



Distr.: General
23 August 2016

Chinese
Original: English



联合国
环境规划署

关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书
缔约方第二十八次会议
2016年10月10日至14日，基加利

供蒙特利尔议定书缔约方第二十八次会议 讨论的议题和予以注意的信息

秘书处的说明

一、 引言

1. 本说明概述了关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方第二十八次会议临时议程上的实质性议题。第二节概述了预备会议，第三节概述了高级别会议。其中就大多数议程项目逐一简要概述了背景信息，并概述了2016年7月18日至22日在维也纳举行的蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组第三十八次会议上的相关讨论情况。根据关于氢氟碳化合物的迪拜路径，不限成员名额工作组第三十七次会议续会和缔约方第三次特别会议也在维也纳与不限成员名额工作组第三十八次会议一同召开，这些会议的成果也反映在本文件中关于迪拜路径的议程项目下。不限成员名额工作组第三十八次会议续会定于缔约方第二十八次会议之前召开，该会议的成果也会酌情在关于迪拜路径的议程项目下进行审议。

2. 待技术和经济评估小组关于消耗臭氧层物质替代品的报告（第XXVII/4号决定）、关于氢氟碳化合物逐步减少的气候效益和所涉经费问题的报告（Ex.III/1号决定）和对关键用途提名的最终评价报告发布后，将通过本说明的一份增编提供关于某些议程项目的更多信息。增编将提供这些报告的摘要。

二、 预备会议（2016年10月10日至12日）议程项目概览

A. 预备会议开幕（预备会议临时议程项目1）

3. 预备会议定于2016年10月10日星期一上午10时在基加利丽笙酒店及会议中心开幕。现场注册将于2016年10月7日星期五上午8时开始，即在缔约方第二十八次会议之前的不限成员名额工作组第三十八次会议续会的前一天开始。登记将在会议期间的每天上午8时开始。鼓励与会人员预先在网上注册，网址是<http://registration.unon.org/ozone>，注册编码为MOPKIGALI。

4. 此外，鉴于本次会议基本是无纸会议，敬请与会人员自行携带笔记本电脑和手持设备获取会议文件。

5. 预备会议将由不限成员名额工作组共同主席 Paul Krajnik 先生（奥地利）与 Leslie Smith 先生（格林纳达）共同主持。

卢旺达政府和联合国环境规划署的代表致辞（预备会议临时议程项目 1(a)和 1(b)）

6. 卢旺达政府和联合国环境规划署（环境署）的代表将分别致欢迎辞。

B. 组织事项（预备会议临时议程项目 2）

1. 通过预备会议议程（预备会议临时议程项目 2(a)）

7. 预备会议临时议程载于 UNEP/OzL.Pro.28/1 号文件第一节，将提供给缔约方以供通过。缔约方不妨通过该议程，包括缔约方可能商定在项目 15“其他事项”下加入的任何议题。

2. 工作安排（预备会议临时议程项目 2(b)）

8. 在项目 2 (b) 下，共同主席将向缔约方提出一份提案，说明他们打算如何推进关于议程上各项目的工作。

C. 行政事项（预备会议临时议程项目 3）

1. 审议《蒙特利尔议定书》下设各机构 2017 年的成员构成（预备会议临时议程项目 3 (a)）

(a) 履行委员会成员

9. 缔约方会议每年审议履行委员会的成员构成。依照缔约方通过的不遵守情事程序，该委员会由 10 个缔约方组成，每个缔约方各选出一人作为代表。上述缔约方根据公平地域分配原则选出，任期两年，即非洲国家、亚洲和太平洋国家、东欧国家、拉丁美洲和加勒比国家以及西欧及其他国家等区域组各选两个缔约方为代表。委员会成员可以连任两届两年任期。

10. 委员会现任成员为孟加拉国、波斯尼亚和黑塞哥维那、加拿大、古巴、海地、肯尼亚、马里、罗马尼亚、巴基斯坦和大不列颠及北爱尔兰联合王国。波斯尼亚和黑塞哥维那和古巴将于 2016 年结束其第二届两年任期的第二年，因而不能再连任。孟加拉国、加拿大、海地、肯尼亚和罗马尼亚将于 2016 年完成第二届两年任期的第一年，因此将在 2017 年继续担任成员。马里和巴基斯坦将于 2016 年结束其第一届两年任期的第二年，因此将由其他国家接任或连任。2016 年取代意大利完成其第一个两年任期的的大不列颠及北爱尔兰联合王国，若获其区域组提名，有资格在该委员会中任职第二个两年期。

11. 依照第 XII/13 号决定，委员会从其成员中选举主席和副主席。为了确保两届之间的连续性，选举过程通常在缔约方会议期间，通过委员会成员之间的磋商来进行。秘书处已就此事编写了一项决定草案，供缔约方审议（UNEP/OzL.Pro.28/3，决定草案 XXVIII[BB]）。

12. 在预备会议期间，缔约方不妨相互间进行协商，以提名加入该决定草案的委员会新成员，供高级别会议期间酌情通过。

(b) 执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的成员

13. 缔约方第二十八次会议还将审议多边基金执行委员会的成员构成。依照其工作范围，该执行委员会由七个来自按照《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方（第 5 条缔约方）的成员和七个不按该款行事的缔约方（非第 5 条缔约方）的成员组成。2017 年，七个第 5 条缔约方成员将从以下区域组中选出：非洲国家（两个）、亚洲太平洋国家（两个）、拉丁美洲和加勒比国家（两个）以及填补各区域轮流的席位的一个成员，该成员 2017 年将在东欧和中亚区域产生（第 XVI/38 号决定）。

14. 两组缔约方各自选出其出任执行委员会的成员，并报名给秘书处，供缔约方会议核准。此外，根据执行委员会的工作范围，须从委员会成员中选出一位主席和一位副主席。主席和副主席人选每年在第 5 条缔约方和非第 5 条缔约方之间轮替。鉴于墨西哥和奥地利的代表在 2016 年分别担任了主席和副主席，将由第 5 条缔约方提名 2017 年副主席人选，并由非第 5 条缔约方提名主席人选。

15. 缔约方第二十八次会议需通过一项决定，核准选出的委员会新成员，并注意选出的委员会 2017 年主席和副主席。秘书处已就此事项编写了一项决定草案，供缔约方审议（UNEP/OzL.Pro.28/3，决定草案 XXVIII/[CC]）。

16. 缔约方不妨在预备会议期间相互间进行协商，并审议委员会新的成员构成，以便秘书处能够将获得提名的缔约方纳入决定草案，在做出任何缔约方认为适当的修改后，供高级别会议期间通过。

(c) 不限成员名额工作组共同主席

17. 缔约方会议每年从第 5 条缔约方和非第 5 条缔约方中各选出一位代表，出任不限成员名额工作组次年的共同主席。依照第 XXVII/14 号决定，Paul Krajnik 先生（奥地利）和 Leslie Smith 先生（格林纳达）在 2016 年担任了不限成员名额工作组的共同主席。预计缔约方第二十八次会议将通过决定，任命不限成员名额工作组 2017 年的共同主席。秘书处已就此事项编写了一项决定草案，供缔约方审议（UNEP/OzL.Pro.28/3，决定草案 XXVIII/[DD]）。

18. 缔约方第二十八次会议不妨视需要进行协商，并提名两位人选，出任不限成员名额工作组 2017 年的共同主席，随后可将其姓名加入决定草案，以供高级别会议酌情通过。

2. 信托基金财务报告和《蒙特利尔议定书》预算（预备会议临时议程项目 3**(b))**

19. 缔约方会议每年对《蒙特利尔议定书》的财务报告和预算进行审议。本次会议的预算文件载于 UNEP/OzL.Pro.28/4 和 Corr.1 号文件，而财务报告见 UNEP/OzL.Pro.28/4/Add.1 号文件。在预备会议临时议程项目 3(b) 下，缔约方预计将成立一个预算委员会，负责商议并建议一项预算问题决定草案，供高级别会议酌情通过（UNEP/OzL.Pro.28/3，决定草案 XXVIII/[AA]）。

D. 技术和经济评估小组关于消耗臭氧物质替代品更新和新资料的报告（第 XXVII/4 号决定）（预备会议段临时议程项目 4）

20. 在第 XXVII/4 号决定中，缔约方第二十七次会议请技术和经济评估小组

“编写一份报告供不限成员名额工作组第三十七次会议审议¹，之后于 2016 年向关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方第二十八次会议提交一份经更新的报告，其中：

(a) 根据第 XXVI/9 号决定第 1(a)分段提供的指导意见及评估标准，并考虑到关于高环境温度替代品适当性的最新评估结果，酌情更新和提供关于臭氧消耗物质替代品（包括非同类替代品）的新资料，尤其强调说明：

- (一) 这些替代品在不同区域的可得性和市场渗透率；
- (二) 取代和改进渔船制冷系统的替代品的可得性，包括在小岛屿国家；
- (三) 可用作臭氧消耗物质替代品且在近期内可用的开发中新物质；
- (四) 与使用这些替代品相关的能源效率；
- (五) 与这些替代品及使用这些替代品的系统相关的总变暖影响和总成本；

(b) 更新第 XXVI/9 号决定报告中的所有设想方案并将其延长至 2050 年。”

21. 评估小组及其工作队²已作出工作安排，以确保在 2016 年不限成员名额工作组两次会议上提供相关资料以供各缔约方审议，并确保依据第 XXVII/4 号决定完成最终更新报告，供缔约方第二十八次会议审议。

22. 初始报告是于 2016 年 4 月在维也纳召开的不限成员名额工作组第三十七次会议编写。该报告提供关于新制冷剂替代品的最新情况、在高环境温度条件下使用的替代品研究方面的信息，并将按第 XXVI/9 号决定编写的报告中的制冷和空调部门缓解设想方案延长至 2050 年。在第三十七次会议期间，有关各方与评估小组成员举行非正式会议，以提出问题、共享信息并为第二份报告提供指导意见。

23. 评估小组及其工作队为 2016 年 7 月在维也纳举行的不限成员名额工作组第三十八次会议编写了第二份报告，同时考虑到在不限成员名额工作组第三十七次会议上收到的缔约方的评论意见和进一步指导意见³。报告的重点是制冷和空调部门，更新了关于制冷剂替代品和技术的信息；对“无害环境”这一术语的使用作了进一步阐述；阐述了与安全使用制冷剂相关的技术考虑；提供了关于取代和改进渔船制冷系统的替代品的可得性，包括在小岛屿国家的可得性的新资料和更新资料；提供了关于捕鱼业制冷系统的更多背景资料，特别考虑了太平洋岛屿区域的情况。报告还涵盖了在高环境温度条件下制冷剂测试方案的

¹ 技术和经济评估小组及其各技术选择委员会和工作队已发布了两份报告：为不限成员名额工作组第三十七次会议编写的初始报告 (http://conf.montreal-protocol.org/meeting/oewg/oewg-37/preession/Background_documents) 和为不限成员名额工作组第三十八次会议编写的第二份报告 (<http://conf.montreal-protocol.org/meeting/oewg/oewg-38/preession/SitePages/Home.aspx>)。

² 2015 年 12 月和 2016 年初，评估小组设立了一个工作队负责编制第 XXVII/4 号决定所要求的报告。依据技术和经济评估小组的工作范围，完成了工作队成员的提名，其间与提名本国公民担任工作队成员的缔约方进行了充分协商。

³ UNEP/OzL.Pro.WG.1/38/2，第 7 和 8 段以及附件一。

结果，包括每个测试方案的汇总表；按第 5 条第 1 款行事的缔约方的减缓设想方案修订版；总需求、由新制造所驱动的需求以及维护保养需求的更新表格。

24. 评估小组及其工作队正在编写供缔约方第二十八次会议审议的最后报告，考虑到缔约方在不限成员名额工作组第三十八次会议上提出的评论意见和建议⁴，以及工作队收集到的任何其他信息。最后报告完成后将立即在会议门户网站上公布，秘书处将在本说明增编纳入该报告摘要。

E. 技术和经济评估小组关于各修正提案中逐步减少氢氟碳化合物时间表的气候效益和所涉多边基金经费问题的评估报告（Ex.III/1 号决定）（预备会议临时议程项目 5）

25. 在不限成员名额工作组第三十八次会议期间，提交了几份会议室文件供在关于氢氟碳化合物的迪拜路径的议程项目下进行审议。其中一份会议室文件由加拿大和美利坚合众国提交，随后由缔约方在缔约方第三次特别会议上作为 Ex.III/1 号决定通过。该决定请技术和经济评估小组编写一份报告，评估每项拟议修正案所载的逐步减少使用氢氟碳化合物时间表的气候效益和所涉执行蒙特利尔议定书多边基金的经费问题，供缔约方第二十八次会议审议。

26. 技术和经济评估小组正在编写 Ex.III/1 号决定要求的报告。报告一经完成，将发布于会议门户网站，其摘要将纳入本说明的增编。

F. 关于氢氟碳化合物的迪拜路径（第 XXVII/1 号决定）（预备会议临时议程项目 6）

27. 2015 年 11 月在迪拜召开的缔约方大会第二十七次会议上通过了内容为关于氢氟碳化合物的迪拜路径的第 XXVII/1 号决定。在该决定的第 1 段，缔约方决定“在 2016 年达成一项氢氟碳化合物修正案，首先通过在蒙特利尔议定书会议期间在氢氟碳化合物管理可行性与途径问题联络小组内找到解决办法以攻克挑战”。该联络小组是根据在不限成员名额工作组第三十六次会议续会上就联络小组的任务达成的共识，由缔约方第二十七次会议设立的。联络小组在审议工作方面取得的进展和仍需要取得的更多进展分别载于第 XXVII/1 号决定第 2 段和第 3 段。

28. 依据第 XXVII/1 号决定第 4 段，2016 年已举行一系列不限成员名额工作组会议和其他会议，包括缔约方第三次特别会议，以推进迪拜路径。举行的会议如下：

(a) 2016 年 4 月 4 日至 8 日在日内瓦召开的不限成员名额工作组第三十七次会议；

(b) 2016 年 7 月 15 日和 16 日在维也纳召开的不限成员名额工作组第三十七次会议续会；

(c) 2016 年 7 月 18 日至 21 日在维也纳召开的不限成员名额工作组第三十八次会议，后来休会，在缔约方第三次特别会议会边复会，仅为联络小组能够继续关于迪拜路径的工作，目前仍然休会，将在缔约方第二十八次会议前复会；

⁴ 缔约方提出的评论意见和建议见不限成员名额工作组第三十八次会议报告，UNEP/OzL.Pro.WG.1/38/8，第 17-32 段。

(d) 2016 年 7 月 22 日和 23 日在维也纳召开的缔约方第三次特别会议。

29. 在这些会议上，联络小组继续关于迪拜路径的审议，作为结果，缔约方第三次特别会议：

(a) 通过了 Ex.III/1 号决定，“技术和经济评估小组关于在迪拜路径下减少氢氟碳化合物的气候效益和成本的报告”；

(b) 核可缔约方第三次特别会议报告 (UNEP/OzL.Pro.ExMOP.3/7) 附件二所载迪拜路径所确定挑战的解决方案，作为不限成员名额工作组第三十八次会议续会和缔约方第二十八次会议上讨论的基础；

(c) 决定由巴基斯坦和印度作为会议室文件提交的以下三份决定草案（缔约方第三次特别会议报告 (UNEP/OzL.Pro.ExMOP.3/7) 的附件三、四和五）将由不限成员名额工作组第三十八次会议续会和缔约方第二十八次会议审议：

(一) 印度的呈文：“供缔约方审议以纳入《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》下关于氢氟碳化合物的迪拜路径相关决定的案文”；

(二) 巴基斯坦的呈文：“供缔约方审议以纳入《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》下逐步减少氢氟碳化合物相关决定的案文”；

(三) 巴基斯坦的呈文：“供缔约方审议以纳入《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》下关于氢氟碳化合物的迪拜路径相关决定的案文”；

(d) 决定联络小组编写的显示不同缔约方和小组基线范围和冻结日期偏好的文件将作为缔约方第三次特别会议的附件（UNEP/OzL.Pro.ExMOP.3/7，附件六），供所有缔约方参考；

(e) 决定秘书处将根据最新情况⁵，更新《蒙特利尔议定书》修正提案的汇编；⁶

(f) 决定不限成员名额工作组第三十八次会议将继续休会，并在缔约方第二十八次会议前复会，但条件是向蒙特利尔议定书信托基金提供额外捐款。

30. 根据决定缔约方第三次特别会议的决定，不限成员名额工作组第三十八次会议将于 2016 年 10 月 8 日，即缔约方第二十八次会议召开前复会，届时预计将继续讨论修正案，包括基线、冻结和削减步骤；印度和巴基斯坦提交的提案；挑战的解决方案，经商定需要进一步就此开展工作。为不限成员名额工作组第三十八次会议续会编写的秘书处说明 (UNEP/OzL.Pro.WG.1/resumed.38/2) 讨论了以上事项。缔约方第二十八次会议将在关于氢氟碳化合物的迪拜路径议程项目 6 下听取不限成员名额工作组第三十八次会议续会上取得的进展和成果。考虑到进展和成果，缔约方不妨就下一步行动酌情作出决定。

G. 与对《蒙特利尔议定书》第 2A-2I 条实行豁免有关的议题（预备会议段临时议程项目 7）

1. 2017 年必要用途豁免提名（预备会议临时议程项目 7(a)）

31. 中国依据第 IV/25 号决定提交了一项 2017 年必要用途豁免请求，为检测水中的油使用 65 公吨四氯化碳（实验室和分析用途）。医疗和化学品技术选

⁵ 汇编的更新版将作为 UNEP/OzL.Pro.WG.1/resumed.38/INF/1–UNEP/OzL.Pro.28/INF/1 号文件发布。

⁶ UNEP/OzL.Pro.WG.1/resumed.37/INF/1–UNEP/OzL.Pro.WG.1/38/INF/1–UNEP/OzL.Pro.ExMOP/3/INF/1。

择委员会评价了中国的请求。委员会称赞中国为了不需要使用臭氧消耗物质来分析水中的油在继续努力寻找方法，并建议 2017 年的四氯化碳豁免数量为 65 公吨。委员会还建议中国，在提出更多类似提名之前，提供关于评价检测水中的油替代国际方法的具体资料，在开发自有替代方法方面的进展以及逐步淘汰四氯化碳实验室和分析用途的时间表（见技术和经济评估小组 2016 年报告，第 1 卷，第 5.2.1.3 节）。

32. 在不限成员名额工作组第三十八次会议期间，中国代表介绍了一份会议室文件，内容是关于中国拟议必要用途豁免的决定草案。在全体会议上提出并讨论了该决定草案，并在非正式磋商中进一步讨论。工作组决定应转交该决定草案的修订版至缔约方第二十八次会议，供其进一步审议。

33. 缔约方不妨审议决定草案 XXVIII/[A](UNEP/OzL.Pro.28/3)，供高级别会议期间酌情通过。

2. 2017 和 2018 年关键用途豁免提名（预备会议临时议程项目 7 (b)）

34. 2016 年，阿根廷、中国和南非这三个第 5 条缔约方提交了五项 2017 年关键用途豁免提名，而澳大利亚和加拿大这两个非第 5 条缔约方各提交一项 2018 年和 2017 年关键用途豁免提名。甲基溴技术选择委员会审查了各项关键用途提名以及各提名缔约方在答复委员会首轮问题时提供的补充资料。委员会关于有资格在关键用途豁免下获得允许的甲基溴数量的临时建议载于技术和经济评估小组 2016 年报告第 2 卷。

35. 在不限成员名额工作组第三十八次会议期间及会后，甲基溴技术选择委员会与提名缔约方就提名的初步评价和临时建议开展了双边讨论，包括明确还需提供哪些资料，以便委员会能够开展对提名的最终评价并制定最终建议，供缔约方第二十八次会议审议。四个提名缔约方（阿根廷、澳大利亚、加拿大和南非）已要求重新评估其提名，并提交了补充资料。委员会目前正在审查补充资料并进行最终评价。

36. 最终评价报告编制完成后，秘书处将在会议门户网站上予以公布，并在本说明的增编中纳入最终建议的摘要。

H. 执行蒙特利尔议定书多边基金 2018–2020 年充资问题研究的工作范围（预备会议临时议程项目 8）

37. 自 1990 年临时成立以来，执行蒙特利尔议定书多边基金以三年期供资周期运作，缔约方据此于 1993 年、1996 年、1999 年、2002 年、2005 年、2008 年、2011 年和 2014 年通过了关于基金充资的决定。最近一项充资决定，即第 XXVI/10 号决定，由缔约方于 2014 年通过，涵盖 2015-2017 年。缔约方的惯例是在每一个供资周期结束的前一年制定一项研究的工作范围，该研究旨在估算为了使缔约方能够在下一个充资期间实现履约而需要的资金。因此，缔约方不妨于 2016 年审议 2018-2020 年充资期资金需求研究的工作范围。

38. 在不限成员名额工作组第三十八次会议上成立了一个联络小组，根据 2013 年在第 XXV/8 号决定中通过的 2015-2017 年充资研究的工作范围，制定将在 2017 年进行的研究的工作范围。联络小组研究了工作范围，但尚未结束其工作。不限成员名额工作组商定将载于本说明附件一的工作范围草案，转交至缔约方第二十八次会议供其进一步审议。

I. 技术和经济评估小组以及科学评估小组关于观测到的四氯化碳大气浓度与报告数据之间差异的分析报告（第 XXVII/7 号决定）（预备会议临时议程项目 9）

39. 在第 XXVII/7 决定中，缔约方重申对于观测到的四氯化碳大气浓度与报告数据之间存在差异的关切，请技术和经济评估小组及科学评估小组继续分析观测到的四氯化碳大气浓度与报告数据之间的差异，并向缔约方第二十八次会议汇报其分析结果，包括对此前结论的更新。

40. 在不限成员名额工作组第三十八次会议期间，科学评估小组的一位共同主席宣布，拟向缔约方第二十八次会议提交的报告将参考世界气候研究计划最近在“平流层 - 对流层过程及其对气候的作用”项目下发布的一份题为《四氯化碳之谜》的报告，该报告以及科学评估小组编制的结论简介已发布在会议门户网站上。⁷

41. 科学评估小组和技术和经济评估小组预计将在缔约方第二十八次会议上提交一份报告，供缔约方审议。

J. 成立特设标准协调小组的提议（UNEP/OzL.Pro.WG.1/38/8，第 92 段）（预备会议临时议程项目 10）

42. 在不限成员名额工作组第三十八次会议上，在“其他事项”的议程项目下，中国代表介绍了一份会议室文件，内容是成立特设标准协调小组的决定草案。此举的目的是在修订和更新关于在制冷/空调产品与设备中使用替代物质（包括可燃制冷剂）的国际安全标准方面，加强与相关国际和区域性标准制定机构的协调。安全标准对逐步减少氢氟碳化合物具有影响，也是迪拜路径中确定的主要挑战之一。拟议成立的特设标准协调小组将随时向缔约方通报在修订标准方面取得的进展，包括通过拟于 2017 年举行的标准化讲习班向缔约方介绍相关情况。

43. 在讨论该决定草案时，代表们提到以下事项：不影响安全的重要性；需要根据技术发展调整标准，同时继续确保工人和公众的安全；关于低全球升温潜能值替代品标准的现有工作；将国际安全标准纳入国家立法的必要性；蒙特利尔议定书缔约方在关于国际标准制定任何可能的协调活动中发挥的作用，以及是否可能在《蒙特利尔议定书》授权范围内举行关于下一步行动的讲习班。

44. 根据在全体会议和非正式磋商中的上述讨论，对决定草案进行了修订，以反映有关各方的评论意见。若干代表表示，缔约方有必要在国家一级就决定草案修订版进行磋商。工作组同意将决定草案修订版（UNEP/OzL.Pro.28/3，决定草案 XXVIII/[B]）转交缔约方第二十八次会议进一步审议。

K. 履约与数据报告方面的议题：介绍和审议蒙特利尔议定书不遵守情事程序下设履行委员会开展的工作及其建议通过的各项决定（预备会议临时议程项目 11）

45. 蒙特利尔议定书不遵守情事程序下设履行委员会主席将汇报在委员会第五十六次会议和第五十七次会议期间审议的缔约方履约问题。在第五十六次会议上，委员会商定将一项决定草案转交缔约方会议。委员会第五十七次会议将于 2016 年 10 月 9 日、紧接缔约方第二十八次会议召开前举行。

46. 委员会两次会议所提出的决定草案将由主席提交给缔约方第二十八次会议审议和通过。

⁷ <http://conf.montreal-protocol.org/meeting/oewg/oewg-38/publications/SitePages/Home.aspx>。

L. 技术和经济评估小组的成员构成（预备会议临时议程项目 12）

47. 技术和经济评估小组 2016 年报告第 1 卷附件 1 载有关于评估小组及其各技术选择委员会成员构成情况的信息。为不限成员名额工作组第三十八次会议编写的秘书处说明的增编⁸包含一份总表（表 2），列出了成员资格将于 2016 年年底到期的共同主席和成员⁹。评估小组 2016 年报告第 1 卷附件 2 中“所需专门知识汇总表”确定了评估小组及其各技术选择委员会目前需要的专门知识，并发布在臭氧秘书处网站上 (<http://ozone.unep.org/en/teap-experts-required>)。

48. 由各缔约方在第 XXIV/8 号决定中核准的技经评估小组工作范围第 2.3 段规定，“缔约方会议在任命技经评估小组的成员时，任期最长不得超过四年。技选委员会的成员可按照提名程序获重新任命，继续担任多个任期，但每个任期最长不超过四年。”就各技术选择委员会而言，工作范围第 2.5 段规定，“技选委员会的成员由该委员会的共同主席与技经评估小组协商后任命，任期最长不超过四年。技选委员会的成员可按照提名程序获重新任命，继续担任多个任期，但每个任期最长不超过四年。”技经评估小组已澄清，新任命的技术选择委员会成员的任期从获得委员会共同主席任命之日开始，到任期最后一年的 12 月 31 日结束，最长不超过四年。

49. 不限成员名额工作组第三十八次会议决定缔约方可以进行必要的工作和协商，以向缔约方第二十八次会议提交提名。还有人指出在提名和任命成员时，应考虑所需专门知识以及区域和性别平衡。

50. 缔约方不妨进行协商，并在缔约方第二十八次会议期间以会议室文件的形式向小组及其技术选择委员会提交任命提案。

M. 与逐步淘汰氢氯氟碳化合物有关的议题（第 XXVII/5 号决定）（预备会议临时议程项目 13）

51. 缔约方会议在第 XIX/6 号决定中决定处理某些与逐步淘汰氢氯氟碳化合物有关的问题，该决定的第 12-14 段载列了具体内容：

(a) 在第 12 段中，缔约方会议决定分别最晚于 2015 年和 2020 年处理非按第 5 条第 1 款行事的缔约方和按第 5 条第 1 款行事的缔约方（第 5 条缔约方）的氢氯氟碳化合物必要用途豁免的可能性或必要性问题；

(b) 在第 13 段中，缔约方会议决定于 2015 年审查该决定第 3 段（具体规定了非第 5 条缔约方的氢氯氟碳化合物削减步骤）规定的 0.5% 保养需求，并于 2025 年审查该决定第 4(d) 段（明确规定了第 5 条缔约方的氢氯氟碳化合物削减步骤）规定的年均 2.5% 保养需求；

(c) 为满足国内基本需求，缔约方会议在第 14 段中决定，2020 年之前允许生产不超过 10% 基线数量的氢氯氟碳化合物，并最晚于 2015 年审议 2020 年之后进一步减少满足国内基本需求的产量的问题。

52. 根据第 XIX 6 号决定，这些问题在 2015 年得到讨论，缔约方在缔约方第二十七次会议上通过了第 XXVII/5 号决定，在此基础上，技术和经济评估小组

⁸ UNEP/OzL.Pro.WG.1/38/2/Add.1。

⁹ 评估小组的进度报告做了更正，随后对秘书处说明增编中的总表做了更正。这些更正反映在评估小组 2016 年报告第 1 卷的更正以及 UNEP/OzL.Pro.WG.1/38/2/Add.1/Corr.1 号文件中。

编写了一份报告¹⁰，承认在非第 5 条缔约方 2020 年以后是否需要为必要用途和维护保养现有制冷和空调设备而使用《蒙特利尔议定书》附件 C 第一类所列的氢氯氟碳化合物方面存在一些不确定性。该报告概述了非第 5 条缔约方和第 5 条缔约方在氢氯氟碳化合物生产和消费总量方面的趋势，并讨论了非第 5 条缔约方未来可能需要将氢氯氟碳化合物用于维护保养现有的制冷和空调设备和必要用途，并生产氢氯氟碳化合物满足第 5 条缔约方的基本国内需求。加拿大和美利坚合众国提交了相关信息，评估小组在编写该报告时审议了这些信息。

53. 在不限成员名额工作组第三十八次会议上，缔约方表示需要必要用途豁免的情况可能数量有限；为满足国内基本需求和维护保养而需要继续生产氢氯氟碳化合物不太可能，但该可能性可以进一步讨论；技术和经济评估小组应继续就该事项开展的工作，包括提供关于实验室和分析用途的必要用途豁免需求和氢氯氟碳化合物库存的资料；结合不确定因素，审慎的做法是保持一个小型维护存尾，并鉴于其他类型的设备可能也需要维护保养，考虑取消将该存尾仅用于现有制冷和空调设备的限制；在对《蒙特利尔议定书》氢氟碳化合物修正提案的讨论中指出的逐步淘汰氢氯氟碳化合物和逐步减少氢氟碳化合物之间的关系对计算未来的氢氯氟碳化合物需求很有意义。

54. 曾鼓励有关各方在不限成员名额工作组第三十八次会议的会边进行磋商，但本次会议未收到达成的提案。工作组商定有关各方将任何其他提案提交至缔约方第二十八次会议，供其审议。

N. 回收的、再循环的或再生的哈龙的可得性（第 XXVI/7 号决定）（预备会议临时议程项目 14）

55. 缔约方于 2014 年讨论了对于用于其余消防安全用途（尤其是在民用航空领域）回收的、再循环的或再生的哈龙的可得性的关切。根据 2014 年缔约方第二十六次会议通过的第 XXVI/7 号决定，应臭氧秘书处的要求，技术和经济评估小组通过其哈龙技术选择委员会，审查了四个缔约方（澳大利亚、加拿大、欧洲联盟和美利坚合众国）提交的关于哈龙的资料，包括哈龙的回收、再循环和再生以满足所需的纯度标准，哈龙的可得性和供应（尤其是民航方面的用途）以及为加速取代哈龙而正在采取的任何国家行动。哈龙技术选择委员会提供了四份呈文的摘要（技术和经济评估小组 2016 年报告，第 1.1 卷，第 3.3.5 节），供缔约方参考和审议。

56. 在不限成员名额工作组第三十八次会议上，缔约方表示有必要向航空业发出明确的信息，大意为航空业应加快推进开发、批准和配置哈龙替代品；若国际民用航空组织大会通过一项决议，将会为 2024 年之前在货舱灭火系统中取代哈龙铺平道路；应鼓励开发哈龙替代品；可以从失事船只得到大量哈龙，重新用于飞机应用；技术和经济评估小组、秘书处和民航组织应更加密切地合作，以确保交流相关信息；在某些国家缺乏哈龙回收设施成为一个令人关切的问题。

57. 在不限成员名额工作组第三十八次会议期间没有提交具体提案。该事项已被列入缔约方第二十八次会议临时议程，以防缔约方仍希望提交提案，供缔约方第二十八次会议审议。

¹⁰ 技术和经济评估小组 2016 年报告，第 3 卷，第 XXVII/5 号决定工作组报告：与逐步淘汰氢氯氟碳化合物相关的问题。

O. 其它事项（预备会议临时议程项目 15）

58. 在项目 2 (a)“通过议程”下商定纳入议程的任何其它实质性问题将在议程项目 15“其他事项”下审议。

三、 高级别会议临时议程项目概览（2016 年 10 月 13 日和 14 日）

A. 高级别会议开幕（高级别会议临时议程项目 1）

59. 高级别会议定于 2016 年 10 月 13 日星期四上午 10 时开幕。

卢旺达政府代表、联合国环境规划署代表以及蒙特利尔议定书缔约方第二十七次会议主席致辞（高级别会议临时议程项目 1 (a)、(b)和(c)）

60. 卢旺达政府和环境署的代表以及蒙特利尔议定书缔约方第二十七次会议主席将致开幕词。环境署执行主任预计也将在会上致辞。

B. 组织事项（高级别会议临时议程项目 2）

1. 选举蒙特利尔议定书第二十八次会议的主席团成员（高级别会议临时议程项目 2 (a)）

61. 根据议事规则第 21 条，缔约方第二十八次会议须选举出一名主席、三名副主席和一名报告员。缔约方第二十七次会议的主席由来自西欧和其他国家组的缔约方代表担任，报告员由来自拉丁美洲和加勒比国家组的缔约方代表担任。根据各缔约方商定的区域轮换原则，各缔约方不妨从非洲国家组中选出一个缔约方担任缔约方第二十八次会议的主席，从西欧和其他国家组中选出一个缔约方担任报告员。缔约方不妨分别从亚洲太平洋国家组、东欧国家组以及拉丁美洲和加勒比国家组中各选出一名（共三名）副主席。

2. 通过蒙特利尔议定书缔约方第二十八次会议高级别会议议程（高级别会议临时议程项目 2 (b)）

62. 高级别会议临时议程载于 UNEP/OzL.Pro.28/1 号文件第二节，将提供给缔约方以供通过。缔约方不妨通过该议程，包括缔约方可能商定在项目 8“其他事项”下加入的任何议题。

3. 工作安排（高级别会议临时议程项目 2 (c)）

63. 缔约方第二十八次会议主席将概述一项讨论议程项目的工作计划。

4. 与会代表的全权证书（高级别会议临时议程项目 2 (d)）

64. 蒙特利尔议定书缔约方会议议事规则第 18 条规定，必须向会议的执行秘书提交参加缔约方会议的缔约方代表的全权证书，如有可能应在会议开幕后 24 小时内提交。谨请与会代表携带经正式签署的全权证书与会，并在会议开始后尽快将全权证书提交至秘书处。依照议事规则第 19 条，选举产生的会议主席团成员将审查全权证书，并向缔约方提交相关报告。

C. 各评估小组介绍其工作的进展情况和新出现的问题（高级别会议临时议程项目 3）

65. 在该议程项目下，三个评估小组将介绍其工作进展和任何新出现的问题。缔约方不妨注意到以上报告，酌情在本次会议上或以后采取行动。

- D. 执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会主席介绍执行委员会、多边基金秘书处以及基金各执行机构的工作（高级别会议临时议程项目 4）**
66. 在议程项目 4 下，多边基金执行委员会主席将向缔约方介绍一份执行委员会编制的报告，着重介绍自第二十七次会议以来委员会所作的重要决定以及多边基金秘书处和基金各执行机构所开展的工作（见 UNEP/OzL.Pro.28/10）。
- E. 代表团团长发言和关键议题讨论（高级别会议临时议程项目 5）**
67. 在分别于 2014 年、2015 年和 2016 年召开的缔约方第二十六次会议、第二十七次会议和第三次特别会议高级别会议上，都针对蒙特利尔议定书缔约方目前关心的议题举行了部长级圆桌讨论活动。讨论着重突出了其中一些议题并对其提供了指导，激发了缔约方之间进一步的公开对话。部长级圆桌讨论活动可能在缔约方第二十八次会议期间在高级别会议议程项目 5 下举行。更多详情将在本说明增编中提供。
68. 除了可能举行的部长级圆桌讨论活动，代表团团长将受邀发言。自本次会议预备会议第一天起，秘书处即开始接受发言请求，并将根据这些请求汇编一份发言人员名单。为公平对待所有代表团，并确保所有希望发言的人士均能有机会发言，各代表团团长的发言时间有必要限制在四或五分钟之内。各缔约方代表团团长的发言顺序按照秘书处收到发言请求的先后顺序安排，但基于理解是，部长有优先发言权。
- F. 预备会议共同主席的报告和审议建议蒙特利尔议定书缔约方第二十八次会议通过的各项决定（高级别会议临时议程项目 6）**
69. 在议程项目 6 下，预备会议的共同主席将应邀向各缔约方汇报，介绍就会议议程各项实质性议题（包括有待高级别会议审议通过的各项决定草案）达成一致进展情况。
- G. 蒙特利尔议定书缔约方第二十九次会议的日期和地点（高级别会议临时议程项目 7）**
70. 在缔约方第二十七次会议上，多米尼加共和国的代表传达了该国政府 2017 年在蓬塔卡纳主办缔约方第二十九次会议的意向。预计缔约方第二十八次会议将就此事项作出决定。相关决定草案作为决定草案 XXVIII/[EE] 载于 UNEP/OzL.Pro.28/3 号文件中。
- H. 其它事项（高级别会议临时议程项目 8）**
71. 在项目 2 (b)“通过议程”下商定纳入议程的任何其它实质性问题将在议程项目 8“其他事项”下审议。
- I. 蒙特利尔议定书缔约方第二十八次会议通过各项决定（高级别会议临时议程项目 9）**
72. 在议程项目 9 下，缔约方第二十八次会议将通过关于议程上事项的决定。
- J. 通过报告（高级别会议临时议程项目 10）**
73. 在议程项目 10 下，缔约方第二十八次会议将通过本次会议的报告。
- K. 会议闭幕（高级别会议临时议程项目 11）**
74. 蒙特利尔议定书缔约方第二十八次会议预计将于 2016 年 10 月 14 日星期五晚上 6 时前闭幕。

附件

执行蒙特利尔议定书多边基金 2018–2020 年充资问题研究活动的工作范围

回顾关于前几次“执行蒙特利尔议定书多边基金”充资研究的工作范围的缔约方决定，

又回顾关于多边基金前几次充资的缔约方决定，

1. 请技术和经济评估小组编写一份报告提交缔约方第二十九次会议，并通过不限成员名额工作组第[XXX]次会议提交该报告，以便缔约方第二十九次会议能够就多边基金 2018-2020 年充资的适当额度作出决定；

2. 在编写本决定第 1 段所述的报告时，除其它事项外，小组应该考虑到以下事项：

(a) 《蒙特利尔议定书》缔约方和执行委员会商定的所有控制措施和相关决定，特别是与低量和极低量消费国家的特殊需要[和中小型企业]有关的措施和决定，以及缔约方第二十八次会议和执行委员会第七十七次会议和[第七十八次会议]的决定，因为这些决定需要由多边基金在 2018-2020 年期间支付开支；

(b) 需要分配资源，使所有按第 5 条第 1 款行事的缔约方能够继续遵守《议定书》第 2A-2E、2G、2H 和 2I 条；[待进一步审议]

[(c) 需要分配资源，使所有按第 5 条第 1 款行事的缔约方能够针对《议定书》第 2F 条履行[2020 年和 2025 年]履约义务，[待进一步审议][为在逐步淘汰氢氯氟碳化合物的过程中采用低全球升温潜能值替代品提供[全面]支持]同时考虑到[缔约方会议第 XIX/6 号决定和]按第 5 条第 1 款行事的缔约方在经批准的氢氯氟碳化合物逐步淘汰管理计划中作出的进一步承诺；]

[(d) 以适当方式划分与 2020 年氢氯氟碳化合物消费和生产目标有关的供资，包括但不限于以下可能情形：将与 2020 年氢氯氟碳化合物消费和生产目标有关的供资平均划分到 [2015–2017 年和 2018–2020 年] 充资期；]

(e) 执行委员会在所有会议上商定的规则和准则，包括直至其第七十七次[或七十八次]会议上商定的用于确定为投资项目和非投资项目（包括但不限于体制加强）提供资金的资格有关的规则和准则；

[(f) 需要分配充足资源，[以][适应]维修部门在氢氯氟碳化合物逐步淘汰管理计划第二阶段[和第三阶段][以及之后][直至 2020 年]的各项活动，通过回收、培训、[管理受控物质销毁项目、][设备支持]及其他必要活动提供技术支持；]

3. [待进一步审议]作为本决定第 2 段估算出的供资要求之外的独立要素，小组应[提供][更新]指示性数据，说明为使按第 5 条第 1 款行事的缔约方逐步淘汰高全球升温潜能值的臭氧消耗物质替代品所需要的额外资源，同时考虑到安全、无害环境的、技术上得到验证且经济上可行的技术的可获得性；

[3 之二 就缔约方正在审议的为逐步减少氢氟碳化合物供资所涉及的关键问题提供信息；]

[提供在维修部门中扩大符合条件的逐步减少氢氟碳化合物费用清单所涉及的方法和费用计算信息；]

[关于为使非按第 5 条第 1 款行事的缔约方能够逐步避免使用高全球升温潜能值的臭氧消耗物质替代品所需的额外资源，小组应提供指示性数字；]

4. 在编写上述报告时，小组应该广泛地征求所有相关个人和机构的意见并查询据认为有用的其它相关资料来源；

5. 小组应努力适时完成上述报告，以便能够在不限成员名额工作组第 [XXX] 次会议前两个月分发给所有缔约方；

6. 小组应提供 2021–2023 年和 2024-2026 年的指示性数据，以支持提供稳定而充分的供资，基于理解是，这些数据将在后续充资研究中予以更新。