



Distr.: General  
17 September 2012



联合国  
环境规划署

Chinese  
Original: English

关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书  
缔约方第二十四次会议  
2012年11月12-16日，日内瓦

## 供《蒙特利尔议定书》缔约方第二十四次会议讨论的问题 和注意的信息

### 秘书处的说明

#### 一、 导言

1. 本说明第二部分和第三部分概述了《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》缔约方第二十四次会议的议程项目。就多数项目而言，简要归纳了其背景，以及《蒙特利尔议定书》缔约方不限成员名额工作组第三十二次会议期间开展的相关讨论情况。所涵盖的某些项目可能在技术和经济评估小组发布的补充报告之中进一步回顾。倘若如此，秘书处将编写一份本说明增编，归纳总结技经评估小组在上述项目上的研究结果。

2. 第四部分提供秘书处希望提请缔约方注意之事项的相关信息。

#### 二、 预备会议临时议程项目概览（2012年11月12-14日）

##### A. 预备会议开幕（预备会议临时议程项目1）

3. 缔约方第二十四次会议预备会议定于2012年11月12日星期一上午10:00时在日内瓦国际会议中心开幕。此前将于11月11日星期日举办一场研讨会，纪念《蒙特利尔议定书》二十五周年。将于11月9日星期五上午9:00时起开始为参加研讨会以及本次会议的与会人员现场办理登记手续，并将于本次会议期间每日上午8:00时起继续办理。鼓励与会人员早早通过秘书处的网站提前登记（<http://montreal-protocol.org> 或 <http://viennaconvention.org>）。此外，鉴于本次会议基本上是无纸会议，敦促各位代表自带笔记本电脑与会。

**1. 瑞士政府的代表（一位或多位）致辞**

**2. 联合国环境规划署的代表（一位或多位）致辞**

4. 在临时议程项目 1(a)和 1(b)下，将由瑞士以及联合国环境规划署的代表致欢迎辞。会议开幕仪式将包括庆祝活动。

**B. 组织事项（预备会议临时议程项目 2）**

**1. 通过预备会议议程**

5. 预备会议临时议程载于文件 UNEP/OzL.Pro.24/1，将提交缔约方通过。缔约方不妨通过议程，其中包括它们可能同意纳入项目 17 “其它事项”之下的任何项目。

**2. 安排工作**

6. 按照《蒙特利尔议定书》缔约方的惯例，本次会议预备会议将由不限成员名额工作组联席主席（现任为 Gudi Alkemade 女士（荷兰）和 Ghazi Odat 先生（约旦））共同主持。预计联席主席将在临时议程项目 2(b)下，就他们希望如何进行各议程项目的问题，向缔约方介绍一项提案。

**C. 行政事项（预备会议临时议程项目 3）**

**1. 审议《蒙特利尔议定书》下设各机构 2013 年的成员问题**

**(a) 执行委员会的成员问题**

7. 缔约方会议每年审议执行委员会的成员问题。依照缔约方通过的不遵守情事程序，该委员会由 10 个缔约方组成，每个缔约方选出一位代表。上述缔约方根据公平地域分配原则选出，任期两年，即各有两个缔约方获选代表非洲、亚洲及太平洋、东欧、拉丁美洲及加勒比以及西欧及其它国家等区域集团。该委员会成员可以连任两届两年任期。

8. 该委员会现有成员为亚美尼亚、德国、几内亚（取代阿尔及利亚）、黎巴嫩、尼加拉瓜、波兰、圣卢西亚、斯里兰卡、美利坚合众国和赞比亚。亚美尼亚、德国、尼加拉瓜和斯里兰卡将于 2012 年完成其第二届两年任期中的最后一年，因而将需要被取而代之。此外，几内亚将完成其第一届两年任期中的第二年（取代阿尔及利亚），因而将或被取而代之，或重新获选连任。圣卢西亚和美利坚合众国将于 2012 年完成其第二届两年任期中的第一年，因而 2013 年将继续留任该委员会。黎巴嫩、波兰和赞比亚将于 2012 年完成其第一届两年任期中的第一年，2013 年也将继续留任。

9. 依照第 XII/13 号决定，该委员会从其成员之中选举主席和副主席。为了确保两届职能间的连续性，选举过程通常在缔约方会议期间，通过委员会成员之间的磋商来进行。秘书处已在临时议程项目 3(a)下编写了一项相关决定草案，供缔约方审议（UNEP/OzL.Pro.24/8，第三部分，决定草案 XXIV/[BB]）。

10. 缔约方不妨在预备会议期间考虑提名新的委员会成员，以使秘书处可以将获得提名的人选纳入上述决定草案，供高级别会议期间酌情通过。

**(b) “执行《蒙特利尔议定书》多边基金”执行委员会的成员问题**

11. 缔约方第二十四次会议还将审议多边基金执行委员会的成员问题。依照其职能范围，该执行委员会由七名来自按照《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方的成员和七名来自不按《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的

缔约方的成员组成。两组缔约方各自选出其出任该执行委员会的成员，并将其姓名报给秘书处，供缔约方会议核准。此外，该执行委员会的职能范围要求其成员之中选出一位主席和一位副主席。主席和副主席人选每年在按照第 5 条第 1 款行事的缔约方和不按第 5 条第 1 款行事的缔约方之间轮替。鉴于中国和大不列颠及北爱尔兰联合王国的代表于 2012 年期间分别担任了主席和副主席，将要求按照第 5 条第 1 款行事的缔约方提名 2013 年副主席人选，并要求不按第 5 条第 1 款行事的缔约方提名主席人选。

12. 将要求缔约方第二十四次会议通过一项决定，核准选出的该委员会新成员，并表示注意选出的该委员会 2013 年主席和副主席人选。秘书处已就此编写了一项决定草案，供缔约方审议（UNEP/OzL.Pro.24/8，第三部分，决定草案 XXIV/[CC]）。

13. 缔约方不妨在预备会议期间进一步讨论上述决定草案，并考虑是否将其与其它任何相关决定草案一道提交高级别会议酌情通过。

**(c) 不限成员名额工作组共同主席**

14. 缔约方会议每年从按照第 5 条第 1 款行事的缔约方和不按第 5 条第 1 款行事的缔约方中各选出一位代表，出任不限成员名额工作组次年的共同主席。依照第 XXIII/20 号决定，Gudi Alkemade 女士（荷兰）和 Ghazi Odat 先生（约旦）于 2012 年担任了不限成员名额工作组的共同主席。预计缔约方第二十四次会议将做出决定，任命不限成员名额工作组 2013 年的共同主席。秘书处已就此编写了一项决定草案，供缔约方审议（UNEP/OzL.Pro.24/8，第三部分，决定草案 XXIV/[DD]）。

15. 缔约方第二十四次会议不妨在预备会议期间审议上述决定草案，以供高级别会议在做出任何适当修改后，酌情通过。

**2. 各信托基金的财务报告以及《蒙特利尔议定书》的预算问题**

16. 缔约方会议对《蒙特利尔议定书》的财务报告和预算问题进行年度审议。本次会议预算文件和财务报告的文件号分别为 UNEP/OzL.Pro.24/7 和 UNEP/OzL.Pro.24/7/Add.1。在临时议程项目 3(b)下，预计缔约方将在预备会议期间成立一个预算委员会，负责商议并建议一项预算问题决定草案，供高级别会议酌情正式通过。

**D. 与对《蒙特利尔议定书》第 2 条实行豁免有关的问题（预备会议临时议程项目 4）**

**1. 2013 年必要用途豁免提名**

17. 不限成员名额工作组第三十二次会议期间，技术和经济评估小组曾报告称，已收到两项有关用于制造计量吸入器的氟氯化碳（CFCs）的 2013 年必要用途豁免提名：一项提名来自俄罗斯联邦，总量为 250 公吨；另一项提名来自中国，总量为 446.52 公吨。技经评估小组对计量吸入器提名进行的详细审查见该小组 2012 年进展报告第 1 卷第 1.2 节。继技经评估小组向不限成员名额工作组第三十二次会议介绍了其建议意见后，中国和俄罗斯联邦提出了一项决定草案，要求批准俄罗斯联邦提名的 212 公吨和中国提出的 395.82 公吨提名。在随后的讨论中，缔约方商定，应将一份同时载有技经评估小组针对中国的建议量（386.82 公吨）的提案，递交缔约方会议进一步审议（UNEP/OzL.Pro.24/8，第二部分，决定草案 XXIV/[A]）。中国和技经评估小组在会议间隙进行的双边

讨论中商定，中国将向技经评估小组提交更多资料，尤其是在氟氯化碳的中药用途方面，以供重新评定提名问题。将提供重新评定的结果，供缔约方审议，且将在一份本说明增编之中纳入情况摘要。

18. 除了用于计量吸入器的提名外，技经评估小组报告称，还收到了俄罗斯联邦提交的一项将 95 公吨的氟氯化碳-113 用于航空航天用途的必要用途豁免提名。对该提名进行的详细审查见技经评估小组 2012 年进展报告第 1 卷第 3.7 节。继技经评估小组介绍了其针对该项提名的建议意见后，俄罗斯联邦提交了一项决定草案，要求批准技经评估小组建议的提名量（UNEP.OzL.Pro.24/8，第二部分，决定草案 XXIV/[B]）。

表 1

### 缔约方的必要用途豁免请求和技经评估小组的初步建议

(公吨)

缔约方	2012 年的 批准量	2013 年的 提名量	技术和经济评估小组的初步建议
不按《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方			
俄罗斯联邦 (计量吸入器)	212	250	2013 年建议量为 212 公吨。技经评估小组认为，用于制造沙丁胺醇吸入器的氟氯化碳用量完全可以保持在 212 公吨水平上。它建议，任何需求增长均应通过更多地使用价格不贵且不含氟氯化碳的进口吸入器来予以满足。它还建议，俄罗斯联邦不妨考虑在国内做些调整（市场及定价），以推动使用进口吸入器。
俄罗斯联邦 (航空航天)	100	95	建议量为 95 公吨，理由是在减少氟氯化碳-113 使用方面不断取得进展，且已提出了最后期限（2016 年）。俄罗斯联邦目前正在研究采用某种不属于受控物质的氟氯化碳替代氟氯化碳-113 的可能性。
小计：不按第 5 条第 1 款行事的缔约方	312	345	307
按照《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方			
中国 (计量吸入器)	532.04	446.52	建议量为 386.82 公吨。技经评估小组无法推荐用于沙丁胺醇的 50 公吨、用于中药的 9 公吨以及某家没有积极研发盐酸克伦特罗/倍氯米松/异丙托溴铵组合的公司的 0.7 公吨氟氯化碳。中国彻底逐步淘汰氟氯化碳吸入器的工作计划

			于 2016 年底以前完成。
小计：按照第 5 条第 1 款行事的缔约方	532.04	446.52	386.82
<b>总计</b>	<b>844.04</b>	<b>791.52</b>	<b>693.82</b>

## 2. 2014 年关键用途豁免提名

19. 在其第三十二次会议上，不限成员名额工作组听取甲基溴技术选择委员会介绍了该委员会针对澳大利亚、加拿大和美利坚合众国的甲基溴关键用途豁免提名提出的初步建议。在其介绍中，技经评估小组还提到，它将与相关提名缔约方以及其它方面展开双边讨论，以获得进一步信息，并形成最终建议，供缔约方第二十四次会议审议。在技经评估小组拿出最终建议后，秘书处将向缔约方提供，并编写上述建议的摘要，纳入一份本说明增编之中。表 2 载有技经评估小组向不限成员名额工作组第三十二次会议提出的初步建议。

表 2

### 甲基溴技术选择委员会针对 2012 年提交的 2014 年甲基溴关键用途豁免提名提出的暂定建议（方括号之中）一览表

（公吨）

提名缔约方及行业	提名量	暂定建议
1. 澳大利亚		
草莓匍茎	29.760	[26.784]
包装大米	1.187	[1.187]
2. 加拿大		
草莓匍茎	5.261	[5.050]
磨粉厂	5.044	[5.044]
3. 美利坚合众国		
草莓果	415.067	[343.740]
商品	0.740	[0.487]
磨粉厂/食品加工设施	22.800	[22.800]
腌猪肉	3.730	[无法评估]
<b>总计</b>	<b>483.589</b>	<b>[405.092]</b>

## 3. 检疫和装运前问题

20. 依照第 XXIII/5 号决定，不限成员名额工作组第三十二次会议听取了技术和经济评估小组围绕检疫和装运前问题所做的介绍。具体来说，会议审议了技经评估小组对第 7 条检疫和装运前数据所做的分析，以及缔约方或愿审议的该小组关于检疫和装运前用途数据收集程序与方法的指导意见。此外，在该议项目下，工作组听取臭氧秘书处简要介绍了它在与《国际植物保护公约》秘书处围绕旨在改善用于检疫和装运前用途的甲基溴替代品相关信息获取渠道的途径开展协作方面所取得的进展情况。

21. 继相关介绍后，澳大利亚、欧洲联盟和克罗地亚提交了一项拟议决定草案。除其它内容外，该决定草案：请技术和经济评估小组按照区域，提供一份最新的检疫和装运前数据年度总结概要，其中包括趋势分析；邀请尚未确立检疫和装运前数据收集程序或者希望改善现有程序的缔约方考虑采用技术和经济评估小组所确定的程序；重申敦促缔约方以年为单位，遵守检疫和装运前数据方面的各项要求；并请秘书处与在汇报表中没有填写检疫和装运前消费数字的缔约方逐一澄清是否发生了此类消费。

22. 不限成员名额工作组随后同意将该决定草案转给一个不限成员名额联络小组。该联络小组提出了若干修改意见。继围绕相关谈判状况进行汇报后，缔约方同意将修改后的提案呈交缔约方大会第二十四次会议进一步审议。联络小组提出的提案见文件 UNEP.OzL.Pro.24/8 第二部分，即决定草案 XXIV/[C]。

#### 4. 原料用途

23. 不限成员名额工作组第三十二次会议期间，欧洲联盟和克罗地亚提交了一项决定草案。除其它内容外，该决定草案：确认在氯乙烯单体的某些生产工艺中使用四氯化碳属于原料用途；提醒所有缔约方，按照《蒙特利尔议定书》第 7 条的规定，就用作原料用途的臭氧消耗物质进行汇报属于强制性义务；呼吁缔约方尽量减少原料用途中的臭氧消耗物质排放，并在存在满足产品要求的替代选择情况下，克制将以此种物质作为原料的新生产设施投入使用；请所有缔约方查明其境内以臭氧消耗物质作为原料的工艺的具体信息，并将上述信息报给臭氧秘书处，以供发布；请所有缔约方就取代该决定草案之中概述的任何原料用途的新的替代品向臭氧秘书处提供信息。该决定草案还请缔约方考虑针对臭氧消耗物质容器采用标签规定，并请技术和经济评估小组在其 2013 年进展报告中提供第 XXI/8 号决定中要求的信息，同时对旨在减少或消除此类用途及排放的措施在技术上和经济上的可行性进行评估。

24. 继介绍之后，对该提案进行了非正式讨论。不限成员名额工作组同意将其呈交缔约方第二十四次会议进一步审议（UNEP/OzL.Pro.24/8，第二部分，决定草案 XXIV/[D]）。

#### E. 臭氧消耗物质替代品的其它相关信息（第 XXIII/9 号决定）（预备会议临时议程项目 5）

25. 依照第 XXIII/9 号决定，不限成员名额工作组第三十二次会议听取了技术和经济评估小组的一份报告。该报告内容涵盖臭氧消耗物质替代品方面一系列广泛的问题，包括：技术上经过验证、经济上切实可行、环境上安全无害的氟氯烃替代品的成本；适于在高环境温度下使用的替代品，包括此类温度可能如何影响功效或其它因素的相关信息；已逐步采用和计划逐步采用取代氟氯烃的替代品的数量和类型——按照应用和国家类别来分门别类；以及经与科学专家磋商后编写的现有选择方案的技术、经济和环境可行性评估。其报告含有制冷、泡沫、溶剂和哈龙行业替代品的相关章节，并含有诸如成本和技术可行性等问题上的比较分析。

26. 继技经评估小组所做的介绍以及一个热烈的问答环节之后，美利坚合众国提出了一份提案草案，要求在该领域进一步开展工作，包括编写一份报告，供 2013 年审议。该报告将：针对每个行业和每种最终用途，确定并描述目前正在使用和预计将来特定时期可用的全球升温潜能值低的所有替代品的功效；分析特定时期旨在降低对氟化烃的依赖程度的各种选择方案在技术上和经济上

的可行性；按照行业评估在某些假定成立的情况下，全球升温潜能值低的替代品在特定年份的市场渗透潜力；进一步确定适于在高环境温度下使用的全球升温潜能值低的替代品；此外，在考虑到全球升温潜能值低的替代品在商业上的可得性和渗透力的情况下，估算在所注明的时间段内，正在或曾经使用氟氯烃和氟氯化碳的每种主要用途中，可以避免和/或彻底消除的全球升温潜能值高的替代品的比例。此外，所提议的决定鼓励有条件的缔约方就其目前及历史上各种氟化烃的年生产和消费情况提交现有最佳信息，并鼓励缔约方推广旨在在好的替代品存在的情况下，避免选择全球升温潜能值高的替代品的政策和措施。

27. 随后，在一个不限成员名额联络小组内审议了该提案。缔约方同意将该小组加注的提案呈交缔约方第二十四次会议进一步审议。该提案见文件 UNEP.OzL.Pro.24/8 第二部分，即决定草案 XXIV/[E]。

#### **F. 技术和经济评估小组及其附属各机构的相关程序问题（预备会议临时议程项目 6）**

28. 缔约方第二十三次会议在其第 XXIII/10 号决定中，除其它内容外，请技术和经济评估小组向不限成员名额工作组第三十二次会议提交关于回避问题的指导准则草案、关于技经评估小组共同主席任命问题的指导准则草案、旨在对技经评估小组及其各附属机构成员的提名进行标准化处理的提名表格草案、为确保技经评估小组各附属机构不会人浮于事而对其成员人数提出的修改建议，以及综合体现第 XXIII/10 号决定要求的所有变更的技经评估小组新版职能范围。上述提案见技经评估小组 2012 年进展报告第 3 卷。提名表、职能范围更新版草案以及回避准则草案亦在文件 UNEP/OzL.Pro.WG.1/32/2/Add.1 中照发。

29. 在介绍了技经评估小组的各项提案后，美利坚合众国介绍了一项提案草案。该提案草案要求对技经评估小组及其各附属机构的现有职能范围以及现有的利益冲突和回避准则做出若干具体改动。随后，一个不限成员名额联络小组对该提案进行了审议和修改。不限成员名额工作组同意将其呈交缔约方第二十四次会议进一步审议。该提案见文件 UNEP.OzL.Pro.24/8 第二部分，即决定草案 XXIV/[F]。

30. 按照上述联络小组的建议，不限成员名额工作组还同意请技经评估小组围绕以下问题开展进一步工作：统一各技术选择委员会现有和所需专长的标准；考虑各委员会的重组问题，包括其将来的规模和需求；确定各委员会现有的运作程序；评价“冲突解决机构”的配置和职能，供缔约方会议进一步审议。预计技经评估小组的相关报告将于 2012 年 10 月中旬推出。

#### **G. 关于与使用外国国旗航行的船舶进行受控物质贸易问题的提案（第 XXIII/11 号决定）（预备会议临时议程项目 7）**

31. 依照第 XXIII/11 号决定，不限成员名额工作组第三十二次会议听取了臭氧秘书处围绕如下问题所做的介绍：秘书处针对于船上服务及其它船上用途（包括使用外国国旗航行的船舶）的臭氧消耗物质的出售问题开展的工作；此前向缔约方提供的供船上使用的出售活动方面的任何指导意见和相关信息；缔约方如何计算与此类出售活动有关的消费量方面的信息；诸如国际海事组织（海事组织）和世界海关组织（海关组织）等国际机构如何处理与船舶有关的臭氧消耗物质贸易和使用问题方面的信息，以及上述机构为管理相关活动而实施的框架概览。工作组还听取技术和经济评估小组介绍了它针对船上使用臭氧

消耗物质现有相关数据所开展的工作，包括不同类型的船上通常使用的数量、船上的制冷剂库存估计数量以及估计排放量。

32. 继上述介绍之后，工作组同意组建一个不限成员名额联络小组，负责审议欧洲联盟和克罗地亚提交的一项相关提案。除其它目的外，该提案旨在澄清发往和来自外国港口内的船舶的臭氧消耗物质的相关汇报要求和状况，并请臭氧秘书处修改其汇报表格，以允许按照协定汇报相关供应情况。该提案还：请技术和经济评估小组在其 2013 年和 2015 年进展报告中纳入船上使用的臭氧消耗物质的某些相关信息；请缔约方收集数据，并在经 1978 年有关《议定书》修正的 1973 年《国际防止船舶造成污染公约》附件六规定的臭氧消耗物质记录簿基础上，尽可能向技经评估小组提供运入和运出船舶的受控物质的数量、类型和用途相关信息；邀请制造船舶的缔约方不要使用受控物质，并在无害环境且节约能源的替代品可以获得的情况下，考虑使用上述替代品。

33. 不限成员名额联络小组在审议该提案过程中，审议了若干修改建议。随后，缔约方同意将修改后的提案呈交缔约方第二十四次会议进一步审议。该提案见文件 UNEP.OzL.Pro.24/8 第二部分，即决定草案 XXIV/[G]。

#### **H. 四氯化碳差值问题调查（预备会议临时议程项目 8）**

34. 依照第 XXIII/8 号决定，预计缔约方第二十四次会议将审议各评估小组围绕自上而下和自下而上得出的大气四氯化碳丰度估值之间发现差距的可能性原因问题开展的工作。技术和经济评估小组的现有最新信息载于技经评估小组 2012 年进展报告第 1 卷第 3.9 节。如果在会议召开以前为缔约方准备了任何新材料，秘书处将在一份本说明增编之中纳入相关结论的总结摘要。

#### **I. 评价《蒙特利尔议定书》的财政机制（第 XXII/2 号决定）（预备会议临时议程项目 9）**

35. 缔约方第二十二次会议在其第 XXII/2 号决定中，通过了针对《蒙特利尔议定书》财政机制开展的一项评价工作的职能范围，并成立了一个指导小组。除其它任务外，该指导小组负责对评价工作进行监督指导，并挑选一位评价员开展评价工作。在其第三十二次会议上，不限成员名额工作组听取了就最终评价报告草案（UNEP/OzL.Pro.WG.1/32/4）所做的介绍，并讨论了评价结论。基于上述讨论活动，工作组同意缔约方可不迟于 2012 年 9 月 1 日针对最终评价报告草案向秘书处提交书面评论意见。秘书处将把上述评论意见发给评价员，并将汇总上述评论意见，以供缔约方参考。然后，评价员将审视上述评论意见是否与职能范围有关。倘如此，评价员将考虑是否可以在报告正文或某个附件中对上述评论意见做出处理。

36. 最终报告执行摘要载于文件 UNEP/OzL.Pro.24/4，而报告全文以及缔约方提交的评论意见概要载于文件 UNEP/OzL.Pro.24/INF/5。预计缔约方第二十四次会议预备会议将对评价员的最终成果进行审查和讨论，并考虑希望将哪些建议采取的行动（如果有的话）呈交高级别会议审议。

#### **J. 关于通过控制副产品排放实现氟氯烃-22 的清洁生产的提案（预备会议临时议程项目 10）**

37. 在其第三十二次会议上，不限成员名额工作组审议了布基纳法索、加拿大、科摩罗、埃及、墨西哥、塞内加尔和美利坚合众国提交的一项关于通过控制副产品排放实现氟氯烃-22 的清洁生产的提案草案。除其它内容外，该提案请多边基金执行委员会考虑由符合条件的公司设立一个或多个具有成本效益的



旨在消除氟氯烃-22 生产过程中的氟化烃-23 副产品排放的示范项目的提案。它还请技术和经济评估小组经与科学评估小组磋商后，就实施与氟氯烃-22 生产有关的氟化烃-23 副产品排放控制措施的潜在成本和环境惠益问题，为不限成员名额工作组第三十三次会议编写一份报告。

38. 继非正式磋商后，不限成员名额工作组同意将该提案草案呈交缔约方第二十四次会议进一步讨论（UNEP/OzL.Pro.24/8，第二部分，决定草案 XXIV/[H]）。

**K. 关于为尽量扩大加速逐步淘汰氟氯烃所带来的气候惠益而为多边基金调集额外资金的提案（预备会议临时议程项目 11）**

39. 在其第三十二次会议上，不限成员名额工作组讨论了瑞士提交的一项关于为尽量扩大加速逐步淘汰氟氯烃所带来的气候惠益而为多边基金调集额外资金的决定草案。除其它内容外，该提案请执行委员会对建立一个供资窗口以尽量扩大逐步淘汰氟氯烃所带来的气候惠益方面的若干选择方案进行评估，并基于某些特定条件，为其运作商定程序和职能范围。继非正式磋商并精心修改提案后，工作组同意将修改后的提案呈交缔约方第二十四次会议进一步审议（UNEP/OzL.Pro.24/8，第二部分，决定草案 XXIV/[I]）。

**L. 关于为氟氯烃生产设施供资问题的提案（预备会议临时议程项目 12）**

40. 在不限成员名额工作组第三十二次会议上，印度提出了一项决定草案。除其它内容外，该决定草案敦促多边基金执行委员会作为一项优先事项，为氟氯烃生产设施供资问题指导准则定稿；并请多边基金执行委员会在为上述指导准则定稿时，尤其要考虑到某些缔约方为超额限制（超出相关控制时间表的履约要求）其境内设施的氟氯烃生产而采取的积极主动的监管行动。继围绕该提案进行非正式讨论后，同意应将该决定草案呈交缔约方第二十四次会议进一步审议。该决定草案见文件 UNEP.OzL.Pro.24/8 第二部分，即决定草案 XXIV/[L]。

**M. 关于科学评估小组对 RC-316c 进行审查问题的提案（预备会议临时议程项目 13）**

41. 在审议俄罗斯联邦的航空航天豁免提名时，不限成员名额工作组第三十二次会议注意到俄罗斯联邦所报告的如下内容：在考虑用于其航空航天用途的替代品中，它正在测试一种目前不受《蒙特利尔议定书》管控的氟氯化碳——RC-316c（1,2-二氯-1,2,3,3,4,4-六氟环丁烷）。在相关讨论中，有人指出，RC-316c 的臭氧消耗潜能和全球升温潜能尚不可知。就此，会议表示注意如下事实：根据第 XIII/5 号决定，秘书处已请拥有被认为正在生产此种物质的企业的相关缔约方对臭氧消耗潜能进行初步评估并汇报其评估结果，并在可能情况下提交该物质的相关毒理学数据。继上述讨论之后，美利坚合众国代表本国、澳大利亚、加拿大、挪威、瑞士以及欧洲联盟提交了一项提案草案。该提案草案呼吁科学评估小组对 RC-316c 的臭氧消耗潜能和全球升温潜能进行审查。预计缔约方将继续审议该决定草案（UNEP/OzL.Pro.24/8，第二部分，决定草案 XXIV/[J]）。

**N. 关于联合国可持续发展大会成果文件对小岛屿发展中国家《蒙特利尔议定书》执行工作的影响问题的提案（预备会议临时议程项目 14）**

42. 在其第三十二次会议上，不限成员名额工作组讨论了圣卢西亚与特立尼达和多巴哥提交的一项决定草案。该决定草案认识到小岛屿发展中国家有其特

有的脆弱之处，在考虑它们为满足《蒙特利尔议定书》逐步淘汰氟氯烃的要求而付出的努力，以及为选择并过渡到使用较长期来看具有能源效率且对臭氧和环境无害的替代品而付出的努力之时，应将上述脆弱之处考虑在内。继围绕该提案进行非正式讨论后，工作组同意将该提案呈交缔约方第二十四次会议进一步审议（UNEP/OzL.Pro.24/8，第二部分，决定草案 XXIV/[K]）。

## **0. 建议对《蒙特利尔议定书》做出的修正（预备会议临时议程项目 15）**

### **1. 加拿大、墨西哥和美利坚合众国提出的建议修正案**

#### **2. 密克罗尼西亚联邦提出的建议修正案**

43. 2011 年 5 月 7 日，臭氧秘书处收到了密克罗尼西亚联邦提交的一项修正《议定书》的提案。2011 年 5 月 9 日，它又收到了加拿大、墨西哥和美利坚合众国提交的一项修正《议定书》的提案。上述提案系依照《保护臭氧层维也纳公约》第 9 条和《议定书》第 2 条第 10 款提交。两项提案均试图对《议定书》做出修正，在其条款之中纳入可导致逐步减少氟化烃的控制措施。

44. 不限成员名额工作组第三十二次会议期间召开的全体会议上，上述修正提案成为热烈讨论的主题。有些缔约方对所提出的修正意见表示支持，并在全体会议上参与了以进一步阐明上述修正意见为目的的讨论，而有些缔约方则既在实质内容上对修正意见表示关切，也在程序上对工作组审议上述修正意见表示关切。继上述讨论后，工作组同意将上述提案呈交缔约方第二十四次会议进一步审议。上述提案载于文件 UNEP/OzL.Pro.24/5 和 UNEP/OzL.Pro.24/6。

## **P. 履约与数据汇报问题（预备会议临时议程项目 16）**

### **1. 关于所汇报的进口数据与所汇报的出口数据之间存在差异问题的提案**

45. 在其第三十二次会议上，不限成员名额工作组成立了一个联络小组，负责审议一份关于所汇报的进出口数据之间存在差异相关问题的提案草案。除其它内容外，该提案草案：邀请缔约方采用修改后的报告格式，该报告格式将包含一个标明所报告之进口量的出口方的栏目；请秘书处每年汇总相关数据并将其发给相关缔约方；鼓励缔约方对进出口数据之间出现的任何差异做出澄清，并考虑酌情推行预防措施。该决定草案还将邀请缔约方考虑参与非正式的“事先知情同意”（iPIC）方案，以此作为改进它们可能出现的受控臭氧消耗物质进口情况相关信息的一种手段。

46. 继围绕该决定草案开展讨论后，上述联络小组报告称，提出了若干修改意见。工作组同意将修改后的提案呈交缔约方第二十四次会议进一步讨论。修改后的该提案见文件 UNEP/OzL.Pro.24/8 第二部分，即决定草案 XXIV/[M]。

### **2. 介绍和审议执行委员会转呈的工作情况以及建议通过的决定**

47. 预计执行委员会主席将汇报该委员会的工作情况，并介绍该委员会提交缔约方第二十四次会议审议和批准的各项建议和决定草案。决定草案所涉及的问题将包括《维也纳公约》、《蒙特利尔议定书》和《议定书》各项修正案的批准情况，以及该委员会第四十八次会议和四十九次会议上审议的各项问题。

48. 一项记录批准情况的决定草案载于文件 UNEP/OzL.Pro.24/8 第三部分，即决定草案 XXIV/[AA]。预计执行委员会会议所提出的与履约问题有关的所有决定草案提案均将于预备会议第二天以前发给缔约方。预计缔约方将审议相关问题，并酌情向高级别会议提出建议。

## **Q. 其它事项（预备会议临时议程项目 17）**

49. 在临时议程项目 17 下，缔约方将审议通过议程时商定的其它事项。

## **三、高级别会议临时议程项目概览（2012 年 11 月 15 日和 16 日）**

### **A. 高级别会议开幕（高级别会议临时议程项目 1）**

50. 缔约方第二十四次会议高级别会议定于 2012 年 11 月 15 日星期四上午 10:00 时开幕。

- 1. 瑞士政府的一位代表致辞**
- 2. 联合国环境规划署的代表致辞**
- 3. 庆祝《蒙特利尔议定书》二十五周年**
- 4. 《蒙特利尔议定书》缔约方第二十三次会议主席致辞**

51. 将由瑞士和联合国环境规划署的代表、《蒙特利尔议定书》缔约方第二十三次会议的主席以及其他人士致开幕辞。开幕式将包括《蒙特利尔议定书》二十五周年的庆祝活动。

### **B. 组织事项（高级别会议临时议程项目 2）**

#### **1. 选举《蒙特利尔议定书》缔约方第二十四次会议主席团成员**

52. 依照《议事规则》，缔约方第二十四次会议必须选出一位主席、三位副主席和一位报告员。非洲国家集团某个缔约方的一位代表主持了缔约方第二十三次会议，而西欧及其它国家集团某个缔约方的一位代表担任了报告员。根据缔约方商定的区域轮换原则，缔约方不妨选举亚洲及太平洋国家集团某个缔约方主持缔约方第二十四次会议，并选举非洲国家集团某个缔约方担任报告员。缔约方还不妨另外选出三位副主席——从东欧国家集团、拉丁美洲及加勒比国家集团以及西欧及其它国家集团各选一位。

#### **2. 通过《蒙特利尔议定书》缔约方第二十四次会议高级别会议议程**

53. 高级别会议临时议程载于文件 UNEP/OzL.Pro.24/1 第二部分，并将提交缔约方通过。缔约方不妨通过议程，包括它们可能同意纳入项目 9 “其它事项”下的任何项目。

#### **3. 安排工作**

54. 预计缔约方第二十四次会议主席将概括介绍一项讨论议程项目的工作计划。

#### **4. 与会代表全权证书**

55. 依照《蒙特利尔议定书》缔约方会议的《议事规则》第 18 条，必须向会议执行秘书提交出席缔约方会议的缔约方代表的全权证书，且如果可能，应在会议开幕 24 小时内提交。敦促与会代表携带经正式签署的全权证书与会，并在会议开始后尽快将全权证书提交给秘书处。在本议程项目下，依照《议事规则》第 19 条，选举产生的会议主席团成员将对全权证书进行检查，并向缔约方提交相关报告。

- C. 《保护臭氧层维也纳公约》、《蒙特利尔议定书》以及《蒙特利尔议定书》各项修正案的批准情况（高级别会议临时议程项目 3）**
56. 在临时议程项目 3 下，缔约方将审查臭氧机制下缔结的各项文书的批准情况。一项记录批准情况的决定草案见文件 UNEP/OzL.Pro.24/8 第三部分，即决定草案 XXIV/[AA]。
- D. 各评估小组介绍其工作情况，包括最新动态（高级别会议临时议程项目 4）**
57. 在临时议程项目 4 下，缔约方会议将听取各评估小组简要报告其工作情况及其专业领域内的最新动态。
- E. “执行《蒙特利尔议定书》多边基金”执行委员会主席介绍执行委员会、多边基金秘书处以及基金各执行机构的工作（高级别会议临时议程项目 5）**
58. 在临时议程项目 5 下，多边基金执行委员会主席将介绍执行委员会的一份报告。该报告将作为文件 UNEP/OzL.Pro.24/9 发布。
- F. 各代表团团长致辞（高级别会议临时议程项目 6）**
59. 在临时议程项目 6 下，将邀请代表团团长们致辞。自本次会议预备会议第一天起，秘书处将开始接受发言请求，并根据上述请求列出一份发言人员名单。为公平对待所有代表团，并确保所有希望发言的代表均能有机会发言，各代表团团长的致辞一定要限制在四或五分钟之内。代表团团长的致辞将按照收到致辞请求的顺序进行，但前提条件是，部长将获得优先发言权。另外，按照惯例，观察员代表团代表的发言要在缔约方之后。
- G. 预备会议联席主席的报告，以及审议建议《蒙特利尔议定书》缔约方第二十四次会议通过的各项决定（高级别会议临时议程项目 7）**
60. 在临时议程项目 7 下，将邀请预备会议联席主席向缔约方汇报就议程上的实质性问题达成共识方面所取得的进展情况。
- H. 《蒙特利尔议定书》缔约方第二十五次会议的日期和地点（高级别会议临时议程项目 8）**
61. 将向缔约方提供缔约方第二十五次会议可能地点的任何相关信息。届时，缔约方不妨就此做出一项决定。一项相关决定草案见文件 UNEP/OzL.Pro.24/8 第三部分，即决定草案 XXIV/[FF]。
- I. 其它事项（高级别会议临时议程项目 9）**
62. 在临时议程项目 2(b) “通过议程”下同意纳入议程的任何其它实质性问题，将在临时议程项目 9 下着手讨论。
- J. 通过《蒙特利尔议定书》缔约方第二十四次会议各项决定（高级别会议临时议程项目 10）**
63. 在临时议程项目 10 下，缔约方将通过缔约方第二十四次会议的各项决定。
- K. 通过《蒙特利尔议定书》缔约方第二十四次会议的报告（高级别会议临时议程项目 11）**
64. 在临时议程项目 11 下，缔约方将通过《蒙特利尔议定书》缔约方第二十四次会议的报告。

## L. 会议闭幕（高级别会议临时议程项目 12）

65. 预计《蒙特利尔议定书》缔约方第二十四次会议将于 2012 年 11 月 16 日星期五晚上 6:00 时前闭幕。

## 四、秘书处希望提请缔约方注意的事项

### A. 秘书处的任务

66. 依照缔约方关于亲身参与或密切关注其它论坛所开展活动的指示，自上次向不限成员名额工作组第三十二次会议汇报以来，秘书处已参与并为几个会议做出了贡献。具体来说，秘书处出席了“履约援助方案”2012 年咨询小组会议、非洲部长级环境会议第十四届会议以及在智利、吉布提、沙特阿拉伯和泰国召开的区域网络会议。

### B. 秘书处与其它国际机构的互动

67. 在其为不限成员名额工作组第三十二次会议编写的说明之中，秘书处报告了与《国际植物保护公约》秘书处围绕促进改善用于检疫和装运前用途的甲基溴替代品相关信息获取渠道的问题开展磋商的进展情况。为达到上述目的，两个秘书处合作编写了谅解备忘录草案。该草案载于文件 UNEP/OzL.Pro.WG.1/32/INF/3，供缔约方参考。

68. 自不限成员名额工作组第三十二次会议召开以来，上述谅解备忘录草案已经过联合国粮食及农业组织和环境署进一步审阅。《蒙特利尔议定书》缔约方第二十四次会议期间，将举行一场会外活动。两个秘书处的负责人将在该活动上签署上述谅解备忘录。

### C. 《蒙特利尔议定书北京修正案》的批准情况以及相关影响

69. 依照《蒙特利尔议定书》第 4 条第 1 款之五和第 2 款之五，向《蒙特利尔议定书北京修正案》的非缔约方进行的氟氯烃进出口活动定于 2004 年 1 月 1 日起禁止。然而，缔约方于 2003 年和 2009 年通过了相关决定，针对按照第 5 条第 1 款行事的缔约方推迟了上述禁令。具体来说，缔约方第二十次会议通过了第 XX/9 号决定，同意在 2013 年 1 月 1 日以前，氟氯烃贸易禁令不对按照《议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方生效。

70. 不限成员名额工作组第三十二次会议上，秘书处报告称，有 19 个《议定书》缔约方（其中包括两个不按第 5 条第 1 款行事的缔约方）尚未全部批准《议定书》的所有修正案，包括《北京修正案》。目前，以下 16 个缔约方尚未批准所有修正案：巴林、玻利维亚（多民族国）、博茨瓦纳、乍得、吉布提、厄瓜多尔、海地、伊朗（伊斯兰共和国）、哈萨克斯坦（不按第 5 条第 1 款行事）、肯尼亚、利比亚、毛里塔尼亚、尼加拉瓜、巴布亚新几内亚、沙特阿拉伯和南苏丹。缔约方批准《蒙特利尔议定书》修正案的情况更新在相关文件中以及秘书处网站上（[http://ozone.unep.org/new\\_site/en/treaty\\_ratification\\_status.php](http://ozone.unep.org/new_site/en/treaty_ratification_status.php)）向缔约方提供。最新批准情况将在文件 UNEP/OzL.Pro/24/INF/1 之中向缔约方发布。

71. 秘书处一直在采用各种方法，通过信函、电话会议以及高级别磋商会议，与尚未批准《议定书》所有修正案的缔约方接触，探讨在各个国家加速批准进程的步骤。秘书处还致函所有氟氯烃生产国，请其协助建议氟氯烃可能运往的非缔约方尽快批准《北京修正案》，以避免可能发生的贸易制裁。

72. 修正案的很多非缔约方已表达了很快完成所有尚未批准的《议定书》修正案批准工作的意愿。秘书处请所有缔约方建议其氟氯烃贸易伙伴尽快且无论如何如何在 2012 年年底以前批准《议定书》所有修正案，以此支持这一工作。2013 年 1 月 1 日，针对所有尚未批准《北京修正案》的按照第 5 条第 1 款行事的缔约方的氟氯烃出口将被禁止。秘书处致力于使《蒙特利尔议定书》的所有修正案均能获得普世批准。实现这一目标将有助于促进所有缔约方在实施、监控和履约方面整齐划一。

#### D. 《蒙特利尔议定书》二十五周年的国家一级庆祝活动

73. 正如以往函件中和臭氧网络会议上所提到的那样，臭氧秘书处与“臭氧行动”及其它方面一道，准备了各种工具，以帮助缔约方尽可能以最佳方式庆祝《蒙特利尔议定书》二十五周年。为此目的，秘书处向缔约方提供了若干物品，其中包括一套经过更新的新闻资料袋、一个纪念缔约方和利益攸关方为《蒙特利尔议定书》所做贡献的徽章、缔约方可在其新闻媒体中使用的公益插播、一份“臭氧行动”通讯的二十五周年特刊、一张二十五周年海报、带有周年标识的二十五周年气球、臭氧及《蒙特利尔议定书》介绍材料草案、有关主要臭氧议题的重要图解、可供缔约方上传照片分享记忆的“脸书”网页，以及推出青年视频大赛的相关信息。若干上述产品和活动见：[http://ozone.unep.org/25th\\_Anniversary/Support\\_for\\_national\\_celebrations\\_of\\_the\\_25th\\_Anniversary\\_of\\_the\\_MP.pdf](http://ozone.unep.org/25th_Anniversary/Support_for_national_celebrations_of_the_25th_Anniversary_of_the_MP.pdf)。

74. 秘书处出席了几个国家组织的二十五周年庆祝活动，并荣幸地向政府官员或利益攸关方代表赠纪念徽章。秘书处在奥地利、比利时、不丹、柬埔寨、智利、中国、哥斯达黎加、吉布提、法国、印度、肯尼亚、蒙古、沙特阿拉伯、斯里兰卡、泰国、坦桑尼亚联合共和国和美利坚合众国等国参与了此类活动。

75. 此外，秘书处邀请缔约方将其庆祝这一里程碑的计划通知秘书处，以便将任何此类信息发布在秘书处的二十五周年网页上。迄今为止，秘书处收到了 55 个缔约方提供的信息，包括：阿富汗、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、孟加拉、贝宁、不丹、博茨瓦纳、文莱达鲁萨兰、柬埔寨、中国、克罗地亚、捷克共和国、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、吉布提、多米尼加共和国、埃及、法国、冈比亚、格鲁吉亚、加纳、几内亚、印度、伊朗（伊斯兰共和国）、吉尔吉斯斯坦、马达加斯加、马尔代夫、毛里求斯、密克罗尼西亚（联邦）、蒙古、黑山、尼泊尔、尼加拉瓜、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、俄罗斯联邦、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞尔维亚、塞拉利昂、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、汤加、特立尼达和多巴哥、土库曼斯坦、土耳其、图瓦卢、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国和越南。对提交庆祝计划的缔约方深怀谢意，秘书处希望鼓励更多缔约方提交庆祝计划，并提交其活动成果的相关报告。将在秘书处网站上张贴收到的所有提交材料。

#### E. 缔约方第二十四次会议相关活动

76. 编写本说明之际，为缔约方第二十四次会议之前和期间的几天安排了如下两场活动：

(a) 为庆祝《蒙特利尔议定书》二十五周年，将在缔约方第二十四次会议召开前夕，于 2012 年 11 月 11 日星期日围绕“为子孙后代保护大气层”主题

---

举办一场由瑞士政府和臭氧秘书处组织的研讨会。邀请所有缔约方和相关国际组织及非政府组织出席该研讨会。临时议程见臭氧秘书处网站；

(b) 《国际植物保护公约》秘书处和《蒙特利尔议定书》秘书处正在为签署一项谅解备忘录而联合筹备一场会外活动。该谅解备忘录内容关于开展合作，以落实两项条约缔约方有关减少用于检疫和装运前用途的甲基溴的使用和鼓励使用替代品的建议（见上文第 68 段）。

---