



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.: General  
21 June 2016

Russian  
Original: English

**Третье внеочередное Совещание Сторон  
Монреальского протокола по веществам,  
разрушающим озоновый слой**  
Вена, 22 и 23 июля 2016 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения на третьем внеочередном  
Совещании Сторон Монреальского протокола и  
информация к сведению его участников**

**Записка секретариата**

**I. Введение**

1. В своем решении XXVII/1 о принятом в Дубае порядке работы в отношении гидрофторуглеродов (ГФУ) (см. приложение) двадцать седьмое Совещание Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, состоявшееся в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, 1-5 ноября 2015 года, постановило проводить работу в рамках Монреальского протокола над поправкой о ГФУ в 2016 году, в первую очередь, путем выработки решений в контактной группе по вопросу о практической возможности и способах регулирования ГФУ в ходе совещаний Монреальского протокола. В том же решении Стороны постановили провести в 2016 году ряд совещаний Рабочей группы открытого состава и других совещаний, включая внеочередное Совещание Сторон.
2. Первым из таких совещаний, предусмотренных решением XXVII/1, стало тридцать седьмое совещание Рабочей группы открытого состава, состоявшееся в Женеве 4-8 апреля 2016 года. В конце этого совещания Рабочая группа открытого состава решила приостановить совещание и возобновить его работу до начала тридцать восьмого совещания Рабочей группы открытого состава с целью продолжения его работы по пункту 4 повестки дня, касающемуся принятого в Дубае порядка работы в отношении гидрофторуглеродов<sup>1</sup>.
3. Возобновленное тридцать седьмое совещание Рабочей группы открытого состава будет проведено в Вене 15 и 16 июля 2016 года, непосредственно перед началом тридцать восьмого совещания Рабочей группы открытого состава, которое состоится 18-21 июля 2016 года, и третьего внеочередного Совещания Сторон, которое будет проведено 22 и 23 июля 2016 года. В то время как целью возобновленного тридцать седьмого совещания Рабочей группы открытого состава и третьего внеочередного Совещания Сторон является исключительно обсуждение и достижение прогресса в осуществлении принятого в Дубае порядка работы в отношении ГФУ, в повестку дня тридцать восьмого совещания Рабочей группы открытого состава будут включены все вопросы, которые, как ожидается, будут рассмотрены Сторонами в 2016 году, включая принятый в Дубае порядок работы в отношении ГФУ.

<sup>1</sup> UNEP/OzL.Pro.WG.1/37/1.

4. В разделе II настоящей записки приводится общий обзор вопросов, включенных в предварительную повестку дня третьего внеочередного Совещания Сторон.

### **Полномочия представителей**

5. Участники третьего внеочередного Совещания Сторон обязаны представить свои полномочия, которые будут проверены Бюро двадцать седьмого Совещания Сторон.

6. Правила процедуры, применимые к совещаниям Сторон, предусматривают, что информация о полномочиях представителей и именах любых заместителей представителей и советников должна быть представлена по возможности не позднее чем за 24 часа после открытия совещания. Поскольку третье внеочередное Совещание Сторон будет проводиться в течение двух дней, предлагается, чтобы полномочия были представлены секретариату по озону по возможности до завершения первого дня совещания. Все последующие изменения в составе делегации должны также быть представлены секретариату. Полномочия должны быть выданы либо главой государства или правительства, либо министром иностранных дел, или, в случае региональной организации экономической интеграции, компетентным органом этой организации.

## **II. Обзор пунктов повестки дня**

### **Пункт 3 повестки дня «Принятый в Дубае порядок работы в отношении гидрофторуглеродов» (решение XXVII/1)**

#### **1. Заседание за круглым столом на уровне министров**

7. В ходе совещаний Сторон на протяжении последних двух лет обсуждения за круглым столом на уровне министров были организованы для того, чтобы выдвинуть на первый план некоторые из основных вопросов, рассматриваемых Сторонами в рамках Монреальского протокола, и способствовать более прямому обмену мнениями между участниками, включая министров и высокопоставленных должностных лиц. Заседание за круглым столом на уровне министров, посвященное теме «Продвижение вперед с целью выполнения в 2016 году мандата принятого в Дубае порядка работы в отношении гидрофторуглеродов (ГФУ)», состоится на третьем внеочередном Совещании Сторон.

8. Проводимое в первый день третьего внеочередного Совещания заседание за круглым столом на уровне министров предоставит возможность для размышлений и конструктивного обмена мнениями о позициях Сторон в отношении обсуждения принятого в Дубае порядка работы, а также для дискуссии о том, как устранить любые сохраняющиеся разногласия во мнениях и подходах в том, что касается различных вопросов, включая поиск решений для осуществления данного процесса. Ряд министров и высокопоставленных должностных лиц, представляющих Стороны, получили приглашения принять участие и выступить с краткими заявлениями на эту тему. После их выступлений при содействии ведущего состоится интерактивное обсуждение с привлечением участников совещания и приглашенных экспертов. В завершение дискуссии ведущий кратко изложит основные вопросы, поднятые в ходе обсуждения.

9. После обсуждения за круглым столом на уровне министров главам делегаций будет предложено выступить с краткими заявлениями. С первого дня работы подготовительного сегмента совещания секретариат начнет принимать заявки от желающих выступить и составлять на основе этих заявок список ораторов. В интересах того, чтобы все делегации находились в равном положении и чтобы все желающие выступить получили такую возможность, важно, чтобы главы делегаций ограничили свои выступления четырьмя или пятью минутами. Главы делегаций Сторон будут выступать в том порядке, в каком были получены их заявки на выступление, при том понимании, что приоритет будет отдаваться министрам.

#### **2. Положение дел с выполнением принятого в Дубае порядка работы в отношении ГФУ**

10. Контактная группа по вопросу о практической возможности и способах регулирования ГФУ была впервые учреждена на двадцать седьмом Совещании Сторон, в ходе которого она обсудила проблемные задачи, очерченные в ее мандате, и достигла прогресса в формировании общего понимания по вопросам, касающимся гибкости осуществления, второго и третьего этапов конверсий, руководящих указаний Исполнительному комитету Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, стимулирующих мероприятий по созданию потенциала и необходимости предоставления исключения странам с высокой температурой

окружающего воздуха. Элементы общего понимания, разработанные Сторонами, были изложены в качестве одобренных концепций в приложении II к решению XXVII/1. В этом решении также признается, что необходимо добиваться дальнейшего прогресса, в частности, в отношении других проблемных задач, намеченных в мандате контактной группы, в том числе касающихся расходов на конверсию, передачи технологии и прав интеллектуальной собственности<sup>2</sup>.

11. В соответствии со своим мандатом, изложенным в решении XXVII/1, на своем тридцать седьмом совещании Рабочая группа открытого состава постановила создать контактную группу по ГФУ и обсудила в рамках пункта 4 повестки дня следующие вопросы:

- a) решение проблем путем выработки решений по вопросу о практической возможности регулирования ГФУ;
- b) способы регулирования ГФУ, включая представленные Сторонами предложения о внесении поправок;
- c) работа в рамках Монреальского протокола над поправкой о ГФУ в 2016 году согласно решению XXVII/1: процесс продвижения вперед.

12. На тридцать седьмом совещании Рабочей группы открытого состава контактная группа завершила первоначальный анализ всех проблемных задач, перечисленных в ее мандате, и достигла прогресса в выработке решений, включая текст предложения о предоставлении исключения странам с высокой температурой окружающего воздуха и решения некоторых аспектов проблем, связанных с финансированием и гибкостью в процессе осуществления. Однако работа не была завершена. Как указано в пункте 2 выше, Рабочая группа решила приостановить это совещание и возобновить его работу до начала тридцать восьмого совещания с целью продолжения и завершения его работы по выполнению принятого в Дубае порядка работы в отношении гидрофторуглеродов (ГФУ). Итоги возобновленного тридцать седьмого совещания будут учтены при проведении тридцать восьмого совещания.

13. В рамках пункта 4 повестки дня о принятом в Дубае порядке работы в отношении ГФУ Рабочая группа открытого состава на своем тридцать восьмом совещании рассмотрит итоги своего возобновленного тридцать седьмого совещания и при необходимости продолжит работу.

15. Как ожидается, на третьем внеочередном совещании будет выработано возможное направление деятельности и соответствующее решение в отношении принятого в Дубае порядка работы с учетом прогресса, достигнутого на тридцать восьмом совещании Рабочей группы открытого состава, которая, как предполагается, представит на третьем внеочередном Совещании доклад согласно пункту 3 повестки дня.

16. Документы, имеющиеся в распоряжении участников совещания, включают четыре предложения о внесении поправок<sup>3</sup>, информационный документ<sup>4</sup>, объединяющий эти четыре предложения о внесении поправок, в котором показано, каким образом каждое из предложений повлияет на текст Монреальского протокола, а также любые другие документы, включая информационные записки, подготовленные секретариатом для тридцать седьмого, возобновленного тридцать седьмого и тридцать восьмого совещаний Рабочей группы открытого состава, если Стороны сочтут их полезными.

<sup>2</sup> Пункт 3 решения XXVII/1.

<sup>3</sup> UNEP/OzL.Pro.WG.1/resumed.37/3 и Add.1, UNEP/OzL.Pro.WG.1/38/3 и Add.1, UNEP/OzL.Pro.ExMOP/3/3 и Add.1, UNEP/OzL.Pro.28/5 и Add.1 (представлено Канадой, Мексикой и Соединенными Штатами Америки и упоминается как «Предложение государств Северной Америки»), UNEP/OzL.Pro.WG.1/resumed.37/4, UNEP/OzL.Pro.WG.1/38/4, UNEP/OzL.Pro.ExMOP/3/4 и UNEP/OzL.Pro.28/6 (представлено Индией и упоминается как «Предложение Индии»), UNEP/OzL.Pro.WG.1/resumed.37/5, UNEP/OzL.Pro.WG.1/38/5, UNEP/OzL.Pro.ExMOP/3/5 и UNEP/OzL.Pro.28/7 (представлено Европейским союзом от имени его 28 государств-членов и упоминается как «Предложение Европейского союза»), UNEP/OzL.Pro.WG.1/resumed.37/6, UNEP/OzL.Pro.WG.1/38/6, UNEP/OzL.Pro.ExMOP/3/6, и UNEP/OzL.Pro.28/8 (представлено Кирибати, Маврикием, Маршалловыми Островами, Палау, Самоа, Соломоновыми Островами, Федеративными Штатами Микронезии и Филиппинами и упоминается как «Предложение островных государств»).

<sup>4</sup> UNEP/OzL.Pro.WG.1/resumed.37/INF/1, UNEP/OzL.Pro.WG.1/38/INF/1, UNEP/OzL.Pro.ExMOP/3/INF/1.

## Приложение

### Решение XXVII/1: Принятый в Дубае порядок работы в отношении гидрофторуглеродов

*Признавая* успехи Монреальского протокола в достижении основанных на взаимодействии и консенсусе результатов и что гидрофторуглероды (ГФУ) являются заменой озоноразрушающим веществам, которые уже успешно поэтапно выводятся из обращения Сторонами Монреальского протокола,

проводить работу в рамках Монреальского протокола над поправкой о ГФУ в 2016 году, в первую очередь, путем выработки решений в контактной группе по вопросу о практической возможности и способах регулирования ГФУ в ходе совещаний Монреальского протокола;

признать прогресс, достигнутый на двадцать седьмом совещании Сторон, в отношении проблем, определенных в мандате контактной группы, согласованном на возобновленном тридцать шестом совещании Рабочей группы открытого состава (перечислены в приложении I к настоящему решению), о практической возможности и способах регулирования ГФУ, включая выработку общего понимания вопросов, касающихся гибкости осуществления, второго и третьего этапов конверсии, руководящих указаний для Исполнительного комитета Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, стимулирующих мероприятий для создания потенциала и необходимости исключения для стран с высокой температурой окружающего воздуха, и поддержать концепции, перечисленные в приложении II к настоящему решению;

признать, что необходимо добиваться дальнейшего прогресса, в частности, в отношении других проблем, определенных в мандате контактной группы, например в том, что касается расходов на конверсию, передачу технологии и прав интеллектуальной собственности;

провести в 2016 году ряд совещаний Рабочей группы открытого состава и других совещаний, включая внеочередное совещание Сторон;

продолжить рассмотрение на совещаниях, указанных в пункте 4 выше, пунктов 6 и 7 повестки дня двадцать седьмого совещания Сторон (UNEP/OzL.Pro.27/1), включая материалы, изложенные в документах UNEP/OzL.Pro.27/5, UNEP/OzL.Pro.27/6, UNEP/OzL.Pro.27/7 и UNEP/OzL.Pro.27/8).

#### Приложение I к решению XXVII/1

##### Мандат для возможной контактной группы по вопросу о практической возможности и способах регулирования ГФУ

Рабочей группой открытого состава Сторон Монреальского протокола на ее тридцать пятом совещании, состоявшемся в Бангкоке с 22 по 24 апреля 2015 года, было согласовано, что «ею будет продолжена работа в межсессионный период в неофициальном порядке для изучения практической возможности и способов регулирования ГФУ, включая, в частности, связанные с этим проблемы, изложенные в приложении II к [докладу тридцать пятого совещания Рабочей группы открытого состава], с целью создания контактной группы по вопросу о практической возможности и способах регулирования ГФУ на тридцать шестом совещании Рабочей группы открытого состава» (UNEP/OzL.Pro.WG.1/35/6, пункт 128).

На основе указанного выше положения 12-13 июня в Вене было создано соответствующее неофициальное совещание.

Стороны признали в своих выступлениях успешность Монреальского протокола и его институтов в деле поэтапного вывода из обращения ОРВ.

Регулирование ГФУ касается как Сторон, действующих в рамках статьи 5, так и Сторон, не действующих в рамках статьи 5.

Стороны соглашаются, что ничто не должно считаться согласованным, пока не согласовано все.

Стороны соглашаются, что они должны сначала решить проблемы, упомянутые ниже, выработав решения в контактной группе.

- Значимость и признание особого положения развивающихся стран и принципов в рамках Монреальского протокола, что предоставило странам, действующим в рамках статьи 5, достаточно дополнительного времени для выполнения обязательств.
- Сохранение МСФ в качестве механизма финансирования и достижение договоренности о предоставлении дополнительных финансовых ресурсов Сторонами, не действующими в рамках статьи 5, чтобы компенсировать расходы, обусловленные регулированием ГФУ для Сторон, действующих в рамках статьи 5, при условии согласования обязательств. В этой связи ключевые элементы для финансовой поддержки Сторон, действующих в рамках статьи 5, со стороны МСФ будут разработаны контактной группой в виде ориентира для Исполнительного комитета МСФ, принимая во внимание интересы Сторон.
- Элементы пункта 1 а) решения XXVI/9, в том числе вопросы прав интеллектуальной собственности при рассмотрении практической возможности и способов регулирования ГФУ.
- Гибкость в осуществлении, позволяющая странам формулировать свои собственные стратегии и устанавливать свои собственные приоритеты в отношении секторов и технологий.
- Процесс предоставления исключений и механизм периодического обзора альтернатив, включая рассмотрение наличия или отсутствия наличия альтернатив во всех секторах в странах, действующих в рамках статьи 5, и особых потребностей для стран с высокой температурой окружающего воздуха на основе всех элементов, перечисленных в пункте 1 а) решения XXVI/9.
- Связь с поэтапным выводом из обращения ГХФУ.
- Торговые положения в отношении стран, не являющихся Сторонами.
- Правовые аспекты, синергия и другие вопросы, связанные с РКИК ООН в контексте регулирования ГФУ в рамках МП.

Далее Стороны обсудят в контактной группе пути регулирования ГФУ, включая представленные Сторонами предложения о внесении изменений.

## **Приложение II к докладу о 35-м совещании Рабочей группы открытого состава**

### **Вопросы для рассмотрения**

- Энергоэффективность
- Потребности в финансировании
- Безопасность заменителей
- Наличие технологий
- Эксплуатационные характеристики и проблемы в условиях высоких температур окружающего воздуха
- Вторая и третья конверсии
- Создание потенциала
- Торговые положения в отношении стран, не являющихся Сторонами
- Синергия с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (правовые и финансовые аспекты)
- Связь с поэтапным выводом из обращения ГХФУ
- Экологические последствия (воздействие на фауну и флору)
- Последствия для здоровья человека
- Социальные последствия
- Последствия для национальной политики

- Проблемы в секторе производства
- Темпы внедрения новых альтернатив
- Исключения и способы решения проблемы отсутствия альтернатив
- Передача технологии
- Гибкость при реализации

## **Приложение II к решению XXVII/1**

### **Дальнейшее обсуждение в направлении, соответствующем протоколу обсуждения, вопросов, поднятых и подробно рассматривавшихся в контактной группе**

#### **Финансирование**

Сохранение МСФ в качестве механизма финансирования и достижение договоренности о предоставлении дополнительных финансовых ресурсов Сторонами, не действующими в рамках статьи 5, чтобы компенсировать расходы, обусловленные регулированием ГФУ, для Сторон, действующих в рамках статьи 5, при условии согласования обязательств.

#### **Гибкость**

Сторонам, действующим в рамках статьи 5, будет предоставлена гибкость в отношении приоритизации ГФУ, определения секторов, выбора технологии/альтернатив, разработки и осуществления собственных стратегий для выполнения согласованных обязательств по ГФУ, исходя из их конкретных потребностей и национальных условий, в соответствии с инициированным странами подходом.

Исполкомом будет включен принцип в упомянутом выше пункте в соответствующие руководящие принципы и свой процесс принятия решений.

#### **2-й и 3-й этапы конверсии**

Предприятия, которыми уже осуществлена конверсия на ГФУ в процессе поэтапного вывода из обращения ХФУ и (или) ГХФУ, будут правомочны получать финансирование из МСФ для покрытия согласованных дополнительных затрат, в том же порядке, что и предприятия, правомочные получать средства на 1-й этап конверсии.

#### **Указания Исполкому**

Следует понимать, что при наличии согласия, необходимо будет разработать руководящие принципы и (или) методологии по следующим связанным с ГФУ мерам контроля:

- Определение дополнительных затрат
- Исчисление дополнительных затрат
- Пороговые значения эффективности затрат
- Энергетическая эффективность и воздействие проектов на климат.

#### **Стимулирующие мероприятия**

Стимулирующие мероприятия будут поддерживаться МСФ в рамках любого соглашения о поэтапном сокращении ГФУ.

- Создание потенциала и подготовка кадров для обращения с альтернативами ГФУ в секторе обслуживания, секторах промышленности и производства.
- Институциональное укрепление
- Лицензирование согласно статье 4b
- Представление информации
- Демонстрационные проекты
- Разработка национальных стратегий

**Исключение для ВТОВ**

Необходимость исключения для стран с высокой температурой окружающего воздуха.

Следует понимать, что остающиеся проблемы будут обсуждаться дополнительно.

---