

## 关于消耗臭氧层物质的 蒙特利尔议定书

Distr.: General  
4 August 2025

Chinese  
Original: English

关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书  
缔约方第三十七次会议  
2025年11月3日至7日，内罗毕

### 供蒙特利尔议定书缔约方第三十七次会议讨论的议题 和提请其注意的资料

#### 秘书处的说明

#### 一、 引言

1. 本说明概述了关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方第三十七次会议临时议程上的议题。<sup>1</sup> 第二节概述了预备会议临时议程项目，第三节概述了高级别会议临时议程项目。针对大多数项目，简要介绍了背景情况，特别是2025年7月7日至11日在曼谷举行的蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组第四十七次会议期间进行的相关讨论。

2. 关于临时议程上某些项目的进一步资料将在获得相关补充资料后在本说明增编中提供，即：

(a) 秘书处根据第XXXVI/1号决定第1段提交的一份报告，介绍为评价潜在地点是否适合监测受控物质区域排放而开展的活动的进展和任何成果，以及根据同一决定第5段和按照第XXXV/14号决定的规定提供的、与加强大气监测有关的估计费用和长期供资备选方案的最新情况；

(b) 根据第XXXVI/3号决定，科学评估小组与技术和经济评估小组对其根据第XXXV/7号决定编写的关于氢氟碳化物-23（三氟甲烷）的报告所作的更新，反映已获得的任何补充资料或新资料；将由技术和经济评估小组提供的与测量、估计、报告和核实三氟甲烷副产品排放及其销毁有关的最佳做法和准则方面的资料 and 比较。

3. 增编将提供这些报告的摘要和任何其他相关信息。

4. 不在临时议程上的议题或与各项决定的执行情况及相关后续行动没有直接关系、但缔约方可能关注的议题，在关于秘书处希望提请缔约方注意的议题的情况说明（UNEP/OzL.Pro.37/INF/3）中进行了讨论。

<sup>1</sup> UNEP/OzL.Pro.37/1。

## 二、 预备会议（2025年11月3日至5日）临时议程项目概览

### A. 预备会议开幕（预备会议临时议程项目 1）

5. 本次会议的预备会议将于 2025 年 11 月 3 日星期一上午 10 时在联合国内罗毕办事处开幕。
6. 预备会议将由不限成员名额工作组共同主席 Annie Gabriel（澳大利亚）和 Shontelle Wellington（巴巴多斯）共同主持。
7. 由于会议几乎完全无纸化，因此敦促与会者携带自己的笔记本电脑和手持设备，以便查阅会议文件和信息。
8. 臭氧秘书处执行秘书（同时代表联合国环境规划署（环境署））将作发言。

### B. 组织事项（预备会议临时议程项目 2）

#### 1. 通过预备会议议程（预备会议临时议程项目 2 (a)）

9. 预备会议临时议程载于 UNEP/OzL.Pro.37/1 号文件第一节，并将提交给缔约方通过。缔约方不妨通过议程，包括其不妨在项目 17 “其他事项”下提出的任何事项。

#### 2. 工作安排（预备会议临时议程项目 2 (b)）

10. 共同主席预计将在项目 2 (b)下向缔约方介绍一份提案，说明他们打算如何开展议程上各项目的工作。

### C. 行政事项（预备会议临时议程项目 3）

#### 1. 蒙特利尔议定书信托基金的预算以及财务报告（预备会议临时议程项目 3 (a)）

11. 根据关于《蒙特利尔议定书》财务报告和预算的第 XXXVI/22 号决定，蒙特利尔议定书信托基金 2026 年和 2027 年拟议预算载于 UNEP/OzL.Pro.37/4 号文件。根据该决定第 10 段，提出了 2026 年和 2027 年的两种预算设想方案，其中零名义增长预算与 2025 年核定预算挂钩。
12. 2026 年和 2027 年的建议预算分别比相应的名义零增长设想方案高出 2.71%和 5.24%。然而，鉴于过去几年现金余额不断减少以及财务状况的不确定性，秘书处正在审查针对这两年提出的预算。
13. 根据第 XXXVI/22 号决定第 9 (b)段，秘书处编制了关于其 2026 年工作领域和相关活动的活动概况介绍，所用格式为 2019 年以来一直使用的格式。这些概况介绍载于 UNEP/OzL.Pro.37/INF/1 号文件。
14. 截至 2025 年 9 月 30 日的 2025 年预算执行情况报告将作为资料文件（UNEP/OzL.Pro.37/INF/2），不迟于会议开始前提前两周提供。该文件将讨论秘书处在审慎预算管理方面所作的努力。
15. 保护臭氧层维也纳公约信托基金和蒙特利尔议定书信托基金的财务报告由缔约方每年进行审议。两个信托基金的 2024 年核证财务报表和预算执行情况

报告概览载于 UNEP/OzL.Pro.37/5 号文件。该文件还载有支持臭氧秘书处工作的专用捐款 2024 年核证财务报表。

关于维也纳公约和蒙特利尔议定书信托基金的主要信息包括以下内容：

(a) 2024 年的预算利用率分别为 95% 和 88%；

(b) 截至 2024 年底，维也纳公约信托基金的准备金和基金结余共为 2 201 015 美元，蒙特利尔议定书信托基金的准备金和基金结余共为 5 919 551 美元，两个基金的现金余额分别为 2 189 040 美元和 6 253 945 美元；

(c) 到 2025 年底，蒙特利尔议定书信托基金的现金余额预计为 4 826 073 美元。

16. 在预备会议临时议程项目 3 (a) 下，预计缔约方将设立一个预算委员会，审议并建议一项关于预算的决定草案，供高级别会议酌情通过。UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第三节载有一份关于该事项的占位决定草案，即第 XXXVII/[AA] 号决定草案。

## **2. 审议《蒙特利尔议定书》下设各机构 2026 年度的成员构成（预备会议临时议程项目 3 (b)）**

### **(a) 蒙特利尔议定书不遵守情事程序下设履行委员会的成员（预备会议临时议程项目 3 (b) (一)）**

17. 缔约方会议每年审议履行委员会的成员构成。经缔约方第四次会议通过和缔约方第十次会议修正的不遵守情事程序规定，委员会由 10 个缔约方组成，每个缔约方各推选一人作为代表。这些缔约方任期两年，在公平地域分配的基础上选出，即以下区域组各选出两名成员：非洲国家、亚太国家、东欧国家、拉丁美洲和加勒比国家、西欧和其他国家。委员会成员可以连任两届，每届任期两年。若某缔约方已作为委员会成员连任第二个两年任期完毕，则只能在离开委员会一年后才有资格再次当选。

18. 在现任委员会成员中，贝宁、多米尼加共和国、黑山、荷兰王国和沙特阿拉伯将于 2025 年完成其两年任期的第一年；因此，它们将在 2026 年继续担任成员。捷克、伊朗伊斯兰共和国和肯尼亚将于 2025 年结束其第一个两年任期的第二年，因此必须更换或重新当选。智利和美利坚合众国将于 2025 年结束其第二个两年任期的第二年，因此必须更换。

19. 根据第 XII/13 号决定，委员会将通过委员会成员在缔约方会议期间相互磋商的方式从成员中选出主席和副主席，以确保这两个职位的连续性。

20. 在预备会议期间，缔约方不妨相互磋商，以提名新的委员会成员。UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第三节载有一份关于该事项的占位决定草案，即第 XXXVII/[BB] 号决定草案。秘书处将把被提名缔约方的名称列入决定草案，并作出缔约方可能认为适当的任何修正，供高级别会议审议和酌情通过。

### **(b) 执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的成员（预备会议临时议程项目 3 (b) (二)）**

21. 缔约方第三十七次会议将审议执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的成员构成。根据其职权范围，执行委员会由七名来自按《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方（第 5 条缔约方）的成员和七名来自非按该款行事

的缔约方（非第 5 条缔约方）的成员组成。2026 年的七名第 5 条缔约方成员预计将从以下区域组中选出：非洲国家两名、亚太国家两名、拉丁美洲和加勒比国家两名，以及填补各区域（包括东欧和中亚区域）轮流席位的一名成员（第 XVI/38 号决定）。2026 年，填补各区域轮流席位的成员将来自拉丁美洲和加勒比国家。

22. 这两类缔约方分别推选自己的执行委员会成员，并将姓名报告秘书处，以供缔约方会议核可。此外，执行委员会的职权范围要求从委员会成员中选举一名主席和一名副主席，这两个职位每年在第 5 条缔约方和非第 5 条缔约方之间轮换。意大利和莱索托的代表已在 2025 年分别担任委员会主席和副主席，因此预计第 5 条缔约方将提名 2026 年的主席，非第 5 条缔约方将提名副主席。

23. 缔约方第三十七次会议预计将通过一项决定，核可选出的委员会新成员，并注意到选出的委员会 2026 年主席和副主席。UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第三节载有一份关于该事项的占位决定草案，即第 XXXVII/[CC]号决定草案。

24. 在预备会议期间，缔约方不妨相互磋商，并审议委员会新的成员构成。秘书处将把被提名缔约方的名称列入决定草案，并作出缔约方可能认为适当的任何修正，供高级别会议审议和酌情通过。

#### **(c) 不限成员名额工作组共同主席（预备会议临时议程分项目 3 (b) (三)）**

25. 缔约方会议每年从第 5 条缔约方和非第 5 条缔约方中各选一位代表，出任不限成员名额工作组次年的共同主席。根据第 XXXVI/20 号决定，Annie Gabriel（澳大利亚）和 Shontelle Wellington（巴巴多斯）担任了不限成员名额工作组 2025 年的共同主席。缔约方第三十七次会议预计将通过一项决定，核可选出的不限成员名额工作组 2026 年共同主席。UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第三节载有一份关于该事项的占位决定草案，即第 XXXVII/[DD]号决定草案。

26. 缔约方不妨在预备会议期间视需要进行磋商，并提名两人担任不限成员名额工作组 2026 年共同主席。秘书处将把被提名人的姓名列入决定草案，供高级别会议审议和酌情通过。

#### **D. 执行蒙特利尔议定书多边基金 2027–2029 年充资问题研究的职权范围（预备会议临时议程项目 4）**

27. 在不限成员名额工作组第四十七次会议上，缔约方开始讨论一项研究的职权范围，该研究旨在估计使第 5 条缔约方在 2027–2029 年充资期内能够履行《蒙特利尔议定书》规定义务所需的资金。上次研究的职权范围载于第 XXXIV/2 号决定。

28. 在不限成员名额工作组第四十七次会议的报告（UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/6，第 28–34 段）反映的讨论中，许多代表强调，多边基金对于帮助第 5 条缔约方实现其履约目标至关重要。几位代表指出，2027–2029 三年期对于第 5 条缔约方而言是一个关键时期，需要进行充资以使其能够履行即将需要履行的义务。几位代表指出，自上次充资以来，蒙特利尔议定书缔约方和机构积累了更多经验，并就若干问题作出了决定。因此，2027–2029 三年期是巩固和加强蒙特利尔议定书工作的机会。几位代表强调，本次充资必须基于可靠假设，既要符合核准的任务规定以及缔约方会议和执行委员会自上次充资以来作出的各项决定，又要建立在有据可依的估计费用的基

础之上。代表们强调了其认为重要的具体议题，并认为应在下一个三年期内为这些议题提供充足资金。

29. 随后，加拿大代表（还代表澳大利亚、日本和大不列颠及北爱尔兰联合王国发言）介绍了一份会议室文件，其中载有一项决定草案，并表示该决定草案旨在成为讨论多边基金 2027–2029 年充资问题研究职权范围的基础。几位代表表示倾向于使用先前决定的文本作为讨论基础。

30. 经过讨论后，不限成员名额工作组商定设立一个联络小组，由 Miruza Mohamed（马尔代夫）和 Ralph Brieskorn（荷兰王国）担任共同主席，利用澳大利亚、加拿大、日本和联合王国提交的全文加括号的决定草案作为讨论的基础，并参考第 XXXIV/2 号决定所述的上一次这类研究的职权范围，拟定多边基金 2027–2029 年充资问题研究的职权范围草案。

31. 随后，联络小组的共同主席报告说，由于时间限制，联络小组无法完成工作。因此，不限成员名额工作组商定在缔约方第三十七次会议上恢复讨论多边基金 2027–2029 年充资问题研究的职权范围，并将经联络小组修订的关于该事项的决定草案转交缔约方第三十七次会议进一步审议。决定草案修订版作为第 XXXVII/[A]号决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第二节。

32. 在预备会议期间，缔约方不妨继续审议决定草案，供高级别会议酌情通过。

#### **E. 氢氟碳化物-23（三氟甲烷）的排放（第 XXXVI/3 号决定） （预备会议临时议程项目 5）**

33. 第 XXXVI/3 号决定第 5 段请科学评估小组及技术和经济评估小组更新其关于三氟甲烷的第 XXXV/7 号决定报告，以反映现有的任何额外信息或新信息，并向缔约方第三十七次会议提交其关于该事项的报告。

34. 此外，同一决定第 6 段请技术和经济评估小组提供关于测量、估计、报告和验证三氟甲烷副产品排放及其销毁的最佳做法和准则的信息，并提供对这些最佳做法和准则进行的比较。

35. 秘书处收到了一些缔约方分别根据第 XXXVI/3 号决定第 3 和第 4 段提交的信息，其中介绍了其目前估计和报告来自二氟氯甲烷生产的三氟甲烷排放量的方法，以及减少二氟氯甲烷排放的最佳做法技术。提交材料已转交给科学评估小组与技术和经济评估小组，供其在编写报告时审议。

36. 两个评估小组的报告预计将于 2025 年 9 月初发布，本说明的增编将提供报告的摘要。

#### **F. 加强对《蒙特利尔议定书》所列受控物质的区域大气监测 （第 XXXVI/1 号决定）（预备会议临时议程项目 6）**

37. 缔约方第三十六次会议在第 XXXVI/1 号决定第 1 段中请秘书处与为《维也纳公约》所涉研究和系统性观测活动供资的普通信托基金咨询委员会协商，组织开展活动，专门用于评价潜在地点是否适合监测受控物质区域排放，并向不限成员名额工作组第四十七次会议和缔约方第三十七次会议报告这些活动的进展和任何成果。

38. 据此要求，在不限成员名额工作组第四十七次会议上，秘书处和咨询委员会共同主席 A. R. Ravishankara 报告了第 XXXVI/1 号决定的执行进展情况。秘书处介绍了载于 UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/2 号和 UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/2/Add.1 号文件的与普通信托基金咨询委员会成员构成、基金的职权范围和委员会职权范围有关的信息，以及在编写这些文件后取得的进展。咨询委员会共同主席报告了在评价潜在地点是否适合监测受控物质区域排放方面取得的进展，包括欧洲联盟资助的孟加拉国博拉岛监测试点项目以及在欧洲联盟资助的《蒙特利尔议定书》受控物质排放区域量化试点项目下开展的其他科学研究的结果和经验教训。

39. 在随后的讨论中，几位代表对所取得的进展表示赞赏，并注意到多边基金执行委员会正在为加强区域大气监测的项目制定供资模式的工作。不限成员名额工作组第四十七次会议期间关于该事项的讨论摘要载于会议报告第 154-164 段。

40. 不限成员名额工作组同意成立一个非正式小组进一步讨论此事，讨论将由 Alain Wilmart（比利时）和 Sophia Anselm-Larocque（多米尼加）共同主持。

41. 在会议早些时候，非正式小组召集人报告了讨论期间分享的更多信息。召集人还报告说，缔约方已要求制定一项详细说明资金使用情况的战略，并强调其中的信息应当简化，详细说明在各个供资窗口下开展的活动以及这些活动如何相互补充，并应对区域大气监测的长期可持续性问题的。

42. 不限成员名额工作组注意到将提供更多信息，并商定在缔约方第三十七次会议上进一步审议加强对《蒙特利尔议定书》受控物质区域大气监测的问题。

43. 秘书处将与咨询委员会一起向缔约方第三十七次会议提供一份关于第 XXXVI/1 号决定执行进展情况的报告，供其审议，其中包括与加强大气监测相关的估计费用和长期供资备选方案的最新情况。秘书处和咨询委员会报告的摘要将载于本说明增编，并将作为 UNEP/OzL.Pro.37/INF/6 号文件提供。

## **G. 开展研究和制定战略，为按《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方生命周期接近末期的制冷剂气体大量库存积压问题寻找中长期解决方案（预备会议临时议程项目 7）**

44. 在不限成员名额工作组第四十七次会议上，在讨论制冷剂生命周期管理的背景下，古巴代表介绍了秘书处关于供不限成员名额工作组该次会议讨论的议题和提请其注意的资料的说明（UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/2）附件二所载的决定草案。如会议报告第 78-84 段所述，在对决定草案进行初步讨论后，古巴代表介绍了一份会议室文件，其中列出了一项关于开展研究和制定战略、为第 5 条缔约方生命周期接近末期的制冷剂气体大量库存积压问题寻找中长期解决方案的决定草案，以强调对此类物质数量不断增加及其对缺乏处置此类物质所需的技术或经济能力的国家产生影响的关切。该提案由智利和多米尼加共和国共同提出。

45. 不限成员名额工作组商定设立一个联络小组，由 Morane Godfrin（法国）和 Sergio Merino（墨西哥）担任共同主席。

46. 联络小组共同主席在向不限成员名额工作组提交的最后报告中表示，该小组取得了良好进展，决定草案的提案方也努力编写了反映该小组讨论情况的

新案文。然而，事实证明不可能达成最终协议，需要进一步讨论。因此，不限成员名额工作组商定将经联络小组修订的决定草案转交缔约方第三十七次会议进一步审议。决定草案修订版作为第 XXXVII/[B] 号决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第二节。

47. 在预备会议期间，缔约方不妨继续审议该事项，并就今后的工作提出建议，包括提出一项决定草案，供高级别会议审议和酌情通过。

## H. 受控物质的原料用途（预备会议临时议程项目 8）

48. 缔约方第三十六次会议在第 XXXVI/5 号决定中邀请生产和（或）使用受控物质作为原料的缔约方在自愿基础上向臭氧秘书处提供信息，说明其已建立的管理此类生产和使用的国家程序和框架，包括针对所产生排放的任何控制措施。根据同一决定的要求，秘书处将提交给不限成员名额工作组第四十七次会议的这些提交材料汇编在 UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/3 号和 UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/3/Add.1 号文件中。

49. 在不限成员名额工作组第四十七次会议上，有几位代表提请注意原料生产和使用的增长，特别是用于生产氢氟烯烃（HFO）和氢氯氟烯烃（HCFO）的四氯化碳，并指出使用以及运输、分销、储存、搬运和重新包装的相关排放并非微不足道，这符合过去的假设。不限成员名额工作组第四十七次会议期间关于该事项的讨论摘要载于会议报告第 142–144 段。

50. 随后，欧洲联盟代表（也代表瑞士）介绍了一份会议室文件，其中列出了一项决定草案，邀请缔约方技术和经济评估小组提供进一步信息，并请评估小组分析缔约方提交的信息，在其进展报告中提供这些信息的最新情况。还邀请缔约方支持与监测原料物质排放有关的活动和研究。

51. 不限成员名额工作组商定设立一个联络小组，由 Liana Ghahramanyan（亚美尼亚）和 Morgan Simpson（联合王国）担任共同主席，以进一步讨论该事项。

52. 随后，联络小组的共同主席报告说，由于时间限制，联络小组无法完成工作。

53. 不限成员名额工作组同意将经联络小组修订的、关于受控物质原料用途的决定草案转交缔约方第三十七次会议进一步审议，其中添加了一个脚注，以说明该决定草案的某些段落尚未讨论。决定草案修订版作为第 XXXVII/[C] 号决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第二节。

54. 在预备会议期间，缔约方不妨继续审议该修订决定草案，并就今后的工作提出建议，包括提出一项决定草案，供高级别会议审议和酌情通过。

## I. 哈龙 1301 及其在航空业的持续使用；管理用于灭火的其他受控物质（预备会议临时议程项目 9）

55. 在不限成员名额工作组第四十七次会议上，缔约方根据技术和经济评估小组 2025 年进展报告第 3 章所载的灭火技术选择委员会报告审议了哈龙 1301 问题。

56. 在讨论中，几位代表对在航空领域继续使用哈龙 1301 表示严重关切，目前预计，如果因替代品被纳入使用全氟和多氟烷基物质的禁令而禁止使用替代

品，那么哈龙 1301 将至少在未来 50 年内持续使用。几位代表还指出一个关键事项，即鉴于替代品使用的不确定性，国际民用航空组织在 2025 年 9 月的大会上可能会将在新飞机设计的货舱中使用哈龙 1301 的当前最后期限（2024 年）延长至 2035 年。还有代表呼吁妥善管理在持久和非持久用途中用于灭火的其他受控物质，从而使哈龙能用于无替代品的领域。不限成员名额工作组第四十七次会议期间关于该事项的讨论摘要载于会议报告第 116–124 段。

57. 澳大利亚代表随后还代表加拿大、欧洲联盟、新西兰、挪威、瑞士、联合王国和美国介绍了一份会议室文件，其中列出了一项关于哈龙 1301 及其在航空业中的继续使用以及关于管理用于灭火的其他受控物质的决定草案。

58. 不限成员名额工作组商定设立一个联络小组，由 Juan José Galeano（阿根廷）和 Jana Mašičková（捷克）担任共同主席，以进一步讨论该事项。

59. 随后，联络小组的共同主席报告说，由于时间限制，联络小组无法完成工作。不限成员名额工作组商定将经联络小组修订的决定草案转交缔约方第三十七次会议进一步审议。决定草案修订版作为第 XXXVII/[D]号决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第二节。

60. 在预备会议期间，缔约方不妨继续审议该决定草案，并就今后的工作提出建议，包括提出一项决定草案，供高级别会议审议和酌情通过。

## **J. 支持执行《蒙特利尔议定书基加利修正》的国家和区域举措 （预备会议临时议程项目 10）**

61. 在不限成员名额工作组第四十七次会议上，卢旺达和联合王国的代表联合提交并介绍了一份会议室文件，其中列出了关于该事项的决定草案。

62. 该决定草案请臭氧秘书处与缔约方第三十八次会议衔接举办一次为期一天的讲习班，分享有关现有区域英才中心的战略、政策和活动及其促进可持续冷却和冷链的方法的信息和经验，并编写一份背景资料文件，总结现有区域英才中心的战略、政策和活动战略、政策、活动和方法及其对执行《基加利修正》的贡献。请执行委员会考虑为支持执行《基加利修正》的非制造业活动（包括整合能效测试中心）提供一个供资窗口。最后，邀请缔约方和利益攸关方至迟于 2026 年 4 月 1 日向秘书处提交关于促进可持续制冷和冷链的战略、政策和活动的信息，包括关于相关英才中心的信息。

63. 在随后的讨论中，许多代表表示支持整个决定草案或欢迎其中的特定内容。不限成员名额工作组第四十七次会议期间关于该事项的讨论摘要载于会议报告第 198–202 段。

64. 不限成员名额工作组商定设立一个联络小组，由 Mariska Wouters（新西兰）和 Camilla Noel（瓦努阿图）担任共同主席，以讨论拟议的决定草案和提出的问题。

65. 随后，联络小组的共同主席报告说，由于时间限制，联络小组无法完成工作。因此，不限成员名额工作组商定将经联络小组修订的决定草案转交缔约方第三十七次会议进一步审议。决定草案修订版作为第 XXXVII/[E]号决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第二节。

66. 共同主席敦促相关缔约方考虑在闭会期间就未决问题进行磋商。

67. 在预备会议期间，缔约方不妨继续审议该决定草案，同时考虑到休会期间就未决问题进行的任何磋商的结果，并就前进方向提出建议。

## K. 技术和经济评估小组的组织事项（预备会议临时议程项目 11）

### 1. 技术和经济评估小组及其各技术选择委员会组织安排的备选方案（第 XXXV/20 号决定）（预备会议临时议程项目 11 (a)）

68. 缔约方第三十五次会议第 XXXV/20 号决定请技术和经济评估小组提供与其组织安排及其各技术选择委员会的组织安排有关的备选方案。评估小组关于该事项的完整报告载于 2025 年进度报告第 8 章，摘要见秘书处关于供不限成员名额工作组第四十七次会议讨论的议题和提请其注意的资料的说明（UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/2，第 17–21 段）及其增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/2/Add.1，第 19–28 段及表 1）。

69. 在不限成员名额工作组第四十七次会议上，在技术和经济评估小组共同主席介绍了其对第 XXXV/20 号决定中所提要求的回应后，缔约方就其认为可取的备选方案交换了初步意见。与会者还就为第 5 条缔约方的专家提供资金援助的必要性、为初级专家提供系统化培养路径以及就该事项作出决定的时间发表了看法。不限成员名额工作组第四十七次会议期间关于该事项的讨论摘要载于会议报告第 99–109 段。

70. 不限成员名额工作组决定，由 Leslie Smith（格林纳达）和 Alessandro Peru（意大利）共同主持的非正式小组将在会议间隙与技术和经济评估小组、其技术选择委员会及有关缔约方举行会议，进一步讨论评估小组及其各技术选择委员会工作安排的备选方案。

71. 随后，非正式小组共同主席在报告小组讨论情况时表示，尽管举行了两次会议并广泛讨论了各种问题，但小组对前进方向仍无明确认识。此外，技术和经济评估小组需要更多时间来提供补充信息。因此，不限成员名额工作组商定在缔约方第三十七次会议上恢复讨论该评估小组及其技术选择委员会组织安排的备选方案。

72. 在预备会议期间，缔约方不妨结合技术和经济评估小组将提供的补充信息，继续审议该事项，并就前进方向提出建议。

### 2. 技术和经济评估小组的成员变动（预备会议临时议程项目 11 (b)）

73. 技术和经济评估小组在其 2025 年进度报告附件 4 中介绍了截至 2025 年 5 月其成员状况及其各技术选择委员会的成员状况。

74. 表 1 列出了任期将于 2025 年底届满且连任需要缔约方第三十七次会议作出决定的技术和经济评估小组成员。本说明附件一列有任期将于 2025 年底届满但连任不需要缔约方第三十七次会议作出决定的各技术选择委员会成员。

表 1

#### 任期将于 2025 年底届满且连任需要缔约方第三十七次会议作出决定的技术和经济评估小组成员

姓名	职位	国家
Marta Pizano	甲基溴技选委员会共同主席	哥伦比亚
Ian Porter	甲基溴技选委员会共同主席	澳大利亚

姓名	职位	国家
Helen Tope	医化技选委员会共同主席	澳大利亚
Helen Walter-Terrinoni	泡沫技选委员会共同主席	美利坚合众国

缩略语：泡沫技选委员会——软硬质泡沫技术选择委员会；甲基溴技选委员会——甲基溴技术选择委员会；医化技选委员会——医疗和化学品技术选择委员会。

75. 缔约方不妨根据关于技术和经济评估小组及其各技术选择委员会和临时附属机构的职权范围——有关提名的程序的第 XXXI/8 号决定提交提名，供缔约方第三十七次会议审议。该决定第 3 段请缔约方“在向评估小组、其各技术选择委员会或其临时附属机构提名专家时，使用评估小组的提名表和相关准则，以便于提交适当的提名，同时考虑到所需专门知识汇总表、地域和性别平衡，以及解决能效、安全标准和气候效益等与《基加利修正》有关的新问题所需的专门知识”。同一决定第 5 段敦促各缔约方“遵循评估小组的职权范围，在提名任命评估小组成员之前，与评估小组共同主席进行磋商，并参考所需专门知识汇总表”。

76. 评估小组确定的截至 2025 年 5 月所需专门知识汇总表载于其 2025 年进度报告附件 5，转载于本说明附件二，并发布在秘书处网站上。<sup>2</sup>

77. 根据该决定第 4 段，秘书处将在缔约方第三十七次会议门户网站上公布缔约方提交的所有评估小组成员提名表，以方便缔约方审查和讨论拟议提名。

78. 除共同主席职位外，可随时提名各技术选择委员会和临时附属机构的成员。相关委员会的共同主席与评估小组协商后作出委任。

79. 技术和经济评估小组的职权范围发布在会议门户网站上，以方便参考用于提名和任命评估小组成员的程序。<sup>3</sup> 此外，缔约方不妨使用关于该评估小组运作的在线入门读物。<sup>4</sup> 提名表在秘书处网站的技术和经济评估小组网页上。<sup>5</sup>

80. 在编写本说明时，秘书处尚未收到任何提名。在本说明的增编中，秘书处将提供可获得的任何补充信息。

## L. 进一步加强蒙特利尔议定书各机构（第 XXXVI/9 号决定） （预备会议临时议程项目 12）

81. 不限成员名额工作组第四十七次会议审议了许可证制度共同特点摘要（UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/4）以及缔约方提供的受控物质非法贸易信息汇编和最佳做法综述（UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/5），由秘书处分别根据第 XXXVI/9 号决定第 1 和第 3 段编写。不限成员名额工作组还获得了对与履约有关的系统性问题的分析报告，其依据为履行委员会过去 10 年审议的案例。该分析报告将作为附件附于履行委员会第七十四次会议报告（UNEP/OzL.Pro/ImpCom/74/6），但已在不限成员名额工作组第四十七次会议门户网站上向缔约方提供了该分析报告的预发版。不限成员名额工作组第四十七次会议期间关于该事项的讨论摘要载于会议报告第 172–176 段。

<sup>2</sup> [www.ozone.unep.org/science/assessment/teap/teap-expertise-required](http://www.ozone.unep.org/science/assessment/teap/teap-expertise-required)。

<sup>3</sup> [www.ozone.unep.org/node/1953](http://www.ozone.unep.org/node/1953)。

<sup>4</sup> [www.ozone.unep.org/teap-primer](http://www.ozone.unep.org/teap-primer)。

<sup>5</sup> <https://ozone.unep.org/science/assessment/teap>。

82. 不限成员名额工作组商定，有关缔约方将与秘书处会面，审议应在根据第 XXXVI/9 号决定第 4 段的要求、与缔约方第三十七次会议衔接举行的为期一天的缔约方非正式会议上讨论哪些议题。秘书处代表报告了非正式磋商情况，总结了缔约方就非正式会议形式和内容提出的建议。

83. 根据第 XXXVI/9 号决定第 4 段，秘书处将在缔约方第三十七次会议之前并与其衔接召开一次为期一天的缔约方非正式会议，以便在现有文件的基础上思考促进执行《蒙特利尔议定书》的问题。载有临时日程的概念说明将在该次会议之前会议门户网站上发布。

84. 非正式会议结束后，秘书处将立即编写一份会议成果摘要，供缔约方第三十七次会议审议。缔约方不妨在预备会议期间审议该文件，并就今后的工作提出建议。

#### **M. 履约和数据报告问题：履行委员会的工作和建议（预备会议临时议程分项目 13）**

85. 履行委员会主席将报告在委员会第七十四次会议（2025 年 7 月 5 日和 6 日举行）和第七十五次会议（将于 2025 年 10 月 31 日和 11 月 1 日在缔约方第三十七次会议前夕召开）期间审议的缔约方履约问题。

86. 委员会这些会议产生的任何决定草案将由主席提交缔约方第三十七次会议审议并酌情通过。

#### **N. 将巴勒斯坦国归类为按《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方，并获得多边基金的支助（预备会议临时议程分项目 14）**

87. 在不限成员名额工作组第四十七次会议上，巴勒斯坦国代表介绍了一份会议室文件，其中列出了一项决定草案；根据该决定草案，巴勒斯坦国将被承认为第 5 条缔约方，以期有资格获得多边基金的支助。

88. 不限成员名额工作组第四十七次会议期间关于该事项的讨论摘要载于会议报告第 186–193 段。

89. 尽管该决定草案得到了很多支持，但尚未达成共识，因此不限成员名额工作组一致认为，有关缔约方应在会议间隙就该事项举行非正式讨论，包括处理向巴勒斯坦国提出的问题。

90. 随后，巴勒斯坦国代表表示，该国代表团已与有关缔约方就关于该国通过《蒙特利尔议定书》的修正以及根据第 5 条第 1 款所述要求提交数据和信息的问题进行了富有成效的非正式磋商。关于这些问题的信息交流将在闭会期间继续，以期进一步讨论该决定草案，并期望解决提出的所有问题，就缔约方第三十七次会议通过该决定达成共识。

91. 因此，不限成员名额工作组商定在缔约方第三十七次会议上恢复讨论该事项。巴勒斯坦国在不限成员名额工作组第四十七次会议上提交的决定草案，作为第 XXXVII/[F]号决定草案载于 UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第二节。

92. 在预备会议期间，缔约方不妨继续审议该事项。

## O. 《基加利修正》的批准情况（预备会议临时议程项目 15）

93. 《蒙特利尔议定书基加利修正》于 2016 年 10 月 15 日由关于对《蒙特利尔议定书》的进一步修正的第 XXVIII/1 号决定通过，并于 2019 年 1 月 1 日生效。在编写本说明时，已有 164 个缔约方接受、批准或核准了该修正。UNEP/OzL.Pro.37/INF/5 号文件将在缔约方第三十七次会议即将开始时印发，其中将阐述议定书缔约方批准《基加利修正》的情况。任何进一步的最新情况将在会议期间提供。

94. 在预备会议期间，缔约方不妨审议一项决定草案，供高级别会议酌情通过，其中记录缔约方第三十七次会议时的批准状况，并敦促进一步批准《基加利修正》。UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第三节载有一份关于该事项的占位决定草案，即第 XXXVII[EE]号决定草案。

## P. 其他事项（预备会议临时议程项目 16）

95. 在该议程项目下，缔约方将审议在通过议程时可能商定纳入议程的任何其他事项。

## 三、高级别会议（2025 年 11 月 6 日和 7 日）临时议程项目概览

### A. 高级别会议开幕（高级别会议临时议程项目 1）

#### 1. 开幕

96. 高级别会议定于 2025 年 11 月 6 日星期四上午 10 时开幕。

#### 2. 蒙特利尔议定书缔约方第三十六次会议主席、联合国环境规划署代表和肯尼亚政府代表发言（高级别会议临时议程项目 1 (a)、(b)和(c)）

97. 蒙特利尔议定书缔约方第三十六次会议主席以及环境署和肯尼亚政府的代表将致开幕词（高级别会议临时议程项目 1 (a)、(b)和(c)）。

### B. 组织事项（高级别会议临时议程项目 2）

#### 1. 选举蒙特利尔议定书缔约方第三十七次会议主席团成员（高级别会议临时议程分项目 2 (a)）

98. 根据蒙特利尔议定书缔约方会议议事规则第 21 条，缔约方第三十七次会议必须选举一名主席、三名副主席和一名报告员。拉丁美洲和加勒比国家组一个缔约方（格林纳达）的代表担任了缔约方第三十六次会议主席，东欧国家组一个缔约方（罗马尼亚）的代表担任了报告员。在缔约方商定的区域轮换的基础上，缔约方不妨从西欧和其他国家组中选出一个缔约方担任缔约方第三十七次会议主席，并从拉丁美洲和加勒比国家组中选出一个缔约方担任报告员。缔约方还不妨选举三名副主席，从非洲国家组、亚太国家组以及东欧国家组各选举一名。

**2. 通过高级别会议议程（高级别会议临时议程项目 2 (b)）**

99. 高级别会议临时议程载于 UNEP/OzL.Pro.37/1 号文件第二节，并将提交给缔约方通过。缔约方不妨通过该议程，包括其可能商定在项目 8 “其他事项”下提出的任何项目。

**3. 工作安排（高级别会议临时议程项目 2 (c)）**

100. 预计缔约方第三十七次会议主席将概述讨论议程项目的工作计划。

**4. 与会代表的全权证书（高级别会议临时议程项目 2 (d)）**

101. 根据蒙特利尔议定书缔约方会议议事规则第 18 条，出席会议的缔约方代表的全权证书必须提交给执行秘书，提交时间应尽量不迟于会议开幕后 24 小时。促请与会代表携带正式签署的全权证书出席会议，并在会议开始后尽快将全权证书提交秘书处。依照议事规则第 19 条，选举产生的会议主席团成员将审查全权证书，并就此向缔约方提交报告。根据第 20 条，在会议就全权证书做出决定以前，代表将有权暂时出席会议。

**C. 各评估小组介绍其进展报告，包括任何新出现的问题（高级别会议临时议程项目 3）**

102. 在本议程项目下，三个评估小组将介绍其评估工作取得的进展，包括任何新出现的问题。缔约方不妨表示注意到这些报告，并酌情在本次会议上或会后采取行动。

**D. 执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会主席介绍执行委员会、多边基金秘书处以及多边基金各执行机构的工作情况（高级别会议临时议程项目 4）**

103. 多边基金执行委员会主席将在本议程项目下介绍执行委员会提交给缔约方的报告，着重强调委员会的重大决定以及多边基金秘书处和基金的执行机构在缔约方第三十六次会议后开展的工作。执行委员会提交缔约方第三十七次会议的报告将作为 UNEP/OzL.Pro.37/8 号文件提供。

**E. 各代表团团长发言和关键议题讨论（高级别会议临时议程项目 5）**

104. 在本议程项目下，将邀请各代表团团长发言。自本次会议预备会议第一天起，秘书处将接受发言请求，并根据这些请求汇编一份发言者名单。为了公平对待所有代表团，并确保所有希望发言的人都有机会发言，各代表团团长必须将其发言限制在四五分钟内。缔约方代表团团长的发言将按照收到发言请求的先后顺序进行，但有一项谅解，即各国部长将享有优先权。

**F. 预备会议共同主席的报告以及审议建议由缔约方第三十七次会议通过的決定（高级别会议临时议程项目 6）**

105. 在本议程项目下，将邀请预备会议共同主席向缔约方汇报在就议程实质性问题达成共识方面取得的进展。

**G. 蒙特利尔议定书缔约方第三十八次会议的日期和地点（高级别会议临时议程项目 7）**

106. 将向缔约方提供关于蒙特利尔议定书缔约方第三十八次会议可能地点的信息，随后缔约方不妨就该事项作出决定。在编写本说明时，尚未有任何国家政府主动提出主办缔约方第三十八次会议。如果未收到此类邀请，会议将在联合国内罗毕办事处秘书处总部举行，已暂时预订 2026 年 11 月 2 日至 6 日期间使用该地会议设施。UNEP/OzL.Pro.37/3 号文件第三节载有一份关于该事项的占位决定草案，即第 XXXVII/[FF]号决定草案。

**H. 其他事项（高级别会议临时议程项目 8）**

107. 在项目 2 (b) “通过高级别会议议程” 下商定列入议程的任何其他实质性问题，将在本项目下审议。

**I. 通过缔约方第三十七次会议的各项决定（高级别会议临时议程项目 9）**

108. 缔约方第三十七次会议将在本议程项目下通过关于议程事项的各项决定。

**J. 通过会议报告（高级别会议临时议程项目 10）**

109. 在本议程项目下，缔约方将通过蒙特利尔议定书缔约方第三十七次会议的报告。

**K. 会议闭幕（高级别会议临时议程项目 11）**

110. 蒙特利尔议定书缔约方第三十七次会议预计将于 2025 年 11 月 7 日星期五下午 6 时前闭幕。

## 附件一

## 任期将于 2025 年底届满且连任不需要缔约方会议作出决定的技术和经济评估小组各技术选择委员会成员

姓名	职位	国家
<b>技术选择委员会成员</b>		
Khaled Effat	灭火技选委员会成员	埃及
Paul Ashford	泡沫技选委员会成员	大不列颠及北爱尔兰联合王国
Roy Chowdhury	泡沫技选委员会成员	澳大利亚
Gwyn Davis	泡沫技选委员会成员	大不列颠及北爱尔兰联合王国
Ilhan Karaağaç	泡沫技选委员会成员	土耳其
Mohamed Besri	甲基溴技选委员会成员	摩洛哥
Fred Bergwerff	甲基溴技选委员会成员	荷兰王国
Tim Widmer	甲基溴技选委员会成员	美利坚合众国
William Auriemma	医化技选委员会成员	美利坚合众国
Stephanie Bogle	医化技选委员会成员	美利坚合众国
Steve Burns	医化技选委员会成员	大不列颠及北爱尔兰联合王国
Rick Cooke	医化技选委员会成员	加拿大
Maureen George	医化技选委员会成员	美利坚合众国
Jørgen Vestbo	医化技选委员会成员	丹麦
Alex Wilkinson	医化技选委员会成员	大不列颠及北爱尔兰联合王国
Arzu Yorgancıoğlu	医化技选委员会成员	土耳其

缩略语：泡沫技选委员会——软硬质泡沫技术选择委员会；灭火技选委员会——灭火技术选择委员会；甲基溴技选委员会——甲基溴技术选择委员会；医化技选委员会——医疗和化学品技术选择委员会。

## 附件二

## 截至 2025 年 5 月技术和经济评估小组所需专门知识汇总表

机构	所需专门知识	第 5 条/非第 5 条
灭火技术选择委员会	氢氟碳化物和替代品的使用	中美洲和（或）南美洲、中东和南部非洲 (2)
	哈龙和替代品在商船运输中的使用和拆船回收	巴基斯坦
	核电站	第 5 条和非第 5 条
	民用航空（特别是维护、修理和大修活动）	第 5 条和非第 5 条
	哈龙和氢氟碳化物再循环	第 5 条
	哈龙 1301 的原料用途和排放	第 5 条和非第 5 条
泡沫技术选择委员会	印度和中国的挤塑聚苯乙烯生产——接替即将离职的专家。 聚氨酯系统房屋技术专家——特别是来自南部非洲、大韩民国、中东和拉丁美洲国家，尤其是仍在过渡到不再使用 HCFC-141b 和氢氟碳化物的中小企业的专家。 发泡剂化学和泡沫相互作用	第 5 条或非第 5 条
甲基溴技术选择委员会	在国际农业贸易和生物安全方面具有专门知识的成员	第 5 条和非第 5 条
医疗和化学品技术选择委员会	气雾剂和计量吸入器推进剂制造	第 5 条
	四氯化碳和寿命极短物质的全球制造和使用	第 5 条或非第 5 条
	半导体和其他电子产品制造	东亚，非第 5 条
	报废管理和销毁技术	第 5 条和非第 5 条
制冷、空调和热泵技术选择委员会	目前不需要额外的专门知识	
高级专家	目前不需要额外的专门知识	