技术选择委员会重申，没有收到阿根廷和南非的详细管理计划，但指出这两个缔约方在减少其提名数量方面取得了进展。

10. 缔约方不妨审议甲基溴技术选择委员会的最后报告和建议，并酌情通过关于关键用途豁免的决定。

2. 2020 年授权的甲基溴紧急用途

11. 除了评价关键用途提名和最后建议之外，委员会还就澳大利亚和加拿大 2020 年根据第 IX/7 号决定向秘书处提交的两份甲基溴紧急用途通知书提供了信息。加拿大于 2020 年 3 月 30 日通知秘书处，预计其将在 2020 年为紧急用途而消费一定数量的甲基溴，不超过 1.764 吨。这一数量是第 XXXI/4 号决定于 2019 年准许加拿大用于草莓匍匐茎种植前土壤熏蒸的 5.261 吨甲基溴的一部分；由于当地天气条件不利，这一数量在 2019 年没有使用，因此从 2019 年结转到了 2020 年。⁴

12. 澳大利亚在 2020 年 7 月 27 日的函件中通知秘书处，该国已于 2020 年 4 月授权紧急使用至多 1.671 吨甲基溴，用于熏蒸国内种植并供国内消费的大米，并要求 1.3 吨甲基溴要在熏蒸后得到回收和处置。该缔约方称，之所以需要这一紧急用途，是因为冠状病毒病（COVID-19）大流行的限制因素导致出现前所未有的消费需求，从而使澳大利亚消费者面临大米短缺。申请方后来报告称其在紧急用途许可下使用了 0.111 吨甲基溴，进行了四次熏蒸。这几次熏蒸放出的甲基溴没有得到回收。

13. 按照关于甲基溴紧急用途的第 IX/7 号决定的要求，秘书处与技术和经济评估小组根据“甲基溴的关键用途”标准对上述用途进行了评估。没有对加拿大的授权提出任何问题，评估小组的甲基溴技术选择委员会在其报告中指出，可以认为这是一个时间安排问题（即缔约方获准的关键用途甲基溴数量因条件不利而储存起来，供下一季使用），而不是决定中规定的紧急用途。

14. 关于澳大利亚的紧急用途，委员会没有提出重大关切，不过确实有人质疑其他国家如何设法满足了冠状病毒病大流行带来的异乎寻常或未曾预料的大米需求，毕竟这场危机影响了全世界。然而，委员会确认，正如澳大利亚的通知书所述，虽然磷化氢是一种经过验证的替代品，但用它进行处理耗时更久，这可能成为采用这一替代品的障碍。

15. 缔约方不妨注意到 2020 年授权的两个紧急用途案例。

⁴ 关于加拿大甲基溴紧急用途的信息也载于 UNEP/OzL.Pro.WG.1/42/2/Add.1 号文件第 36 和 37 段。

三、 供缔约方 2021 年会议审议的预期评估小组报告的状况

A. 高效和低全球升温潜能值技术

16. 缔约方第三十一次会议在第 XXXI/7 号决定（继续提供关于高效和低全球升温潜能值技术的信息）中请技术和经济评估小组编写一份报告，介绍在执行《蒙特利尔议定书基加利修正》时制冷、空调和热泵部门关于高效技术的最佳做法、可得性、可获取性和成本方面的任何新进展，供缔约方第三十二次会议审议。

17. 虽然这一问题没有列入缔约方在线第三十二次会议的议程，但鉴于缔约方对此事项的关注，技术和经济评估小组将按照最初的预期，在 2020 年 10 月之前编写所要求的报告。这份报告将公布在定于 2021 年 7 月举行的不限成员名额工作组第四十三次会议的门户网站上。秘书处关于供不限成员名额工作组第四十三次会议讨论的议题和提请其注意的资料的说明中将总结该报告的要点。这份说明还将包括评估小组报告的执行摘要，并将于 2020 年 11 月以联合国六种正式语文提供给各缔约方。能源效率问题将列入不限成员名额工作组第四十三次会议议程，供缔约方审议。

B. 三氯氟甲烷（CFC-11）的意外排放

18. 在关于三氯氟甲烷（CFC-11）意外排放的第 XXX/3 号决定中，缔约方请科学评估小组提供一份关于三氯氟甲烷排放量意外增加的最后报告，提交给蒙特利尔议定书缔约方第三十二次会议。小组于 2020 年 2 月完成了报告初稿，随后根据同行评审过程中收到的 300 多条评论意见对其进行了修订。

19. 2020 年 6 月，科学评估小组共同主席和报告作者注意到两篇可能在 2020 年底发表的关于三氯氟甲烷排放的重要论文。为了使三氯氟甲烷报告尽可能内容全面、反映最新情况而具有实际意义，以便缔约方讨论，小组共同主席请缔约方允许其将三氯氟甲烷报告的发布时间推迟到 2021 年初，即这两篇预计将发表的论文发表之后。

20. 此外，在关于三氯氟甲烷意外排放以及为加强《蒙特利尔议定书》有效实施和执行而强化体制程序的第 XXXI/3 号决定中，缔约方请技术和经济评估小组就根据第 XXX/3 号决定第 2 段提供的资料⁵ 提供最新情况，并就此向缔约方第三十二次会议提交报告。

21. 鉴于技术和经济评估小组及其三氯氟甲烷报告工作队一直在与科学评估小组协调开展工作，技术和经济评估小组共同主席还请缔约方允许他们将三氯氟甲烷工作队报告的发布时间也同样推迟，以确保工作队的工作也能顾及任何新出现的相关科学研究结果，并与科学评估小组的报告保持一致。

22. 鉴于上述情况，秘书处于 2020 年 8 月向缔约方通报了科学评估小组与技术和经济评估小组的上述请求。据估计，这两个小组将要编制的两份关于三氯氟甲烷的报告将于 2021 年第一季度完成并提供给缔约方。这两份报告将提交 2021 年 7 月举行的不限成员名额工作组第四十三次会议审议。

⁵ 见 https://ozone.unep.org/system/files/documents/TEAP-TF-DecXXX-3-unexpected_CFC11_emissions-september2019.pdf。