



Distr.: General
3 September 2019

Chinese
Original: English



联合国
环境规划署

关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书
缔约方第三十一次会议
2019年11月4日至8日，罗马

供蒙特利尔议定书缔约方第三十一次会议讨论的议题和 提请其注意的资料

秘书处的说明

一、 引言

1. 本说明概述关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方第三十一次会议临时议程¹上的各项议题。第二节概述预备会议议题，第三节概述高级别会议议题。每一个议程项目都有简要的背景介绍，特别是介绍于2019年7月1日至5日在曼谷举行的蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组第四十一次会议的相关讨论情况。
2. 在获得相关补充资料后，将在本说明的增编中提供关于一些议程项目的进一步资料，主要是技术和经济评估小组2019年9月报告各卷内容，包括该小组的第XXX/3号决定工作队关于三氯氟甲烷（CFC-11）意外排放问题的最后报告（第1卷）；关于甲基溴关键用途提名评价的最后报告（第2卷）；以及关于按《蒙特利尔议定书》第5条第1款行事的缔约方（第5条缔约方）获得高能效技术问题的工作队报告增订版（第3卷）。增编将提供这些报告的摘要。
3. 与各项决定的执行情况及相关后续行动没有直接关系但缔约方可能感兴趣的议题，将在关于秘书处希望提请缔约方注意的问题的情况说明（UNEP/OzL.Pro.31/INF/4）中加以讨论。

¹ UNEP/OzL.Pro.31/1。

二、 预备会议（2019年11月4日至6日）议程项目概述

A. 预备会议开幕（预备会议临时议程项目1）

4. 预备会议定于2019年11月4日星期一上午10时在联合国粮食及农业组织总部（地址：Building A, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome）开幕。

5. 预备会议将由不限成员名额工作组共同主席 Laura-Juliana Arciniegas 女士（哥伦比亚）和 Alain Wilmart 先生（比利时）共同主持。

6. 由于本次会议基本上是无纸会议，敬请各位与会者自行携带笔记本电脑和手持设备获取会议文件和资料。

7. 意大利政府和联合国环境规划署（环境署）的代表将致欢迎辞（预备会议临时议程项目1(a)和(b)）。

B. 组织事项（预备会议临时议程项目2）

1. 通过预备会议的议程（预备会议临时议程项目2(a)）

8. 预备会议临时议程载于 UNEP/OzL.Pro.31/1 号文件第一节，将提交给缔约方通过。缔约方不妨通过本议程，并将其可能商定提出的任何项目列在“项目19“其他事项”下。

2. 工作安排（预备会议临时议程项目2(b)）

9. 共同主席预计会在项目2(b)下向缔约方提交一份提案，说明他们打算如何开展议程各个项目的工作。

C. 行政事项（预备会议临时议程项目3）

1. 蒙特利尔议定书信托基金的预算以及财务报告（预备会议临时议程项目3(a)）

10. 缔约方会议每年对《蒙特利尔议定书》的预算进行审议。根据缔约方第三十次会议第XXX/20号决定，在 UNEP/OzL.Pro.31/4 号文件中提出了2020年和2021年预算。预算是按照两种设想编制的：(a) 反映预期需求的拟议预算；(b) 与2019年核定预算挂钩的名义零增长预算。

11. 2020年拟议预算（包括额外活动）为5 668 314美元，比2019年核定预算（包括额外活动）5 942 780美元少274 466美元。2021年的拟议预算为5 412 514美元，比2020年的拟议预算少255 800美元。根据第XXX/20号决定第9段，秘书处编制了活动概况介绍，其格式与控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约和关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处所使用的格式类似，涉及2020年的工作领域和将要开展的相关活动。这些概况介绍载于 UNEP/OzL.Pro.31/INF/1 号文件。

12. 秘书处没有选择遵循通常的做法，即提交本年度的修订预算供缔约方审议和核准。这一选择是基于三个考虑因素：(a) 2019年没有必要修订预算，因为2019年的活动将按计划执行；(b) 不同费用类别之间的预算变动不超过10%，总支出也不会超过核定预算；(c) 这与联合国环境规划署（环境署）内部所遵循的做法是一致的。秘书处提议，按照环境署的标准做法²，今后只有在不同费用类别之间的预算转移超过允许的10%最高转移额时，才提交修订预算供

² 联合国环境规划署联合国环境大会第四届会议通过的第4/1号决定（第7段）。

核准。截至 2019 年 9 月 30 日的 2019 年预算执行情况报告作为资料文件提供（UNEP/OzL.Pro.31/INF/2）。

13. 缔约方每年对保护臭氧层维也纳公约信托基金和蒙特利尔议定书信托基金的财务报告进行审议。维也纳公约和蒙特利尔议定书信托基金 2018 年经核证的财务报表、支持臭氧秘书处工作的指定用途捐款的 2018 年经核证的财务报表，以及这两个信托基金 2018 年预算执行情况报告的概要载于 UNEP/OzL.Pro.31/5 号文件。

14. 关于维也纳公约和蒙特利尔议定书信托基金的主要资料包括：

(a) 2018 年预算利用率分别为 90% 和 91%。

(b) 2018 年底维也纳公约信托基金的准备金和基金结余共计 1 922 534 美元，蒙特利尔议定书信托基金为 8 927 943 美元，两个基金的现金结余分别为 1 511 935 美元和 6 970 025 美元。

(c) 预计 2020 年底维也纳公约信托基金和蒙特利尔议定书信托基金的准备金和基金结余分别为 1 660 000 美元和 8 361 000 美元，预测现金结余分别为 1 190 000 美元和 6 117 000 美元。

15. 在预备会议临时议程项目 3 (a) 下，预计缔约方将设立一个预算委员会，以审议预算问题和就预算问题决定草案提出建议，供高级别会议酌情通过。UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件载有一项占位决定，作为决定草案 XXXI/[BB]。

2. 审议《蒙特利尔议定书》下各机构 2020 年度的成员构成（预备会议临时议程项目 3(b)）

(a) 履行委员会成员（预备会议临时议程项目 3(b)(一)）

16. 缔约方会议每年审议履行委员会的成员情况。依照缔约方通过的不遵守情事程序，该委员会由 10 个缔约方组成，每个缔约方各选出一名代表。这些缔约方在公平地域分配的基础上选出，任期为两年，即以下区域国家组各选两位代表：非洲、亚太、东欧、拉丁美洲和加勒比以及西欧和其他国家。委员会成员可连任两届两年任期。

17. 委员会现任成员中，欧洲联盟、几内亚比绍、巴拉圭、沙特阿拉伯和土耳其将于 2019 年完成其两年任期的第一年；因此，它们将在 2020 年继续担任成员。澳大利亚、智利、马尔代夫、波兰和南非将于 2019 年结束其第一个两年任期的第二年，因此需要替换或重选。

18. 依照第 XII/13 号决定，委员会通过委员会成员在缔约方会议期间相互磋商的方式选举主席和副主席，以确保这两个职位的延续性。秘书处 UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件中就此事项列入了一项占位决定草案，作为决定草案 XXXI/[CC]。

19. 在预备会议期间，缔约方不妨相互进行磋商，提名新委员会成员。秘书处将在决定草案中列入获得提名的缔约方，以便在高级别会议期间审议，并在作出缔约方认为适当的任何修正的基础上酌情通过。

3. 多边基金执行委员会成员（预备会议临时议程项目 3(b)(二)）

20. 缔约方第三十一次会议将审议蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的成员情况。依照其职权范围，执行委员会由来自第 5 条缔约方的七名成员和来自非第 5 条缔约方的七名成员组成。2020 年，预计第 5 条缔约方的七名成员将从

以下区域组选出：非洲国家两名、亚太国家两名、拉丁美洲和加勒比国家两名，以及填补各区域轮换席位的一名成员（第 XVI/38 号决定），该成员在 2020 年将从亚太国家产生。

21. 两组缔约方各自选出其执行委员会成员，并报名给秘书处，供缔约方会议核准。此外，执行委员会的职权范围要求从委员会成员中选出一位主席和一位副主席，每年由第 5 条缔约方和非第 5 条缔约方轮换担任。鉴于加拿大和卢旺达的代表在 2019 年分别担任主席和副主席，因此将由第 5 条缔约方提名 2020 年委员会主席人选，而由非第 5 条缔约方提名副主席人选。

22. 预计缔约方第三十一次会议将通过一项决定，核准选出的委员会新成员，并注意到选出的委员会 2020 年主席和副主席。秘书处在 UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件中就此事项编写了一项占位决定草案，作为决定草案 XXXI/[DD]。

23. 缔约方不妨在预备会议期间相互磋商，并审议委员会新的构成情况。秘书处将在决定草案中列入获得提名的缔约方，以便在高级别会议期间审议，并在作出缔约方认为适当的任何修正的基础上酌情通过。

4. 不限成员名额工作组共同主席（预备会议临时议程项目 3(b)(三)）

24. 缔约方会议每年从第 5 条缔约方和非第 5 条缔约方中各选出一位代表，担任不限成员名额工作组下一年的共同主席。依照第 XXX/19 号决定，Alain Wilmart 先生（比利时）和 Laura-Juliana Arciniegas 女士（哥伦比亚）在 2019 年担任不限成员名额工作组的共同主席。预计缔约方第三十一次会议将通过一项决定，任命不限成员名额工作组 2020 年的共同主席。秘书处在 UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件中就此事项编写了一项占位决定草案，作为决定草案 XXXI/[EE]。

25. 缔约方第三十一次会议不妨进行必要的磋商，提出不限成员名额工作组 2020 年共同主席的两位人选，然后将提名列入决定草案，供高级别会议审议和酌情通过。

D. 关于执行蒙特利尔议定书多边基金 2021—2023 年充资问题研究的职权范围（预备会议临时议程项目 4）

26. 在不限成员名额工作组第四十一次会议上，缔约方开始讨论职权范围以开展一项研究工作，估算第 5 条缔约方在 2021-2023 年下一个充资期遵守其在《议定书》下的义务所需的资金。缔约方收到了载于第 XXVIII/5 号决定的上一次研究的职权范围，并将以此为基础为即将开展的研究制定职权范围。在讨论过程中，几位代表提出了他们希望列入职权范围的议题。讨论情况载于不限成员名额工作组第四十一次会议报告（UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/5，第 47 和第 48 段）。

27. 工作组设立了一个联络小组，由 Agustín Sánchez 先生（墨西哥）和 Ralph Brieskorn 先生（荷兰）担任共同主席。联络小组审查了关于职权范围的上一份决定的几乎所有案文，设法就某些方面达成一致意见，并消除了一些重复案文。

28. 工作组商定将产生的案文（部分内容带有方括号）作为决定草案转发，供缔约方第三十一次会议进一步审议。该决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件，作为决定草案 XXXI/[A]。

29. 缔约方不妨继续讨论决定草案。

E. 科学评估小组、环境影响评估小组及技术和经济评估小组 2022 年四年期评估报告的潜在重点领域（预备会议临时议程项目 5）

30. 根据《蒙特利尔议定书》第 6 条（其中要求在现有的科学、环境、技术和经济信息的基础上，至少每四年对《议定书》的控制措施进行一次审查）并依照关于 2018 年四年期报告潜在重点领域的第 XXVII/6 号决定，科学评估小组、环境影响评估小组，以及技术和经济评估小组及其五个技术选择委员会³完成了四年期评估报告⁴，并在不限成员名额工作组第四十一次会议上将评估报告提交给缔约方。

31. 此后，这几个小组完成了一份汇总各小组 2018 年四年期评估的综合报告。综合报告载于 UNEP/OzL.Pro.31/8 号文件，各小组在高级别会议期间将进行专题介绍。缔约方还可以依据该报告讨论 2022 年四年期评估的潜在领域。

32. 在不成员名额工作组第四十一次会议期间，缔约方开始讨论下一次四年期评估的职权范围，其中将列出潜在重点领域。几位代表强调迫切需要将注意力转向短期物质和臭氧消耗物质库存，特别是：(a) 需要有效管理和销毁库存；(b) 目前缺少相关资料来预测大气中二氯甲烷等短期物质增加造成的影响以及探讨如何减轻这些影响；(c) 继续监测短期物质及其用途、数量和排放量以及这些物质的可能替代品。

33. 代表们还提到，科学评估小组共同主席提供的 2022 年评估报告的潜在重点领域清单是讨论将要开展的工作的良好起点，该工作应当包括继续审查全氯氟烃排放情况。工作组还商定考虑将平流层臭氧与太阳辐射管理之间的关系问题纳入科学评估小组四年期报告的职权范围。

34. 在讨论之后，欧洲联盟代表介绍了一份会议室文件，其中列出了关于科学评估小组、环境影响评估小组及技术和经济评估小组 2022 年四年期报告的潜在重点领域的拟议决定草案，作为缔约方第三十一次会议进一步讨论的基础。两位代表评论说，决定草案尚未完成不限成员名额工作组通常的讨论流程，必须要确保在缔约方第三十一次会议期间就所提问题充分交换意见。

35. 工作组商定将载于 UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件的决定草案作为决定草案 XXXI/[C]提交缔约方第三十一次会议进一步审议。

36. 缔约方不妨进一步讨论该事项。

F. 三氯氟甲烷（CFC-11）的意外排放（预备会议临时议程项目 6）

37. 在不成员名额工作组第四十一次会议上，科学评估小组及技术和经济评估小组按照第 XXX/3 号决定的要求提交了报告。科学评估小组提交了一份关于三氯氟甲烷排放量意外上升问题的初步摘要报告，其中包括 Rigby 等人于

³ 软硬质泡沫技术选择委员会；哈龙技术选择委员会；医疗和化学品技术选择委员会；甲基溴技术选择委员会；制冷、空调和热泵技术选择委员会。

⁴ 报告全文可查询臭氧秘书处网站：科学评估小组：<https://ozone.unep.org/science/assessment/sap>；环境影响评估小组：<https://ozone.unep.org/science/assessment/eeap>；技术和经济评估小组及其技术选择委员会：<https://ozone.unep.org/science/assessment/teap>。报告的要点和摘要载于秘书处的说明及其增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/2 和 Add.1），网址为 <http://conf.montreal-protocol.org/meeting/oweg/oweg-41/presession/SitePages/Home.aspx>。

2019年5月发表的一篇科学论文⁵中的新资料，以及关于大气监测和建模及所依据的各项假设的资料。专题介绍还包括2019年3月在维也纳举行的三氯氟甲烷排放量意外上升问题国际专题讨论会的会议记录摘要。此后，“平流层-对流层过程及其在气候中的作用”项目的2019年7月通讯发表了专题讨论会的报告，该报告作为背景文件在缔约方第三十一次会议门户网站上发布⁶。技术和经济评估小组提交了初步报告，说明潜在生产和使用以及库存造成的三氯氟甲烷及相关受控物质的潜在排放源，尤其是导致相关区域三氯氟甲烷排放量意外上升的排放源。

38. 不限成员名额工作组还收到了臭氧秘书处依照第XXX/3号决定编写的一份概览文件，概述了《议定书》和多边基金规定的缔约方用于审查并确保继续遵守《议定书》规定的义务和基金下的协议条款的各项程序。本文件还包括多边基金秘书处响应第XXX/3号决定并依照执行委员会第82/86号决定所提供的资料⁷。此后印发了概览文件的增编⁸，以按照执行委员会对基金秘书处提出的要求，将关于当前的监测、报告、核查以及可执行的许可证和配额制度的UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/38号文件单独提交给臭氧秘书处。该文件作为附件附在基金秘书处为第四十一次会议编写的一份背景文件的原文之后。

39. 不限成员名额工作组就这一事项进行了长时间讨论，包括就两个评估小组的报告进行了问答，并进行发言和评论，具体情况载于不限成员名额工作组第四十一次会议报告（UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/5，第17-41段）。

40. 经过讨论，工作组设立了一个联络小组，由Annie Gabriel女士（澳大利亚）和Osvaldo Álvarez-Pérez先生（智利）担任共同主席，负责进一步审议(a)与三氯氟甲烷意外排放有关的技术和科学问题，以期确定需要补充的资料；(b)《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》下的体制事项和各项进程，包括监测、报告与核查、履约、许可证发放和非法贸易等；以及(c)联络小组认为必要的任何其他事项。联络小组共同主席在全体会议上向工作组介绍了联络小组的工作报告，该报告作为附件二列入第四十一次会议报告，作为进一步审议这一事项的基础。联络小组敦促缔约方审议闭会期间提出的问题，并在出席缔约方第三十一次会议时，要准备就前进方向作出决定。

41. 工作组商定推迟到缔约方第三十一次会议再进一步讨论该事项。

42. 两个小组正在根据第XXX/3号决定着手增订其报告⁹，供缔约方第三十一次会议审议。本说明的增编将提供增订报告的摘要。臭氧秘书处也在根据第XXX/3号决定增订其概览文件，并将在UNEP/OzL.Pro/31/6号文件中提供补充资料。

43. 缔约方不妨参考本说明附件一转载的联络小组的报告、评估小组的增订报告以及臭氧秘书处的增订概览文件，继续讨论这一事项。

⁵ Rigby 等人。“大气观测结果表明中国东部的三氯氟甲烷排放量上升”。《自然》第 569 卷，第 546-550 页（2019 年 5 月 22 日）。<https://www.nature.com/articles/s41586-019-1193-4>。

⁶ conf.montreal-protocol.org/meeting/mop/mop-31。

⁷ UNEP/OzL.Pro/OEWG/41/3。

⁸ UNEP/OzL.Pro/OEWG/41/3/Add.1。

⁹ 到目前为止，以下缔约方提交了关于三氯氟甲烷的补充资料，回复技术和经济评估小组三氯氟甲烷问题工作队提出的具体问题：中国、欧洲联盟、日本、墨西哥、俄罗斯联邦和美利坚合众国。评估小组正在审议补充资料并将报告定稿。

G. 据报告持续发生的四氯化碳排放情况（预备会议临时议程项目 7）

44. 不限成员名额工作组在第四十一次会议上讨论了四氯化碳排放问题。讨论的起因是科学评估小组提交给缔约方第三十次会议的 2018 年四年期评估报告提供了关于四氯化碳排放量及其来源的调查结果，包括有助于缩小自上而下与自下而上的排放水平估计值之间的差异并更好地了解四氯化碳潜在排放源的新发现。

45. 在第一轮讨论期间，一些代表表示需要采取行动解决四氯化碳排放问题，因为这一问题与讨论中的三氯氟甲烷和原料用途具有相关性。提到的一些可能采取的行动是将大气监测延伸到信息匮乏的区域、对排放源采取缓解措施，以及需要评估小组提供相关指导，以引导对此事项的研究。一些代表还表示关切的是，排放与原料用途有关，而不受控制和不受管制的工业来源已被确定为可能性较高的排放增长来源，此类来源将四氯化碳作为副产品排放或发生逃逸排放。

46. 在讨论之后，瑞士代表介绍了一份会议室文件，其中载有一项拟议的决定草案，用一份详尽清单列出了可能采取的行动，以指导这一事项的前进方向。

47. 工作组设立一个联络小组，由 Patrick McInerney 先生（澳大利亚）和 Leslie Smith 先生（格林纳达）担任共同主席。由于时间有限，联络小组商定，关于这一事项的任何进一步工作均应在《蒙特利尔议定书》的任务规定和控制义务范围内进行，并应考虑到评估小组的工作量。联络小组还商定，需要明确需要弥补哪些知识差距，以及评估小组和缔约方可以开展哪些工作来弥补这些差距。

48. 工作组商定将决定草案提交缔约方第三十一次会议进一步审议。该决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件，作为决定草案 XXXI/[B]。

49. 缔约方不妨进一步讨论该决定草案。

H. 与《蒙特利尔议定书》第 2A-2I 条下的各项豁免有关的议题（预备会议临时议程项目 8）

1. 2020 年和 2021 年甲基溴关键用途豁免提名（预备会议临时议程项目 8 (a)）

50. 在不限成员名额工作组第四十一次会议上，甲基溴技术选择委员会提交了关于四个缔约方提交的关键用途豁免提名的报告和临时建议，有两个第 5 条缔约方（阿根廷和南非）各提出两项 2020 年豁免提名，两个非第 5 条缔约方（澳大利亚和加拿大）分别就 2021 年和 2020 年各提出一项豁免提名。

51. 预计委员会将编制一份关于提名评价工作的最后报告，其中将考虑到提名缔约方在不限成员名额工作组第四十一次会议期间和之后提供的补充资料。委员会的最后报告将适时在会议门户网站上公布。

52. 本说明的增编将提供委员会的最后建议摘要以及与缔约方第三十一次会议对这些建议进行审议有关的任何其他资料。

2. 甲基溴库存（预备会议临时议程项目 8(b)）

53. 在不限成员名额工作组第四十一次会议讨论甲基溴库存分项目期间，欧洲联盟代表介绍了一份由挪威共同提出的会议室文件供工作组审议，该文件由两部分组成：(a) 邀请各缔约方提供关于其甲基溴库存的信息；(b) 请技术和经

济评估小组通过具体实例进一步澄清什么构成甲基溴的豁免用途或检疫和装运前应用，以及什么构成该化学品的受控用途。

54. 工作组设立了一个非正式小组，由 Shontelle Wellington 女士（巴巴多斯）和 Jessica Escaip 女士（新西兰）担任共同主持人。非正式小组讨论了拟议决定草案的目的、意图和范围后，商定不应将其提交缔约方第三十一次会议，但应将该问题列入会议议程。

55. 工作组商定推迟到缔约方第三十一次会议再进一步审议该项目。

56. 缔约方不妨进一步讨论该事项。

3. 无需使用《议定书》所列受控物质即可开展的实验室和分析程序的开发和可得性（预备会议临时议程项目 8 (c)）

57. 不限成员名额工作组在第四十一次会议上讨论了《蒙特利尔议定书》规定的使用臭氧消耗物质的实验室和分析程序的现行处理程序，以及技术和经济评估小组及其医疗和化学品技术选择委员会关于实验室和分析程序的建议。建议是将九种使用甲基溴、四氯化碳和 1,1,1-三氯乙烷的特定实验室和分析程序从全球实验室和分析用途豁免中删除。委员会的上述建议及相关分析载于技术和经济评估小组 2018 年 9 月报告的第 4 卷，该报告根据关于无需使用受控物质即可开展的实验室和分析程序的开发和提供问题的第 XXVI/5 号决定编写，并在 2018 年缔约方第三十次会议上首次进行讨论。技术和经济评估小组的 2019 年 5 月进展报告对该报告进行了增订，但各项建议保持不变。

58. 在讨论期间，有人提到，目前在逐个化学品的基础上将程序从清单中删除的做法很繁琐，因为技术和经济评估小组及缔约方需要为此开展行政工作，包括缔约方要在国内开展工作，以确定它们不再需要将该臭氧消耗物质用于特定的实验室和分析用途。所需的总体工作量被认为与相关的环境效益不相称。此外，清单并非详尽无遗，所以可能造成混乱。代表提出了一项具体建议，其中包括三种可能性：

(a) 无限期延长全球豁免，秘书处继续在其网站上公布关于用于实验室和分析用途的臭氧消耗物质总量的信息，并在出现大幅上升趋势时提醒缔约方进行审查。

(b) 可以请缔约方不要批准将臭氧消耗物质用于已从缔约方核准的全球豁免清单中删除的实验室和分析方法，或可鼓励或敦促缔约方进一步减少将臭氧消耗物质用于特定的实验室和分析用途，并促进采用无需使用此类物质的标准。

(c) 可以要求技术和经济评估小组定期提供关于用于某些程序的臭氧消耗物质替代品的信息，尤其是通过其四年期报告。

59. 一些代表表示支持简化现有程序，并同意所提出的观点。有的代表提到，为了确定在简化的程序下如何提供资料，如就该事项作出决定，则必须参照第 XXX/15 号决定第 4 段，其中规定，如果掌握了有力的资料，表明有机会大幅减少生产和消费，则技术和经济评估小组应对受控物质的实验室和分析用途进行审查。

60. 工作组商定，相关各方应在闭会期间举行非正式协商，并向缔约方第三十一次会议报告取得的任何进展。

61. 缔约方不妨继续讨论，同时考虑到相关各方在闭会期间取得的任何进展。

4. 加工剂（预备会议临时议程项目 8(d)）

62. 不限成员名额工作组在第四十一次会议上讨论了加工剂问题，包括医疗和化学品技术选择委员会在技术和经济评估小组 2018 年 5 月进展报告第 3 卷中提出的关于臭氧消耗物质用途的三项建议。委员会建议：

63. 在第 X/14 号决定表 A 的更新版本（载于第 XXIX/7 号决定）中：

- (a) 删除用三氟三氯乙烷配制全氟聚醚二醇的用途；
- (b) 在“从氯碱生产中通过吸收尾气来回收氯”用途下删除欧洲联盟。

64. 在第 X/14 号决定表 B 的更新版本（载于第 XXIII/7 号决定）中：

(a) 考虑到目前报告的加工剂用途和排放量，降低“构成或消费量”和“最大排放量”。

65. 工作组收到了评估小组根据第 XXIX/7 号决定编写的报告，内容是缔约方在第 X/14 号决定表 A 所列工艺中使用的任何替代技术的行业应用情况，该报告是评估小组 2019 年 5 月进展报告的一部分（第 1 卷第 5.2 节）。在这份最近的报告中，评估小组没有改变 2018 年的三项建议。为便于参考，评估小组对第 X/14 号决定表 A 的拟议修改载于本说明附件二的表 1。作为与第 X/14 号决定表 B 有关的建议的参考，附件二的表 2 载列加工剂用途的当前限值（第 XXIII/7 号决定中的表 B）以及缔约方报告的 2016 年构成或消费量及排放量。缔约方报告的 2017 年构成或消费量及排放量（反映在评估小组 2018 年 5 月进展报告中）载于附件二的表 3。

66. 在讨论中提出的关键问题如下：

(a) 可以考虑关于全氟聚醚二元醇的建议，因为有关公司很可能已不再使用三氟三氯乙烷作为加工剂。不过，氯碱生产方面的情况较为复杂，各国需要进一步研究之后才能就该事项以及与第 X/14 号决定表 B 有关的建议发表意见。

(b) 在作出决定之前，必须与仍在将臭氧消耗物质用作加工剂的缔约方进行协商，了解他们对评估小组提出的建议的看法。

(c) 关于加工剂的讨论与关于实验室和分析程序的讨论情况相似，即用于各种应用的数量越来越少，以及需要找到简单的方式来处理相关问题。

(d) 依照第 XXX/15 号决定，技术和经济评估小组应在掌握有力的新资料的情况下，最早于 2021 年对受控物质的加工剂用途进行下一次审查，并于此后每四年审查一次。由于不太可能发生这种情况，或许有必要对第 X/14 号决定的表 A 和表 B 进行一次修订。

(e) 加工剂申请清单曾一度包含多达 44 或 45 项此类申请，而目前只有 11 项。第 X/14 号决定旨在确保以尽量减少排放的方式使用物质，并且鉴于仍在使用的加工剂的国家对其排放进行了严格管理，因此可能没有必要修改表 B。

67. 工作组商定，有关各方应在缔约方第三十一次会议之前举行非正式协商，以便在该次会议上就可能的决定提出具体提案，对关于加工剂问题的第 X/14 号决定的表 A 和表 B 采取行动。

68. 缔约方不妨进一步讨论这一事项。

I. 按《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方获得制冷、空调和热泵部门高能效技术的问题（预备会议临时议程项目 9）

69. 在不限成员名额工作组第四十一次会议上，技术和经济评估小组的能效问题工作队按照缔约方第 XXX/5 号决定的要求，提交了一份关于用于维持或提高能效的低全球升温潜能值技术和设备的成本和可得性的报告¹⁰。该报告已作为评估小组 2019 年 5 月报告的第 4 卷印发，报告的执行摘要载于 UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/2/Add.1 号文件附件五，供不限成员名额工作组审议。

70. 工作组成员在会议上回答了代表们就专题介绍提出的问题，缔约方随后进行了讨论，在讨论期间，许多代表要求增加报告内容以涵盖以下广泛主题：(a) 关于最低能效绩效标准的信息，包括关于执法、将最低能源绩效标准列入建筑规范，以及哪些部门可采用最低能源绩效标准等方面的信息；(b) 能效标准方面的合作以及能效标准与安全标准之间的联系；(c) 各种技术及相关专利技术的可得性；(d) 能效技术筹资和新采购方法；(e) 维修部门的能源效率（UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/5，第 146 段）。此外，几位来自高环境温度国家的代表谈到了他们的国家面临的特殊挑战，例如缺乏适用于制造商的法规，而来自低消费量国家的代表说，由于其市场规模小，缺乏标准和能力，引进新设备的成本又非常高，因此他们的国家获取新技术有困难，即便已有新技术可用。有的代表还强调了培训和能力建设的重要性（UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/5，第 147 和第 148 段）。

71. 工作组商定，技术和经济评估小组应参考所发表的评论意见，对报告进行增订并补充资料，然后将增订报告提交缔约方第三十一次会议审议。评估小组及其工作队的增订报告就绪之后，将在会议门户网站上公布，并将其摘要列入本说明的增编。

72. 缔约方不妨参考评估小组的增订报告，继续讨论这一事项。

J. 技术和经济评估小组的职权范围、组成、平衡、专业知识领域和工作量（预备会议临时议程项目 10）

73. 不限成员名额工作组在第四十一次会议上讨论了如何加强技术和经济评估小组及其各技术选择委员会和其他附属机构的成员提名和甄选流程。缔约方收到了秘书处根据第 XXX/15 号决定，在与评估小组磋商的基础上编写的 UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/4 号文件，该文件审查了技术和经济评估小组的职权范围、组成、平衡、专业领域和工作量。

74. 在第四十一次会议报告（UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/5，第 162-170 段）所记录的讨论和非正式磋商之后，沙特阿拉伯代表以阿根廷、巴林、印度、科威特、尼日利亚、阿曼、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的名义介绍了一份载有决定草案的会议室文件。工作组设立了一个非正式小组，由 Lara Haidar 女士（黎巴嫩）和 Philippe Chemouny 先生（加拿大）共同主持，对决定草案进行讨论和修订。该小组建议技术和经济评估小组及臭氧秘书处考虑是否应更新提名专家的表格，以反映目前的情况。

¹⁰ 技术和经济评估小组的报告，2019 年 5 月，第 4 卷：第 XXX/5 号决定工作队关于维持/提高能效的低全球升温潜能值技术/设备的成本和可得性的报告。

75. 工作组商定将修订决定草案（几处内容带有方括号）提交缔约方第三十一次会议进一步审议。该决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件，作为决定草案 XXXI/[D]。

76. 缔约方不妨进一步审议这一事项。为便于参考，评估小组的职权范围载于一份背景文件并在会议门户网站上公布，评估小组目前发布的所需专门知识汇总表载于本说明附件三。

K. 执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的成员（预备会议临时议程项目 11）

77. 在不限成员名额工作组第四十一次会议期间，波斯尼亚和黑塞哥维那代表介绍了亚美尼亚及波斯尼亚和黑塞哥维那代表东欧和中亚区域提交的一份会议室文件。该文件载有一项决定草案，提出在执行委员会中增加一名非第 5 条缔约方成员和一名第 5 条缔约方成员，东欧和中亚区域将获得第 5 条缔约方成员的永久席位，而不采用第 XVI/38 号决定中通过的四年轮换安排。提议者强调，所有区域都有参与执行委员会工作的平等权利，并解释说，最初考虑了两种解决办法，而扩大成员数量与将轮换席位永久保留给该区域相比更为可取，因为后者对其他区域不公平。这一问题在 2018 年缔约方第三十次会议上首次提出并讨论。

78. 工作组成立一个非正式小组，由 Elisabeth Munzert 女士（德国）和 Laura Beron 女士（阿根廷）共同主持，以进一步讨论拟议决定草案。该小组考虑了解决各种关切的的不同备选方案，既包括在执行委员会现有结构内解决，也包括对其进行修改，但需要进一步讨论。

79. 工作组商定将拟议决定草案提交缔约方第三十一次会议进一步审议。该决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件，作为决定草案 XXXI/[E]。

80. 缔约方不妨进一步审议这一事项。

L. 阿塞拜疆请求将其纳入《蒙特利尔议定书》第 2J 条第 2 和第 4 款规定的氢氟碳化物逐步减少时间表所适用的缔约方之列（预备会议临时议程项目 12）

81. 不限成员名额工作组在第四十一次会议上讨论了阿塞拜疆政府的请求，内容是加入白俄罗斯、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的行列，执行《议定书》第 2J 条的第 2 和第 4 款，从而遵循比其他按《公约》第 2 条行事的缔约方稍晚的氢氟碳化合物逐步淘汰时间表。阿塞拜疆代表介绍了一份会议室文件，其中载有一项关于该事项的决定草案，会议对此进行了审议。

82. 相关各方就此事项举行了双边磋商，之后阿塞拜疆代表说，将对决定草案进行修订，将完善后的版本提交给缔约方第三十一次会议。

83. 工作组商定将拟议决定草案的原始版本提交缔约方第三十一次会议进一步审议。该决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件，作为决定草案 XXXI/[F]。

84. 缔约方不妨进一步讨论这一事项。

M. 安全标准（预备会议临时议程项目 13）

85. 不限成员名额工作组在第四十一次会议上讨论了秘书处根据第 XXIX/11 号决定制定的易燃性低全球升温潜能值制冷剂的安全标准概况表。在讨论中，几位代表对秘书处开发的在线工具表示赞赏，鼓励缔约方继续向秘书处提供安全标准方面的信息，并请秘书处继续更新和进一步开发在线工具。

86. 讨论期间提到的问题包括：(a) 在审查国际电工委员会 60335-2-89 号标准以纳入对商业制冷剂的新要求方面取得进展，这将促进扩大低全球升温潜能值制冷剂的使用；(b) 必须确保所有相关标准得到修订，以增加低全球升温潜能值制冷剂的供应和使用；(c) 有必要整合关于二氧化碳用作制冷剂的标准的信息，特别是在商业制冷部门；(d) 某些标准在特定区域使用的适当性；(e) 第 5 条缔约方需要就这些标准进行培训和能力建设，以及提高公众对安全使用相关设备的认识。

87. 经讨论后，工作组商定将该问题的进一步审议推迟到缔约方第三十一次会议。关于这一事项的进一步资料将载于本说明增编。

88. 缔约方不妨进一步讨论这一事项。

N. 科学评估小组及技术和经济评估小组对在北极发现的五种挥发性有机氟化合物和相关化合物进行的初步评估（预备会议临时议程项目 14）

89. 在缔约方第三十次会议上，挪威代表向会议通报说，挪威政府已于 2018 年初委托挪威空气研究所进行一次筛选调查，以检测北极空气样本中的合成化学物质。调查结果是首次在北极大气中发现了五种挥发性有机氟化合物。挪威政府希望进一步了解这些人为产生的物质，特别是其排放量和这些物质的部门，并在这方面寻求其他缔约方、评估小组、科学界和政府间组织的指导和帮助。挪威政府还关心有关大气浓度及其可能如何影响臭氧层和气候系统的信息。

90. 随后，秘书处收到挪威关于已查明的新物质的通知，以及根据第 IX/24 号决定采取适当行动的请求。秘书处将该信息转发给科学评估小组及技术和经济评估小组，并请它们根据第 IX/24 号决定第 3 和第 4 段采取以下行动：

(a) 科学评估小组对有关物质的臭氧消耗潜能进行评估，尽快将该信息传递给技术和经济评估小组，并向缔约方下一次会议提出报告；

(b) 技术和经济评估小组向缔约方会议报告据科学评估小组估计具有显著臭氧消耗潜能的新物质，包括对每种物质的使用或潜在使用程度，以及必要时对潜在替代品进行评估，并就缔约方应考虑采取的行动提出建议。

91. 预计两个评估小组将在缔约方第三十一次会议上就此事项作出协调一致的回应。

92. 缔约方不妨讨论该事项。

O. 审议对各评估小组的提名（预备会议临时议程项目 15）

93. 不限成员名额工作组在第四十一次会议上讨论了技术和经济评估小组职位的提名问题。不限成员名额工作组收到以下资料¹¹：（一）任期于 2019 年底届满的评估小组成员；（二）秘书处已经收到两项的提名：阿尔及利亚提名 Sidi Menad Si-Ahmed 先生继续担任评估小组的高级专家，任期四年，以及日本提名 Keiichi Ohnishi 先生继续担任医疗和化学品技术选择委员会共同主席，任期四年。评估小组 2019 年 5 月进展报告第 1 卷的附件 1 说明了评估小组成员的现状，下表 1 列出了任期于 2019 年底届满的成员。

表 1

任期将于 2019 年底届满且连任需要由缔约方会议作出决定的技术和经济评估小组成员

姓名	职位	国家
Kei-ichi Ohnishi	医化技选委员会共同主席	日本
Jianjun Zhang	医化技选委员会共同主席	中国
Suely Machado Carvalho	技经评估组高级专家	巴西
Sidi Menad Si-Ahmed	技经评估组高级专家	阿尔及利亚

缩略语：医化技选委员会：医疗和化学品技术选择委员会；技经评估组：技术和经济评估小组。

94. 在讨论期间，代表们提到的要点是：(a) 评估小组对被提名人提出了明确要求，除了所需专门知识汇总表中的具体内容之外，还要熟练掌握英语、计算机技能和电子工具知识，以及有能力在以协商一致为基础的工作架构内履行职能，缔约方在审议提名时应当考虑到这些因素；(b) 缔约方在选择被提名人时应使用所需专门知识汇总表作为工具；(c) 敦促各缔约方遵循评估小组的职权范围，在提名时咨询评估小组共同主席，并参考所需专门知识汇总表（第 XXX/16 号决定第 8 段）。

95. 不限成员名额工作组共同主席建议对提名感兴趣或有意提名专家的缔约方举行非正式协商，以便及时为缔约方第三十一次会议的提名工作做好准备，并咨询评估小组成员的意见，以确保提名符合评估小组的要求。

96. 缔约方不妨在缔约方第三十一次会议之前和期间提交技术和经济评估小组职位的提名。评估小组职位的任命需要缔约方作出决定。在编写本说明时，秘书处尚未收到其他提名，但将在本说明的增编中提供最新情况。缔约方不妨讨论各项提名，以期就任命作出决定。

97. 除共同主席职位外，技术选择委员会的提名可以在一年中的任何时候进行。由相关委员会的共同主席在咨询评估小组意见后进行任命。为提供资料和便于参考，本说明附件四列出了任期于 2019 年底届满的委员会成员名单。

98. 评估小组的职权范围已在缔约方第三十一次会议门户网站上公布以便于参考，评估小组成员（包括技术选择委员会共同主席和高级专家成员）的提名和任命程序规定，对其的任命须经缔约方会议作出决定，而技术选择委员会的其他成员的任命不需要缔约方会议决定。技术和经济评估小组的所需专门知识汇总表载于本说明附件三。

¹¹ 见关于供蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组第四十一次会议讨论的议题和提请其注意的资料的秘书处说明的增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/2/Add.1 号文件）。

P. 履约和数据报告问题：蒙特利尔议定书不遵守情事程序下设履行委员会的工作情况和建议通过的决定（预备会议临时议程项目 16）

99. 履行委员会主席将报告在委员会第六十二次会议（2019 年 6 月 29 日举行）和第六十三次会议（将于 2019 年 11 月 2 日在缔约方第三十一次会议前夕举行）期间审议的缔约方履约问题。

100. 主席将提交委员会会议产生的建议和决定草案，供缔约方第三十一次会议审议和酌情通过。

Q. 朝鲜民主主义人民共和国 2019 年无法遵守含氢氯氟烃减少目标的风险（预备会议临时议程项目 17）

101. 在不限成员名额工作组第四十一次会议上，朝鲜民主主义人民共和国代表表示，由于联合国安全理事会制裁造成的限制使其无法获得执行含氢氯氟烃管理计划和相关活动所需的资金，因此从 2019 年起，朝鲜民主主义人民共和国将无法履行其含氢氯氟烃义务。她还介绍了一份会议室文件，其中载有一项关于该事项的决定草案。

102. 履行委员会主席向工作组通报说，臭氧秘书处已根据《蒙特利尔议定书》不遵守情事程序第 4 款规定，将该事项作为潜在不履约问题提交委员会。在审议了臭氧秘书处、多边基金秘书处和联合国工业发展组织提供的所有资料后，委员会一致认为，它就朝鲜民主主义人民共和国开展的任何工作都应遵守适用的联合国安全理事会决议。如果朝鲜民主主义人民共和国今后不遵守《议定书》规定的义务，委员会将进一步讨论这一问题。

103. 几位代表发言说，《蒙特利尔议定书》各机构必须考虑到适用的国际法和规则，包括联合国安全理事会决议中具有法律约束力的规定以及各项制裁。因此，这些发言的代表所在国家政府无法支持朝鲜民主主义人民共和国提出的决定草案。鉴于在支持拟议决定草案方面缺乏共识，工作组结束了对该项目的讨论。

104. 在不限成员名额工作组第四十一次会议之后，秘书处收到了朝鲜民主主义人民共和国关于将同一事项列入缔约方第三十一次会议议程的正式请求。该缔约方还提交了不限成员名额工作组审议的同一决定草案，供缔约方第三十一次会议审议。该决定草案将在会议上以会议室文件的形式印发。

105. 缔约方不妨审议这一事项。

R. 《蒙特利尔议定书基加利修正》的批准情况（预备会议临时议程项目 18）

106. 2016 年，蒙特利尔议定书缔约方第二十八次会议在第 XXVIII/1 号决定中通过了《蒙特利尔议定书基加利修正》。《修正》于 2019 年 1 月 1 日生效，因为已经满足了议定书缔约方在该日之前向联合国秘书长交存至少 20 份《修正》批准书、接受书或核准书的要求¹²。在编写本说明时，已有 81 个缔约方批准了《修正》。

¹² 见《基加利修正》第四条：生效。<https://ozone.unep.org/treaties/montreal-protocol/amendments/kigali-amendment-2016-amendment-montreal-protocol-agreed>。

107. 会议开始前夕印发的 UNEP/OzL.Pro.31/INF/3 号文件将说明缔约方批准《基加利修正》的状况，缔约方第三十一次会议期间将提供进一步的最新情况。

108. 关于该事项的一项占位决定（其记录缔约方第三十一次会议时的批准状况，并敦促其他缔约方批准）载于 UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件，作为决定草案 XXXI/[AA]。

S. 其他事项（预备会议临时议程项目 19）

109. 在项目 2(a)“通过预备会议议程”下商定纳入议程的任何其他实质性问题将在议程项目 19“其他事项”下审议。

三、高级别会议临时议程项目概述（2019 年 11 月 7 日和 8 日）

A. 高级别会议开幕（高级别会议临时议程项目 1）

110. 高级别会议定于 2019 年 11 月 7 日星期四上午 10 时开幕。

意大利政府代表、联合国环境规划署代表、蒙特利尔议定书缔约方第三十次会议主席和教皇方济各致辞（高级别会议临时议程项目 1(a)、(b)、(c)和(d)）

111. 意大利政府代表、联合国环境规划署代表、蒙特利尔议定书缔约方第三十次会议主席和教皇方济各将致开幕辞（高级别会议临时议程项目 1(a)、(b)、(c)和(d)）。

B. 组织事项（高级别会议临时议程项目 2）

1. 选举蒙特利尔议定书缔约方第三十一次会议的主席团成员（高级别会议临时议程项目 2(a)）

112. 根据蒙特利尔议定书缔约方会议议事规则第 21 条，缔约方第三十一次会议必须选举一名主席、三名副主席和一名报告员。东欧国家组的一个缔约方的代表担任缔约方第三十次会议主席，亚太国家组的一个缔约方的代表担任报告员。缔约方不妨根据它们商定的区域轮换原则，选举拉丁美洲和加勒比国家组的一个缔约方担任缔约方第三十一次会议主席，并选举东欧国家组的一个缔约方担任报告员。缔约方还不妨从非洲、亚太及西欧和其他国家组中各选出一名副主席。

2. 通过蒙特利尔议定书缔约方第三十一次会议高级别会议的议程（高级别会议临时议程项目 2(b)）

113. 高级别会议临时议程载于 UNEP/OzL.Pro.31/1 号文件第二节，将提交给缔约方通过。缔约方不妨通过本议程，并将其可能商定的任何项目列在项目 8“其他事项”下。

3. 工作安排（高级别会议临时议程项目 2(c)）

114. 预计缔约方第三十一次会议主席将提出一个工作计划，以讨论议程上的各个项目。

4. 与会代表的全权证书（高级别会议临时议程项目 2(d)）

115. 议事规则第 18 条规定，必须向会议的执行秘书提交参加缔约方会议的缔约方代表的全权证书，如有可能应最迟于会议开幕后 24 小时内提交。谨请与会代表携带经主管机构正式签署以供提交的全权证书与会，并在会议开始后尽快

将全权证书提交至秘书处。依照议事规则第 19 条，选举产生的会议主席团成员将审查全权证书，并向缔约方提交相关报告。

C. 各评估小组介绍 2018 年四年期评估综合报告（高级别会议临时议程项目 3）

116. 在本议程项目下，三个评估小组将介绍其 2018 年四年期评估综合报告。综合报告载于 UNEP/OzL.Pro.31/8 号文件。缔约方不妨审议该报告，并酌情在本次会议上和（或）其认为适当的晚些时间采取行动。

D. 执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会主席介绍执行委员会、多边基金秘书处以及多边基金各执行机构的工作情况（高级别会议临时议程项目 4）

117. 在议程项目 4 下，多边基金执行委员会主席将介绍执行委员会提交给缔约方的报告，重点阐述自缔约方第三十次会议以来，委员会作出的重大决定以及多边基金秘书处和基金执行机构开展的工作。执行委员会提交缔约方第三十一次会议的报告载于 UNEP/OzL.Pro.31/9 号文件。

E. 代表团团长致辞，讨论重要专题（高级别会议临时议程项目 5）

118. 在本议程项目下，代表团团长将应邀发言。自预备会议第一天起，秘书处即开始接受发言请求，并根据这些请求汇编一份发言人员名单。为公平对待所有代表团，并确保所有希望发言的人士均能有机会发言，各代表团团长的发言时间须得限制在四到五分钟之内。各缔约方代表团团长的发言顺序按照秘书处收到发言请求的先后顺序安排，但基于理解是，部长有优先发言权。

119. 在本议程项目下，臭氧秘书处将与意大利政府合作组织一次高级别圆桌讨论会。在不限成员名额工作组第四十一次会议上，意大利向会议通报说，圆桌讨论会的议题是《蒙特利尔议定书》对利用可持续冷链来减少粮食损失的贡献，并提及秘书处在一份说明中提供的关于该议题的进一步资料¹³。圆桌会议的概念说明和临时议程载于 UNEP/OzL.Pro.31/INF/7 号文件。

120. 在不限成员名额工作组第四十一次会议上，缔约方第三十一次会议的拟议成果文件“罗马宣言”草案在会议门户网站上公布，供缔约方在闭会期间进行审查，并在其国家一级的协商中使用。不限成员名额工作组商定在闭会期间继续就该事项进行双边磋商，并在缔约方第三十一次会议上继续就宣言草案进行讨论。

121. 缔约方第三十一次会议不妨审议本文件附件五转载的宣言草案，并就适当的前进方向作出决定。

F. 预备会议共同主席作报告，审议建议由缔约方第三十一次会议通过的各项决定（高级别会议临时议程项目 6）

122. 在议程项目 6 下，将邀请预备会议共同主席向缔约方报告就议程上的实质性问题，包括就将在高级别会议期间审议通过的各项决定草案达成共识方面的进展。

¹³ UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/2，第 73-75 段。

- G. 蒙特利尔议定书缔约方第三十二次会议的日期和地点（高级别会议临时议程项目 7）**
123. 预计缔约方第三十一次会议将通过关于缔约方第三十二次会议日期和地点的决定。相关的占位决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.31/3 号文件，作为决定草案 XXXI/[FF]。
- H. 其他事项（高级别会议临时议程项目 8）**
124. 在项目 2 (b)“通过议程”下商定纳入议程的任何其他实质性问题将在议程项目 8“其他事项”下审议。
- I. 通过蒙特利尔议定书缔约方第三十一次会议的各项决定（高级别会议临时议程项目 9）**
125. 在议程项目 9 下，缔约方第三十一次会议将通过关于议程上的事项的各项决定。
- J. 通过报告（高级别会议临时议程项目 10）**
126. 在议程项目 10 下，缔约方第三十一次会议将通过会议报告。
- K. 会议闭幕（高级别会议临时议程项目 11）**
127. 蒙特利尔议定书缔约方第三十一次会议预计将于 2019 年 11 月 8 日星期五下午 6 时闭幕。

附件一

三氯氟甲烷（CFC-11）意外排放问题联络小组的报告

2019年7月5日向不限成员名额工作组全体会议作口头介绍

1. 联络小组举行了四次会议，缔约方赋予其的任务范围相当广泛，即进一步审议：(a) 与三氯氟甲烷意外排放有关的技术和科学问题，以确定需要加强的信息；(b) 《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》规定的体制事项和进程，包括监测、报告与核查、履约、许可和非法贸易。在联络小组成立时，各方已商定，如有必要，可将其他事项添加到其任务范围中。

2. 在联络小组第一次会议上，缔约方要求科学评估小组就其提交不限成员名额工作组的报告以及 Montzka 等人的论文（2018年）¹和 Rigby 等人的论文（2019年）²提供更多信息并作进一步澄清。所得答复促进了更好地了解所探讨的科学问题，以及在确定意外排放的剩余来源方面面临的一些挑战，并引发了关于对排放进行大气监测的讨论。在联络小组第二次会议上，缔约方得以更加深入地探讨技术和经济评估小组三氯氟甲烷问题工作队采取的方法，以及工作队向不限成员名额工作组提交的报告所涉及的问题。工作队概述了将在其最后报告中审议的问题，即：

- (a) 闭孔聚氨酯泡沫塑料和多元醇系统中可能存在的三氯氟甲烷使用情况；
- (b) 供应各种用途所需的三氯氟甲烷和四氯化碳生产的潜在数量；
- (c) 来自库存（已安装的泡沫塑料）和垃圾填埋场的三氯氟甲烷排放速度，并非将其视为排放增加的可能来源，而是为了更好地量化和了解这些背景排放；
- (d) 按地理位置和市场板块分列的三氯氟甲烷库存，以更好地了解来自库存的背景排放水平，进而更好地了解意外排放的规模；
- (e) 防止在软质泡沫中使用二氯甲烷的规章；
- (f) 最近针对三氯氟甲烷和四氯化碳生产和（或）相关用途采取的执法行动和（或）起诉，以确定问题的可能范围；
- (g) 评估新出版科学文献的影响，如 Rigby 等人（2019年）。

3. 工作队还确定了以下专题，在此方面缔约方提供的补充信息将有益于其最后报告：

- (a) 按数量分列的四氯化碳产量和四氯化碳用途，包括出口数量和地点；
- (b) 四氯化碳和二氟氯甲烷工厂的产能；
- (c) 确认已关停和拆除生产臭氧消耗物质的工厂；
- (d) 停产时的三氯氟甲烷库存数量以及这种库存此后的下落；

¹ S. A. Montzka 等人，“臭氧消耗物质三氯氟甲烷的全球排放量意外持续增加”，《自然》，第 557 卷，第 413-417 页（2018 年 5 月 16 日）。

² M. Rigby 等人，“大气观测表明中国东部三氯氟甲烷排放量上升”，《自然》，第 569 卷，第 546-550 页（2019 年 5 月 22 日）。

- (e) 三氯氟甲烷或四氯化碳非法装运的任何证据；
- (f) 臭氧消耗物质历史产量不详的缔约方的三氯氟甲烷、二氟二氯甲烷和四氯化碳工厂的产能和产量；
- (g) 与设备和泡沫的回收和销毁有关的三氯氟甲烷排放源；
- (h) 可用于任何目的的发泡剂排放速度（即用于从公共卫生的角度确定隔热能力或接触情况）；
- (i) 具体的报废做法，特别是对于泡沫塑料；
- (j) 影响二氯甲烷使用的法规。

4. 请缔约方于 2019 年 7 月 31 日之前向臭氧秘书处提供在这些问题上可能掌握的任何相关资料，以便工作队有时间对资料进行审查，并将其报告定稿，以提交缔约方第三十一次会议。

5. 联络小组第三次和第四次会议讨论了其任务的第二部分。小组首先审议了在全体会议讨论议程项目期间确定的问题。缔约方就若干主要问题进行了内容丰富、成果丰硕的意见交流，并听取了秘书处关于其中几个问题的介绍和澄清。工作组审议的问题包括：

(a) 泛泛而言，需要了解过去：发生了什么，如何发生，为何发生及其影响：

- (一) 缔约方指出，一定不能掉以轻心，并确保许可证制度和国内执法制度全面而有效。
- (二) 与会者对所出现的情况感到失望，并愿意就具体情况和体制变革考虑下一步行动和建议。

(b) 大气监测和观测，以及 2019 年 3 月在维也纳举行的三氯氟甲烷排放量意外上升问题国际专题讨论会报告中提出的行动：

- (一) 各方广泛关注为查明区域排放情况而进行额外监测；但这要在战略计划和确定优先次序的背景下进行。
- (二) 然而，有人指出，监测并不能代替在国家一级履行义务。

(c) 为研究和系统性观测活动供资的普通信托基金：

- (一) 有人指出，该信托基金主要针对根据《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方（第 5 条缔约方）的能力建设，不一定是建设监测能力的适当机制。

(d) 臭氧研究管理者的作用及其与科学评估小组的联系：

- (一) 有人希望就对于额外监测可能有用的地点征求臭氧研究管理人员和科学评估小组的意见。

(e) 需要在义务方面平等对待各方：

- (一) 缔约方确认，所有缔约方都要履行第 7 条义务和许可证义务，但在执行蒙特利尔议定书多边基金下还有额外的财政义务，这意味着要对第 5 条缔约方报告的国家方案数据进行透明核查。

(f) 更广泛地加强监测、报告与核查：

- (一) 所有缔约方都对透明许可证制度的概念持开放态度，并可借此机会学习其他国家的制度。
 - (g) 所采取的任何措施都要与现有的资金资源相称，特别是在第 5 条国家。
 - (h) 非法贸易和根据第 XIV/7 号决定进行的报告，以及非正式事先知情同意、许可证制度和国内履约和执行等相关问题：
 - (一) 许可证制度对于确保全面遵守义务至关重要，必须确保其起到这种作用，并在今后一如既往，特别是在新物质方面。
 - (二) 有人希望采取额外行动解决非法贸易问题，并向臭氧秘书处报告非法贸易情况。
 - (i) 监测和测试混合物和多元醇中的三氯氟甲烷：
 - (一) 一些缔约方提请注意其针对多元醇的不同管控制度；与会者承认，管控制度之间的差异可能令人困惑，可能需要更好地理解这些差异。
6. 《蒙特利尔议定书》的履约机制在处理这些问题方面的作用：
- (一) 与会者承认，现有的履约机制迄今运作良好，但不太适合处理三氯氟甲烷目前的具体情况。
 - (二) 履行委员会主席说，委员会已请秘书处为其下一次会议编写一份关于履约机制的讨论文件，并指出该文件需在委员会的授权范围之内。
7. 联络小组敦促缔约方在闭会期间审议这些问题，在出席缔约方第三十一次会议时，要准备就这些问题上的前进方向作出决定。联络小组认为必须将该问题保留在缔约方第三十一次会议的议程上，并要求将本报告纳入不限成员名额工作组第四十一次会议的报告。

附件二

表 1

医疗和化学品技术选择委员会对第 X/14 号决定表 A（载于第 XXIX/7 号决定）的拟议修改

受控物质的加工剂用途清单

编号	加工剂用途	物质	许可的缔约方
1	在氯碱生产过程中去除三氯化碳	四氯化碳	欧洲联盟、以色列、美国
2	在氯碱生产过程中通过吸收尾气来回收氯	四氯化碳	欧洲联盟、美国
3	生产氯化橡胶	四氯化碳	欧洲联盟
4	生产氯磺化聚乙烯	四氯化碳	中国
5	生产芳纶聚合物	四氯化碳	欧洲联盟
6	生产合成纤维板	三氯氟甲烷	美国
7	全氟聚醚和双官能衍生物的全氟聚醚聚过氧化物前体的光化合成	二氯二氟甲烷	欧洲联盟
8	配制具有高官能度的全氟聚醚二醇	三氟三氯乙烷	欧洲联盟
9	生产 cyclodime	四氯化碳	欧洲联盟
10	苯乙烯聚合物的溴化处理	溴氯甲烷	美国
11	生产高模数聚乙烯纤维	三氟三氯乙烷	美国

缩略语：BCM：溴氯甲烷；CFC：氯氟碳化物；CTC：四氯化碳。

表 2

加工剂用途限值（第 X/14 号决定表 B（载于第 XXIII/7 号决定））和报告的 2016 年构成或消费量及排放量
(公吨^a/年)

缔约方	构成或消费量 (第 XXIII/7 号决定)	最大排放量 (第 XXIII/7 号决定)	报告的 2016 年 构成或消费量	报告的 2016 年 排放量
中国	1 103	313	177.42	105.05
欧洲联盟	1 083	17	365.28	3.808
以色列	3.5	0	0	0.0143
美国	2 300	181	无报告	[31.2 ODP 吨]
共计	4 489.5	511	[542.70]^b	[108.8723]^b

缩略语：ODP：臭氧消耗潜能值。

^a 美国除外，该国报告的数量是以臭氧消耗潜能值加权公吨为单位。

^b 2016 年名义总数，不包括没有报告的数据或者以臭氧消耗潜能值加权公吨为单位报告的数据。

表 3
报告的 2017 年加工剂构成或消费量及排放量
(公吨^a/年)

缔约方	报告的 2017 年构成或消费量	报告的 2017 年排放量
中国	175.96	104.19
欧洲联盟	324.301	4.143
以色列	0	0
美国	无报告	[24.65 ODP 吨]
共计	[500.261]^b	[108.833]^b

缩略语：ODP：臭氧消耗潜能值。

^a美国除外，该国报告的数量是以臭氧消耗潜能值加权公吨为单位。

^b2017 年名义总数，不包括没有报告的数据或者以臭氧消耗潜能值加权公吨为单位报告的数据。

附件三

技术和经济评估小组所需专门知识汇总表

机构	所需专门知识	第5条/非第5条缔约方
泡沫技选委员会	亚洲、特别是印度和中国的挤塑聚苯乙烯技术和转换聚氨酯配方厂技术专家 其他泡沫化学专家 建筑物围护结构/能源效率	第5条缔约方 南部非洲、中东、印度、墨西哥 第5条/非第5条缔约方 第5条/非第5条缔约方
哈龙技选委员会	民用航空消防应用领域 关于哈龙替代品及其市场渗透情况的知识 关于哈龙和替代品的库存和供应情况的知识 关于拆船活动的知识	第5条缔约方、东南亚 第5条缔约方、非洲、南美洲、南亚 第5条缔约方、非洲、南美洲 第5条或非第5条缔约方
甲基溴技选委员会	与验证甲基溴替代品以便对苗圃植物材料跨州和跨国转移进行认证并开展相关风险评估有关的问题 对甲基溴替代品进行经济评估的专家 甲基溴及其替代品检疫和装运前用途方面的专家	第5条或非第5条缔约方 非第5条缔约方 第5条缔约方
医化技选委员会	销毁技术（了解各种不同技术的专家） 实验室和分析用途（了解分析程序的专家）	第5条或非第5条缔约方
制冷技选委员会	目前不需要其他专家	
高级专家	关于多边基金的运作和（或）评估第5条缔约方与多边基金充资有关的财政需求的广泛知识 关于全球筹资机制以及与臭氧和气候保护有关的备选办法的广泛知识	第5条或非第5条缔约方 第5条或非第5条缔约方

缩略语：A5：第5条缔约方；泡沫技选委员会：软硬质泡沫技术选择委员会；哈龙技选委员会：哈龙技术选择委员会；甲基溴技选委员会：甲基溴技术选择委员会；医化技选委员会：医疗和化学品技术选择委员会；多边基金：执行蒙特利尔议定书多边基金；PU：聚氨酯；QPS：检疫和装运前用途；制冷技选委员会：制冷、空调和热泵技术选择委员会；XPS：挤塑聚苯乙烯。

附件四

任期将于 2019 年底届满且连任不需要由缔约方会议作出决定的技术和经济评估小组各技术选择委员会^a成员

姓名	职位	国家
各技术选择委员会成员		
Paul Ashford	软硬质泡沫技术选择委员会成员	英国
Angela Austin	软硬质泡沫技术选择委员会成员	英国
Kultida Charoensawad	软硬质泡沫技术选择委员会成员	泰国
Lisa Norton	软硬质泡沫技术选择委员会成员	美国
Miguel Quintero	软硬质泡沫技术选择委员会成员	哥伦比亚
Johan Åqvist	哈龙技术选择委员会成员	瑞典
Youri Auroque	哈龙技术选择委员会成员	法国
Sait Erturk	甲基溴技术选择委员会成员	土耳其
Jordi Riudavets	甲基溴技术选择委员会成员	西班牙
Jose Pons Pons	医疗和化学品技术选择委员会成员	委内瑞拉
Paula Ryttilä	医疗和化学品技术选择委员会成员	芬兰
Ashley Woodcock	医疗和化学品技术选择委员会成员	英国
Mohan Lal D.	制冷、空调和热泵技术选择委员会成员	印度
Maher Mousa	制冷、空调和热泵技术选择委员会成员	沙特阿拉伯
Samuel Yana Motta	制冷、空调和热泵技术选择委员会成员	秘鲁

^a 五个技术选择委员会分别是：软硬质泡沫技术选择委员会、哈龙技术选择委员会、甲基溴技术选择委员会、医疗和化学品技术选择委员会、以及制冷、空调和热泵技术选择委员会。

附件五

关于《蒙特利尔议定书》对通过可持续冷链发展 来减少粮食损失的贡献的罗马宣言草案

我们，《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》缔约方[...]的部长和代表团团长们，

考虑到在联合国粮食及农业组织（该组织在减少粮食损失方面发挥举足轻重的作用）总部召开的蒙特利尔议定书缔约方第三十一次会议高级别会议开幕圆桌会议上进行的讨论，

回顾全球生产的供人类消费的粮食约有三分之一被损失或浪费，这对农民的收入以及土地、水和能源等宝贵资源造成严重影响，并产生温室气体，

重申各缔约方在执行《蒙特利尔议定书》方面开展合作，并认识到《蒙特利尔议定书》及其《基加利修正》提高了人们对制冷和空调部门制定可持续和高效解决方案，包括制定用于食品保鲜的冷链倡议以满足未来的冷却需求的必要性的认识，

意识到冷链在执行《2030年可持续发展议程》以及实现消除饥饿和贫困、粮食安全、改善营养、气候行动、可持续农业和渔业、健康和福祉等相关的可持续发展目标方面所发挥的关键作用，

1. 强调指出必须开展国家行动和国际合作以促进冷链发展，包括通过使用可持续和环境友好型制冷来减少粮食损失；

2. 特别指出促进关于冷链对可持续发展目标的贡献的信息交流具有多重惠益，并鼓励继续在《蒙特利尔议定书》下就此开展工作；

3. 呼吁各国政府、《蒙特利尔议定书》各机构、联合国专门机构、现有的私营和公共倡议，以及所有相关利益攸关方加强合作与协调，以交流知识，促进高能效解决方案和技术的创新，以在冷链发展中减少使用受《蒙特利尔议定书》控制的物质，从而为减少粮食损失和浪费作出贡献。

2019年11月7-8日，罗马