ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЮНЕП

UNEP/OzL.Pro.38/2/Add.1

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

Distr.: General
11 September 2026

Russian
Original: English

Тридцать восьмое Совещание Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой
Кигали, 2–6 ноября 2026 года
Пункты 5, 7, 8 и 9 предварительной повестки дня подготовительного сегмента*

Вопросы для обсуждения тридцать восьмым Совещанием Сторон Монреальского протокола и информация для его сведения

Записка секретариата

Добавление

I. Введение

1. В настоящем добавлении к записке секретариата по озону о вопросах для обсуждения и информации к сведению участников тридцать восьмого Совещания Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, содержится новая и актуализированная информация, которая появилась после подготовки указанной записки (UNEP/OzL.Pro.38/2), в частности по пунктам 5, 7, 8 и 9 предварительной повестки дня подготовительного сегмента. В разделе II изложено нижеследующее:

a) информация о мерах, которые были приняты или в настоящее время принимаются в связи с пунктами постановляющей части проектов решений, рассмотренных Рабочей группой открытого состава Сторон Монреальского протокола на ее сорок восьмом совещании в рамках пункта повестки дня о дальнейшем укреплении институтов Монреальского протокола, как испрошено Рабочей группой на том же совещании;

b) краткое изложение доклада Группы по техническому обзору и экономической оценке о выбросах гидрофторуглерода-23 (ГФУ-23), подготовленного с участием Группы по научной оценке, во исполнение решения XXXVII/2;

c) доклад секретариата о ходе работы и любых результатах деятельности, связанной с оценкой пригодности потенциальных мест для мониторинга региональных выбросов регулируемых веществ, и о возможных дальнейших шагах по организации мониторинга в этих местах — во исполнение пункта 4 решения XXXVII/1;

d) обновленная информация по организационным вопросам Группы по техническому обзору и экономической оценке, включая варианты организации Группы и ее комитетов по техническим вариантам замены, в соответствии с решением XXXV/20, а также кандидатуры экспертов, выдвинутые Сторонами для включения в состав Группы.

* UNEP/OzL.Pro.38/1.

2. Ответ Группы по научной оценке и Группы по техническому обзору и экономической оценке на решение XXXVII/2 о выбросах ГФУ-23 изложен в томе 3 доклада Группы по техническому обзору и экономической оценке в 2026 году[1].

3. Дополнительная информация в отношении пункта 4 a) предварительной повестки дня, как ожидается, будет представлена целевой группой по вопросу о пополнении при Группе по техническому обзору и экономической оценке и будет включена во второе добавление к записке секретариата наряду с любыми другими вопросами, имеющими значение для Сторон.

II. Общий обзор пунктов предварительной повестки дня подготовительного сегмента (2–6 ноября 2026 года)

4. Вопросы, включенные в настоящее добавление, излагаются ниже в том порядке, в котором перечислены соответствующие пункты предварительной повестки дня тридцать восьмого Совещания Сторон.

A. Дальнейшее укрепление учреждений Монреальского протокола (UNEP/OzL.Pro.37/9, пункт 166) (пункт 5 предварительной повестки дня подготовительного сегмента)

5. Как отмечается в записке секретариата (UNEP/OzL.Pro.38/2, пункты 35–37), на сорок восьмом совещании Рабочей группы открытого состава в ходе обсуждения пункта 5 повестки дня были представлены два документа зала заседаний: документ зала заседаний, содержащий проект решения об укреплении деятельности в рамках Монреальского протокола, представленный Камеруном от имени Группы африканских государств, и документ зала заседаний, содержащий проект решения об укреплении систем лицензирования и представления данных в целях предотвращения незаконной торговли, представленный Канадой и от имени Австралии, Европейского союза, Норвегии и Швейцарии. Рабочая группа открытого состава постановила направить оба предложения о проектах решений на дальнейшее рассмотрение тридцать восьмым Совещанием Сторон. Проекты решений содержатся в разделе III документа UNEP/OzL.Pro.38/3 в виде проектов решений XXXVIII/[AA] и XXXVIII/[BB].

6. Кроме того, Рабочая группа открытого состава поручила секретариату предоставить информацию о мерах, которые были приняты или в настоящее время принимаются в связи с пунктами постановляющей части обоих предложений, включая информацию об опыте Сторон и передовых методах в области сотрудничества с таможенными и другими органами, либо, в соответствующих случаях, указать, что такая информация отсутствует.

7. Ниже приводится резюме информации, имевшейся во время подготовки настоящей записки. Текст пунктов постановляющей части выделен жирным шрифтом; после него следует текст, в котором кратко излагается имеющаяся информация о мерах, которые были приняты или в настоящее время принимаются в связи с этими пунктами постановляющей части. При необходимости эта информация будет дополнена секретариатом во время тридцать восьмого Совещания Сторон.

8. Секретариат отмечает, что с момента подготовки двух записок о системах лицензирования по поручению совещаний Сторон[2] еще семь Сторон представили секретариату сведения о создании и функционировании систем лицензирования в отношении гидрофторуглеродов (ГФУ) в соответствии со статьей 4B Монреальского протокола, сообщив о создании и функционировании таких систем. Однако эти Стороны не представили дополнительных сведений о конкретных характеристиках или функционировании их систем лицензирования ГФУ.

[1] Имеется по адресу https://ozone.unep.org/meetings/thirty-sixth-meeting-parties/pre-session-documents.

[2] Краткое изложение общих характеристик систем лицензирования (UNEP/OzL.Pro/Workshop.11/2/Add.2–UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/5/Add.2), с обновлениями, внесенными в записке с тем же названием (UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/4).

1. Информация, касающаяся пунктов постановляющей части проекта решения XXXVIII/[AA] «Укрепление деятельности в рамках Монреальского протокола» (представлен Камеруном от имени Группы африканских государств)

a) Поручить секретариату по озону подготовить доклад об имеющихся инструментах, которые могут применяться для улучшения отслеживания и мониторинга регулируемых веществ на всех этапах производственно-сбытовой деятельности, в том числе на площадках и платформах электронной торговли, для рассмотрения на сорок девятом совещании Рабочей группы открытого состава Сторон Монреальского протокола (пункт 1 проекта решения XXXVIII/[AA])

9. В ходе неофициального совещания по вопросам содействия осуществлению Монреальского протокола, состоявшегося 2 ноября 2025 года непосредственно перед тридцать седьмым Совещанием Сторон, одним из ключевых итогов в отношении незаконной торговли стала необходимость регламентирования деятельности площадок и платформ электронной торговли, в том числе посредством совершенствования системы отслеживания в рамках производственно-сбытовой деятельности[3].

10. В настоящее время не имеется единого инструмента, позволяющего улучшить отслеживание и мониторинг регулируемых веществ на всех этапах производственно-сбытовой деятельности, в том числе на площадках и платформах электронной торговли. При этом ряд инструментов позволяет по-разному отслеживать и осуществлять мониторинг регулируемых веществ на всех этапах производственно-сбытовой деятельности, в том числе нижеследующие:

a) база данных Comtrade Организации Объединенных Наций[4], доступная для общественности, объединяет подробные данные о мировой торговле за год и за месяц по товарам и торговым партнерам, в том числе для регулируемых веществ. Она охватывает примерно 200 стран и более 99 процентов мировой торговли товарами;

b) Глобальная программа контроля за контейнерными перевозками, созданная в 2004 году Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Всемирной таможенной организацией (ВТО), в 2024 году была объединена с Программой по обеспечению связи между аэропортами, запущенной в 2010 году и находящейся под управлением ВТамО, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и УНП ООН, с целью создания Программы пограничного контроля пассажиров и грузов (ПКПГ). Целью ПКПГ является поддержка укрепления безопасности международной производственно-сбытовой деятельности путем создания потенциала в странах, стремящихся улучшить регулирование рисков, обеспечить безопасность производственно-сбытовой деятельности и упростить процедуры торговли в морских портах, аэропортах и на сухопутных пограничных пунктах пропуска с целью предотвращения трансграничного перемещения запрещенных товаров[5]. Программа основана на межсекторальном подходе, который обеспечивает постоянный мониторинг и надзор, предусматривает реализацию учебных программ с учетом конкретных условий и укрепляет сотрудничество между государственными органами и частным сектором;

c) проект «Сапплай чейн интегрити» — совместная инициатива Австралийской пограничной службы и ВТамО, направленная на повышение целостности и жизнестойкости производственно-сбытовой деятельности, находящейся под таможенным контролем, и на решение актуальной проблемы внутренних угроз и противодействие лицам, стремящимся обойти стандартные меры таможенного и пограничного контроля[6]. Помимо специализированной подготовки для членов ВТамО, проект «Сапплай чейн интегрити» направлен на инициативную работу и укрепление сотрудничества с частным сектором в целях повышения безопасности, транспарентности и подотчетности в международной торговле;

d) Евростат Европейского Союза и его статистические данные по международной торговле товарами[7] отражают стоимость и количество товаров, являющихся предметом торговли между странами Европейского союза (торговля внутри ЕС), и товаров, которыми страны Европейского союза торгуют со странами, не входящими в Европейский союз (торговля вне ЕС). Термин «товары» означает все движимое имущество. Евростат — официальный

[3] UNEP/OzL.Pro.37/7, пункт 13.

[4] Имеется по адресу https://comtradeplus.un.org/.

[5] См. www.unodc.org/unodc/en/ccp/index.html.

[6] См. www.wcoomd.org/en/topics/enforcement-and-compliance/activities-and-programmes/abf-wco-supply-chain-integrity-project.aspx.

[7] См. https://ec.europa.eu/eurostat/web/international-trade-in-goods/information-data.

гармонизированный источник информации об экспорте, импорте и торговом балансе Европейского союза, его государств-членов и зоны евро;

e) Интерпол является оператором защищенной глобальной полицейской системы связи I-24/7, предназначенной для трансграничного обмена полицейской информацией о преступной деятельности, такой как незаконная торговля, в том числе озоноразрушающими веществами, организованных преступных сетях и поддельных документах[8];

f) Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) разработало сетевое приложение для безопасного обмена информацией — платформу для предоставления защищенной информации о грузах специализированным подразделениям правоохранительных органов, таким как управления по возвращению активов, центры сотрудничества полиции и таможенных органов, подразделения по сбору предварительной информации о пассажирах, подразделения финансовой разведки, группы оперативного задержания лиц, находящихся в розыске, подразделения специального назначения и подразделения объединенной оперативной группы по борьбе с киберпреступностью[9].

b) Поручить также секретариату по озону разработать постоянно действующие инструкции в целях обеспечения согласованного подхода к выявлению незаконной торговли, рассмотрению дел, обращению с изъятыми товарами, представлению сведений и применению санкций для рассмотрения тридцать девятым Совещанием Сторон (пункт 2 проекта решения XXXVIII/[AA])

11. В 2025 году ВТамО при поддержке программы «Озонэкшн» и секретариата по озону разработала руководящие принципы для таможенных органов по составлению стандартного регламента для обеспечения соблюдения Монреальского протокола. Основная цель руководящих принципов заключается в оказании помощи таможенным органам в обеспечении соблюдения международных и национальных нормативных актов, предотвращении незаконной торговли и содействии законному перемещению регулируемых веществ (а также, когда это уместно, соответствующих продуктов и оборудования). Руководящие принципы, имеющиеся на английском[10] и французском[11] языках, представляют собой всеобъемлющую и структурированную основу, призванную помочь таможенным органам в разработке и внедрении регламентов для эффективного контроля за поставками веществ, регулируемых в соответствии с Монреальским протоколом, а также, в соответствующих случаях, продуктов и оборудования, в которых содержатся или используются эти регулируемые вещества.

12. Руководящими принципами охватываются следующие вопросы:

a) операции импорта, экспорта, транзита, трансграничной перевозки и в зонах свободной торговли;

b) проверка разрешений и документов;

c) идентификация товаров;

d) регулирование рисков, содействие законной торговле и меры регулирования (отбор проб, оборудование и безопасность);

e) работа с незаконным оборотом, проведение операций по обеспечению соблюдения законодательства и представление сведений;

f) сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами.

13. Для ознакомления с руководящими принципами сотрудникам таможенных органов потребуется доступ к веб-сайту членов ВТамО (который можно получить через координаторов ВТамО в таможенных органах). Редактируемый вариант документа можно получить по адресу enforcementpolicyunit@wcoomd.org.

[8] См. https://www.interpol.int/en/How-we-work/Databases.

[9] См. www.europol.europa.eu/how-we-work/services-support/siena.

[10] www.wcoomd.org/en/topics/enforcement-and-compliance/instruments-and-tools/guidelines/developing-sops-for-the-enforcement-of-the-montreal-protocol.aspx.

[11] www.wcoomd.org/fr/topics/enforcement-and-compliance/instruments-and-tools/guidelines/developing-sops-for-the-enforcement-of-the-montreal-protocol.aspx.

c) Поручить далее секретариату по озону подготовить контрольный перечень, определяющий основные характеристики эффективных систем лицензирования, с учетом статьи 4B Монреальского протокола и соответствующих решений и докладов, включая краткое изложение информации об общих характеристиках систем лицензирования, подготовленное во исполнение пункта 1 решения XXXVI/9, для рассмотрения тридцать девятым Совещанием Сторон (пункт 3 проекта решения XXXVIII/[AA])

14. Во исполнение подпункта 4 b) решения XXXIV/8 секретариат подготовил краткий обзор общих для систем лицензирования характеристик[12], который был представлен до начала семинара-практикума по вопросам укрепления эффективного осуществления и обеспечения соблюдения Монреальского протокола, состоявшегося 2 июля 2023 года, и сорок пятого совещания Рабочей группы открытого состава. В пункте 1 решения XXXVI/9 тридцать шестое Совещание Сторон поручило секретариату актуализировать его ответ на решение XXXIV/8 и подготовить свод общих для систем лицензирования характеристик, включая примеры систем лицензирования, внедренных в различных условиях. Документ UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/4, который имелся до начала сорок седьмого совещания Рабочей группы открытого состава, содержал общий обзор систем лицензирования 100 Сторон с учетом ключевых функций и характеристик, основанных на положениях статьи 4B, соответствующих решений[13], предыдущих докладов и информации, предоставленной учреждениями-исполнителями. В общем обзоре были также указаны примечательные методы и области, требующие совершенствования, и при этом было отмечено, что конкретные особенности разработки и внедрения систем лицензирования зависят от национальных условий.

15. Общие характеристики систем лицензирования, выявленные в ходе обзоров, включают:

a) правовые и институциональные основы для создания и функционирования системы лицензирования, включая назначение органа или органов, ответственных за распоряжение ею;

b) регистрация или аккредитация импортеров и экспортеров и требования к представлению сопроводительной документации;

c) требования к лицензированию импорта и экспорта регулируемых веществ, включая, в ряде случаев, реэкспорт;

d) распределение квот или иных количественных ограничений и механизмы мониторинга использования установленных объемов;

e) выдача лицензий или разрешений, включая годовые, на каждую отгрузку или комбинированные методы лицензирования;

f) сотрудничество и обмен информацией между лицензирующими органами, таможенными органами и другими соответствующими ведомствами;

g) требования к маркировке и документации в отношении партий регулируемых веществ и тары с ними;

h) регулярное представление сведений и ведение учета лицензиатами, включая информацию об импорте, экспорте и, в соответствующих случаях, об использовании или сбыте регулируемых веществ;

i) проверка и перекрестная сверка информации, полученной от лицензиаров, таможенных и других соответствующих источников;

j) меры по предотвращению и пресечению незаконной торговли, включая проверки, изъятие или конфискацию, аннулирование лицензий, а также финансовые и иные санкции.

16. В обзорах также были указаны примечательные методы, применяемые меньшим числом Сторон, в том числе полностью электронные системы лицензирования, интегрированные с таможенными порталами по принципу «единого окна»; использование кодов Гармонизированной системы 2022 года с национальными дополнениями; комплексный мониторинг транзита, трансграничной перевозки и электронной торговли; четко установленные сроки выдачи лицензий, включая автоматическое утверждение; доступ к квотам и лицензиям на основе сертификации; меры по пропагандированию альтернативных веществ с низким

[12] UNEP/OzL.Pro/Workshop.11/2/Add.2–UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/5/Add.2.

[13] Решения IX/8, IX/9, XIII/12, XIV/7, XVI/32, XVII/16, XIX/12, XXXI/3, XXXIV/8 и XXXVI/9.

потенциалом глобального потепления; общедоступность информации о лицензировании и квотах; систематизированное обучение в области таможенного дела; мероприятия по взаимодействию с общественностью, включая актуальную информацию об обеспечении соблюдения и консультации с общественностью.

17. Выражение «основные характеристики» использовалось в ходе обсуждения систем лицензирования на неофициальном совещании. В ходе обсуждений рассматривались общие характеристики и примечательные методы, указанные в записках секретариата о системах лицензирования[14], а также конкретные примеры для отдельных стран, представленные Сторонами. Впоследствии на тридцать седьмом Совещании Сторон был рассмотрен проект решения, в котором было включено поручение о подготовке шаблона для сбора информации о системах лицензирования и перечня основных характеристик лицензирования. В ходе обсуждения некоторые представители выразили озабоченность в связи с упоминанием об основных характеристиках, отметив, что Стороны не пришли к соглашению относительно того, какими именно могут быть эти характеристики[15].

18. Входе обсуждения систем лицензирования на неофициальном совещании участники подчеркивали роль четкой нормативно-правовой основы, электронной системы управления данными, регулирования квот, институциональной координации, представления данных и мониторинга, использования неофициальной процедуры предварительного обоснованного согласия, учета восстановленных веществ и гибкости с учетом национальных условий. К числу примечательных методов относятся лицензирование оборудования, стратегическое использование пошлин и сборов и включение в системы лицензирования аспектов, связанных с предельным состоянием[16].

d) Поручить секретариату по озону изучить возможность и стоимость разработки программного обеспечения для лицензирования с открытым исходным кодом, которое может быть интегрировано в таможенные системы и системы «единого окна», для рассмотрения тридцать девятым Совещанием Сторон (пункт 4 проекта решения XXXVIII/[AA])

i) Программное обеспечение для лицензирования с открытым кодом

19. Одним из ключевых выводов секционных групп по системам лицензирования импорта и экспорта, которые провели заседания в рамках неофициального совещания, посвященного содействию реализации Монреальского протокола[17], стал вопрос об универсальном программном обеспечении для лицензирования с открытым исходным кодом, которое можно интегрировать в таможенную систему. В качестве примера было приведено обновление программного обеспечения для регистрации продукции «Объединение для повышения эффективности» (ОПЭ). ОПЭ разработало технические требования к программному обеспечению, которые помогут странам создать собственные онлайновые системы регистрации продукции для сбора конкретной информации о продукции для подкрепления политики или программ в области энергоэффективности. Эти технические требования к программному обеспечению можно загрузить с веб-сайта ОПЭ[18].

ii) Системы «единого окна»

20. В контексте Монреальского протокола система «единого окна» определяется как онлайновый инструмент, обеспечивающий единый механизм для выполнения требований, предъявляемых к импорту и экспорту, который связывает систему регистрации и распределения квот с системой лицензирования и таможенного оформления[19].

21. Во время подготовки обновленного исследования об общих характеристиках систем лицензирования из 100 рассмотренных случаев лишь 25 систем лицензирования экспорта и импорта входили в состав систем «единого окна», т. е. системы лицензирования, функционировавшие в полностью электронном режиме, были интегрированы с процессами таможенного оформления[20].

[14] UNEP/OzL.Pro/Workshop.11/2/Add.2–UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/5/Add.2; UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/4.

[15] UNEP/OzL.Pro.37/9, пункты 161–166.

[16] UNEP/OzL.Pro.37/7, пункт 8.

[17] Там же, пункт 10 d).

[18] См. https://united4efficiency.org/wp-content/uploads/2020/10/PRS_specs_draft_final_20191107.pdf.

[19] UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/4, пункт 22.

[20] Там же, пункт 29.

22. Примеры систем «единого окна», интегрирующих системы лицензирования, представленные на неофициальном совещании, включали системы Европейского союза[21], Вануату[22] и Зимбабве[23].

23. В руководящих принципах, сопровождающих рекомендацию 33 Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям — вспомогательного органа Европейской экономической комиссии — о создании системы «единого окна»[24], не содержится конкретных указаний о целесообразности и стоимости программного обеспечения для лицензирования с открытым исходным кодом, которое может быть интегрировано в таможенные системы и системы «единого окна». Тем не менее, в этих руководящих принципах описывается, что входит в проведение технико-экономического обоснования для внедрения системы «единого окна», а ключевые аспекты, которые должны быть рассмотрены в таком обосновании, изложены в приложении C к руководящим принципам.

e) Поручить Исполнительному комитету Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, в консультации с национальными должностными лицами по озоновому слою и Программой содействия соблюдению, а также, при необходимости, со Всемирной таможенной организацией, оценить дополнительные потребности в области подготовки кадров и создания потенциала в Сторонах, действующих в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Монреальского протокола, в отношении незаконной торговли, систем лицензирования и представления данных, для рассмотрения Рабочей группой открытого состава на ее сорок девятом совещании (пункт 5 проекта решения XXXVIII/[AA])

24. Исполнительный комитет Многостороннего фонда принял решения 87/50 и 95/86, содержащие руководящие принципы по расчетам затрат, в которых в качестве приоритетных направлений, подпадающих под действие планов выполнения Кигалийской поправки, определены системы лицензирования и квотирования, разработка политики и нормативных актов, подготовка технических специалистов и сотрудников таможни, предотвращение незаконной торговли ГФУ, утилизация и рециркуляция и мониторинг и представление данных. Недавно утвержденные и реализуемые в настоящее время планы поэтапного вывода из обращения ГФУ и планы выполнения Кигалийской поправки соответствующим образом способствовали созданию и укреплению систем лицензирования и квотирования, разработке инструментов электронного лицензирования, обучению сотрудников таможенных и правоприменительных органов, трансграничному обмену знаниями и ознакомительным поездкам, проведению семинаров-практикумов по предотвращению незаконной торговли и совершенствованию процессов сбора данных и представления сведений. По настоящее время 91 страна получила финансирование в рамках этапа I плана выполнения Кигалийской поправки, и все подтвердили наличие действующих систем лицензирования и квотирования ГФУ, а в ежегодных докладах о ходе осуществления проектов и докладах о завершении проектов отражено проведение учебных мероприятий, принятие регламентационных мер, завершение модернизации систем и опыт в вопросах эффективности обеспечения соблюдения.

25. В дополнение к поддержке в рамках проектов Программа содействия соблюдению Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) оказывает постоянную помощь Сторонам, действующим в рамках статьи 5, в отношении систем лицензирования и квотирования, мониторинга, представления сведений и проверки, обучения по вопросам таможенного контроля и обеспечения соблюдения, электронного лицензирования, представления данных и трансграничного сотрудничества и все активнее пропагандирует цифровые инструменты обеспечения соблюдения, гармонизированные таможенные коды, инструктивные материалы по борьбе с незаконной торговлей и регулированию жизненного цикла хладагентов — приоритетов, подтвержденных в ее предлагаемой программе работы на 2027 год. Исходя из этого, в рамках деятельности по регулированию жизненного цикла хладагентов в соответствии с решением Исполнительного комитета 91/66 и соответствующих обсуждений Исполнительного комитета особое внимание уделяется совершенствованию кадастрового учета фондов хладагентов, укреплению систем данных, разработке схем утилизации, рециркуляции и восстановления, трансграничному отслеживанию хладагентов,

[21] См. https://ozone.unep.org/system/files/documents/Session%202a-EU%20licensing%20and%20customs%20control.pdf.

[22] См. https://ozone.unep.org/system/files/documents/Session%202c-Licensing%20for%20products%20and%20equipment.pdf.

[23] См. https://ozone.unep.org/system/files/documents/Session%206a-a%20multifaceted%20approach%20to%20data%20collection%20and%20verification.pdf.

[24] Доступно по адресу https://unece.org/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352e.pdf.

сертификации технических специалистов и предотвращению незаконной торговли повторно используемыми или восстановленными хладагентами, при этом кадастровый учет и проведение оценок рассматриваются в качестве основы для разработки научно обоснованной политики регулирования жизненного цикла хладагентов и принятия будущих решений о финансировании.

26. В расчете на перспективу в решении 98/63 Исполнительного комитета, с учетом решения XXXV/13 тридцать пятого Совещания Сторон, подчеркиваются проблемы осуществления, связанные с импортом и экспортом запрещенного холодильного оборудования, и связанные с этим потребности в укреплении таможенного потенциала, обеспечении соблюдения законодательства, повышении осведомленности и региональной координации для предотвращения случаев несоблюдения требований, а странам рекомендуется включать соответствующие мероприятия в планы выполнения Кигалийской поправки и планы регулирования поэтапного вывода из обращения ГХФУ и оценивать эффективность применения таких мер. Эти приоритеты подкрепляются работой по оценке, в рамках которой старший оценщик планирует провести оценку эффективности Программы содействия соблюдению в сфере правоприменения и борьбы с незаконной торговлей, включая необходимый потенциал и факторы, сдерживающие осуществление, и провести камеральное исследование мер политики и нормативной базы, применяемых в отношении механизмов правоприменения и санкций, процедур в отношении подозрительных грузов и гармонизации таможенных кодов.

27. В рамках Программы содействия соблюдению используется основанный на участии подход к созданию потенциала, опираясь на опыт национальных должностных лиц по озоновому слою и указания международных организаций и отдельных экспертов. В ее стратегии на 2024–2026 годы среди результатов для стран, действующих в рамках статьи 5, указаны своевременное представление точных данных, внедрение и применение эффективных правовых, регламентационных и нормативных рамок, регулирование импорта и экспорта и сокращение объемов незаконной торговли или ее предупреждение[25]. В целях достижения этих результатов планами работы на 2024, 2025 и 2026 годы в рамках стратегии на 2024–2026 годы предусматриваются укрепление потенциала новых и действующих национальных должностных лиц по озоновому слою и оказание поддержки национальным органам по озоновому слою в вопросах мониторинга данных и представления сведений, систем лицензирования и квотирования, а также сотрудничество с таможенными и правоприменительными органами.

28. В 2019 году в рамках Программы содействия соблюдению выпущены учебные комплекты для ее программы подготовки специалистов национальных органов по озоновому слою. В эти комплекты включен ряд стандартизированных учебных материалов и инструментов, в том числе краткие брошюры, типовые программы учебных модулей, слайды презентаций, раздаточные материалы, контрольные списки для должностных лиц по озоновому слою, тесты, документы для оценки, руководства по работе должностных лиц по озоновому слою до и после учебных занятий, а также другие вспомогательные материалы. Эта учебная программа предназначена для новых национальных должностных лиц по озоновому слою, их помощников и других сотрудников национальных органов по озоновому слою и содержит важную информацию о Монреальском протоколе, национальных обязательствах и основной деятельности национальных органов по озоновому слою, в том числе в отношении незаконной торговли, систем лицензирования и представления данных[26]. Обучение национальных должностных лиц по озоновому слою продолжается в рамках деятельности региональной сети программы ««Озонэкшн».

29. В бизнес-плане ЮНЕП[27] изложены запланированные мероприятия Программы в качестве учреждения — исполнителя Многостороннего фонда на период 2026–2028 годов. Помимо прочего, в бизнес-плане предусматривается укрепление государственных учреждений в странах, действующих в рамках статьи 5, ответственных за реализацию национальных стратегий по соблюдению Монреальского протокола и представление сведений об этом, а также мероприятия, связанные с планами регулирования поэтапного вывода из обращения ГХФУ, планами выполнения Кигалийской поправки, укреплением институционального потенциала и оказанием другой технической помощи.

[25] UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/94, пункты 7 и 8 и часть I.

[26] Имеется по адресу www.unep.org/ozonaction/resources/toolkits-manuals-and-guides/training-programme-national-ozone-officers.

[27] UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/23.

30. Мероприятия, проводимые «Озонэкшн» с 2026 года по настоящее время, включают оказание поддержки в таких областях, как системы лицензирования и квотирования, мониторинг данных и представление сведений, таможенные вопросы и правоприменение. Например, в ходе региональных семинаров-практикумов, прошедших в марте 2026 года в Тихоокеанском регионе, национальные должностные лица по озоновому слою, таможенные сотрудники, специалисты в области энергоэффективности и представители других учреждений-партнеров обсуждали вопросы систем лицензирования и квотирования, расхождений в данных, подготовки таможенных сотрудников, обмена информацией и процедур обеспечения соблюдения[28]. В апреле 2026 года «Озонэкшн» в сотрудничестве с секретариатом Многостороннего фонда организовали вебинар для стран Африки по вопросам системы онлайнового представления данных страновых программ с целью оказания поддержки национальным органам по озоновому слою в деле точного и своевременного представления данных страновых программ[29]. В том же месяце «Озонэкшн» совместно с инициативой «Зеленая таможня» провели «Диалог по вопросам борьбы с незаконной торговлей в рамках Монреальского протокола», в котором приняли участие международные и региональные организации, занимающиеся вопросами таможенной деятельности, правоприменения и смежными вопросами[30]. Помимо региональных семинаров-практикумов в июле 2026 года «Озонэкшн» было оказано содействие межрегиональному сетевому совещанию национальных должностных лиц по озоновому слою из островных государств Карибского бассейна и Тихого океана с целью обмена опытом и передовыми методами в области систем лицензирования и квотирования, механизмов мониторинга и проверки, методов обеспечения соблюдения и решений для возникающих проблем в сфере осуществления реализации, связанных с контролем за торговлей.

2. Информация, касающаяся пунктов постановляющей части проекта решения XXXVIII/[BB] «Укрепление систем лицензирования и представления данных в целях предотвращения незаконной торговли» (представлен Австралией, Канадой, Европейским союзом, Норвегией и Швейцарией)

a) Поручить секретариату по озону подготовить в информационных целях перечень основных характеристик систем лицензирования, основанный на статье 4B Монреальского протокола и соответствующих решениях Совещания Сторон, касающихся лицензирования (пункт 1 проекта решения XXXVIII/[BB])

31. См. пункты 14–18 выше.

b) Призвать Стороны, которые еще не сделали этого, как можно скорее проинформировать секретариат по озону о том, учитываются ли их системами лицензирования импорта и экспорта, созданными в соответствии со статьей 4B Монреальского протокола, использованные, рециркулированные и восстановленные регулируемые вещества в дополнение к новым регулируемым веществам (пункт 2 проекта решения XXXVIII/[BB])

32. В соответствии со статьей 4B требуется, чтобы каждая Сторона создала и внедрила систему лицензирования импорта и экспорта новых, использованных, рециркулированных и восстановленных регулируемых веществ. Требование о том, чтобы системы лицензирования распространялись на новые, использованные, рециркулированные и восстановленные регулируемые вещества, было повторено в решениях Совещаний Сторон, касающихся создания и статуса систем лицензирования в соответствии со статьей 4B, в том числе в отношении регулируемых веществ, перечисленных в приложении F[31].

33. В кратком изложении общих характеристик систем лицензирования, подготовленном секретариатом во исполнение решения XXXIV/8, все 46 рассмотренных систем лицензирования распространялись на новые, использованные, рециркулированные и восстановленные регулируемые вещества[32]. В последующей записке с тем же названием, подготовленной в ответ на решение XXXVI/9, указано, что только около 15 из 54 дополнительных Сторон конкретно

[28] См. www.unep.org/ozonaction/news/news/strengthening-trade-control-product-registration-and-energy-efficiency-pacific.

[29] См. www.unep.org/ozonaction/news/news/unep-ozonaction-and-multilateral-fund-secretariat-organized-africa-focused-webinar-cp.

[30] См. www.unep.org/ozonaction/news/news/unep-ozonaction-organized-montreal-protocol-dialogue-action-against-illegal-trade.

[31] См. решения XX/14, XXIII/31, XXV/15, XXXI/10, XXXIII/8, XXXIV/15, XXXV/19, XXXVI/15 и XXXVII/10.

[32] UNEP/OzL.Pro/Workshop.11/2/Add.2–UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/5/Add.2, пункт 25.

сообщили о мерах в отношении рекуперированных, рециркулированных или восстановленных веществ, включая требования к получению разрешений и другие процедурные или оперативные методы регулирования[33]. Еще 10 Сторон сообщили о мерах по стимулированию утилизации, рециркуляции или восстановления, однако не указали прямо, что на такие вещества распространяется контроль за импортом или экспортом. В качестве возможной области для совершенствования был отмечен учет использованных и восстановленных веществ в системах лицензирования, при этом было отмечено, что некоторые из выявленных пробелов, возможно, были обусловлены отсутствием конкретных сведений в информации, предоставленной Сторонами[34].

34. На неофициальном совещании, состоявшемся 2 ноября 2025 года, также были рассмотрены проблемы, связанные с созданием и полноценным внедрением систем лицензирования импорта и экспорта новых, использованных, рециркулированных и восстановленных регулируемых веществ и связанной с этим системы квотирования, в частности в свете Кигалийской поправки. В ходе обсуждений основных особенностей систем лицензирования участники сделали акцент на охвате восстановленных веществ, при этом одной из проблем, стоящих перед системами лицензирования, было названо неполное отслеживание восстановленных или утилизованных веществ[35].

c) Призвать Стороны к тому, чтобы в их системах лицензирования импорта и экспорта учитывались, в соответствующих случаях, регулируемые вещества при трансграничной перевозке или реэкспорте с учетом разъяснений в отношении понятий «трансграничная перевозка» и «реэкспорт» в решениях IV/14 и IX/34 (пункт 3 проекта решения XXXVIII/[BB])

35. В решении IV/14 было разъяснено, что в случаях трансграничной перевозки регулируемых веществ в третьей стране страна происхождения считается экспортером, а страна конечного назначения — импортером. В нем проводилось разграничение между такой трансграничной перевозкой и импортом и последующим реэкспортом, которые рассматриваются как две отдельные операции. В решении IX/34 это различие было повторно подтверждено. Важность учета транзита и реэкспорта в системах лицензирования отражена в последующих решениях совещаний Сторон. В решении XVII/16 Сторонам было настоятельно рекомендовано в полной мере выполнять их обязательства в соответствии со статьей 4B Монреальского протокола, и, в частности, внедрять системы лицензирования для контроля за импортом, экспортом, реэкспортом и, если это осуществимо в техническом и административном плане, транзитом всех регулируемых озоноразрушающих веществ, включая содержащие такие вещества смеси. В решении XIX/12 было дополнительно рекомендовано осуществлять мониторинг транзитных передвижений, включая трансграничные перевозки через беспошлинные зоны, в качестве внутригосударственной меры, которую Стороны могут применять на добровольной основе для совершенствования внедрения систем лицензирования и обеспечения соблюдения их требований.

36. Информация, полученная до подготовки секретариатом записки об общих характеристиках систем лицензирования, подготовленной во исполнение решения XXXIV/8, свидетельствовала о том, что национальные системы лицензирования редко использовались для мониторинга транзитных передвижений, в том числе через зоны свободной торговли[36]. В последующей записке, посвященной тому же вопросу, отмечалось, что примерно в четверти рассмотренных систем лицензирования явным образом регулировались связанные с транзитом торговые потоки, либо посредством процедур лицензирования, либо через интеграцию таможенных систем[37]. Транзит упоминался чаще, чем зоны свободной торговли, тогда как транзитные перевозки не рассматривались отдельно, но указывались как часть таможенного оформления в некоторых системах. На вопрос об экспорте и реэкспорте 70 Сторон прямо указали, что для них требуется лицензия[38]. В качестве одной из областей, требующих совершенствования, было отмечено отсутствие конкретных мер контроля за экспортом и реэкспортом регулируемых веществ, а также за операциями по транзиту, в зонах свободной торговли и трансграничной перевозки[39].

[33] UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/4, пункт 18.

[34] Там же, пункт 59.

[35] UNEP/OzL.Pro.37/7, пункты 8 и 9.

[36] UNEP/OzL.Pro/Workshop.11/2/Add.2–UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/5/Add.2, пункт 24.

[37] UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/4, пункт 16.

[38] Там же, пункт 14.

[39] Там же, пункт 59.

d) Просить Стороны обеспечивать, чтобы их системами импорта и лицензирования осуществлялся контроль и точное отслеживание торговли регулируемыми веществами в зонах свободной торговли, и сообщать о любом таком импорте и экспорте в рамках представления сведений согласно статье 7 Монреальского протокола (пункт 4 проекта решения XXXVIII/[BB])

37. В Монреальском протоколе отсутствуют положения о зонах свободной торговли.

i) Зоны свободной торговли и системы лицензирования

38. Помимо представления информации о создании и функционировании ее системы лицензирования ГФУ в течение трех месяцев с даты внедрения ее системы лицензирования, Сторона Монреальского протокола не обязана предоставлять информацию о своей системе лицензирования, в том числе о том, позволяют ли ее системы импорта и лицензирования контролировать и точно отслеживать торговлю регулируемыми веществами в зонах свободной торговли. Секретариату не известно о каких-либо исследованиях по вопросу о том, как системы импорта и лицензирования обеспечивают контроль и отслеживание торговли регулируемыми веществами в зонах свободной торговли.

39. На основании анализа информации, полученной от Сторон в связи с кратким изложением общих характеристик систем лицензирования, подготовленным в 2023 году, можно сделать вывод, что национальные системы лицензирования редко используются для мониторинга транзита регулируемых в соответствии с Монреальским протоколом веществ, включая их перемещение через зоны свободной торговли[40]. Как указано в пункте 36 выше, примерно в одной четверти систем лицензирования, рассмотренных секретариатом для записки, подготовленной к сорок седьмому совещанию Рабочей группы открытого состава, прямо предусмотрено регулирование транзитных передвижений (трансграничные перевозки) озоноразрушающих веществ, в том числе проходящих через беспошлинные зоны, либо посредством процедур лицензирования, либо за счет интеграции с таможенными процедурами (т. е. методов контроля, уже применяемых таможенными органами, таких как досмотр в портах и на границах и составление характеристик риска), причем транзит упоминается чаще, чем зоны свободной торговли[41].

ii) Зоны свободной торговли и представление данных в соответствии со статьей 7

40. В пункте 3 решения XIX/12 «Предотвращение незаконной торговли озоноразрушающими веществами» перечислены меры, которые Стороны, стремящиеся улучшить внедрение своих систем лицензирования и обеспечение соблюдения в целях более эффективной борьбы с незаконной торговлей, могут пожелать рассмотреть возможность осуществления внутри страны на добровольной основе. Как указано в пункте 35 выше эти меры включают мониторинг транзитных передвижений (трансграничные перевозки) веществ, разрушающих озоновый слой, в том числе тех, которые перемещаются через беспошлинные зоны, например, путем присвоения каждой грузоперевозке единого справочного номера груза.

41. В пункте 7 пояснительного документа к форматам представления данных в соответствии с Монреальским протоколом с поправками[42], принятого на третьем Совещании Сторон в соответствии с решением III/9, в частности, предусмотрено, что «страны, имеющие на своей территории зоны свободной торговли, должны при представлении данных уделять особое внимание вопросу учета показателей производства, импорта и экспорта в этих зонах». Эта формулировка была разработана на основе рекомендаций Специальной группы экспертов по вопросам представления данных[43].

42. В пересмотренных форматах для представления данных, утвержденных на пятом Совещании Сторон[44] в соответствии с решением V/5, в значительной степени была сохранена формулировка пункта 7 пояснительного документа, что «Стороны, имеющие на своей территории зоны свободной торговли, должны при представлении данных уделять особое внимание вопросу учета показателей производства, импорта и экспорта в этих зонах».

[40] UNEP/OzL.Pro/Workshop.11/2/Add.2–UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/5/Add.2, пункт 24.

[41] UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/4, пункт 16.

[42] UNEP/OzL.Pro.3/11, приложение XI.

[43] UNEP/OzL.Pro/WG.2/1/4, пункт 14 f).

[44] UNEP/OzL.Pro.5/12, приложение I.

43. Однако в последующих инструкциях и руководящих указаниях, сопровождающих формы для представления данных, утвержденных на девятом, тридцатом и тридцать шестом совещаниях Сторон, не говорилось о зонах свободной торговли[45].

44. За последние 20 лет секретариат получил данные согласно статье 7, касающиеся зон свободной торговли, от примерно пяти Сторон.

e) Призвать национальные органы по озоновому слою и таможенных сотрудников Сторон рассматривать способы эффективного обмена данными для более тщательного отслеживания и мониторинга импорта регулируемых веществ, включая координацию баз данных (пункт 5 проекта решения XXXVIII/[BB])

45. В ходе заключительной сессии неофициального совещания по вопросам содействия осуществлению Монреальского протокола, одним из четырех выявленных многопрофильных вопросов было значение обмена информацией[46]. На сессии 6 этого неофициального совещания на основе сообщений двух Сторон были рассмотрены основные характеристики системы сбора и представления данных в рамках Монреальского протокола и передовой опыт решения некоторых проблем, связанных с этими системами. В этих сообщениях отмечалось, что такие меры, как обеспечение взаимодействия между таможенными органами и системами лицензирования и поддержание хороших отношений с импортерами, способствуют надежности систем сбора данных[47].

46. Примеры обмена данными между национальными органами по озоновому слою и таможенными сотрудниками, представленные в ходе неофициального семинара-практикума, включают обмен информацией между Национальным органом по озоновому слою и Национальным таможенным агентством Мексики[48] и взаимодействие системы лицензирования Зимбабве для веществ, регулируемых в соответствии с Монреальским протоколом, с таможенной системой[49].

47. В кратком изложении общих характеристик систем лицензирования, подготовленном секретариатом для сорок седьмого совещания Рабочей группы открытого состава, метод прямой привязки кодов Гармонизированной системы к требованиям по лицензированию в бланках заявлений и электронных таможенных системах был признан потенциально способствующим улучшению отслеживаемости торговых операций и обеспечению соблюдения[50].

48. В том же кратком изложении были представлены различные формы координации данных с таможенными органами, в том числе автоматизированная платформа для обмена данными, предоставляемая таможенными органами; две отдельные, но связанные между собой онлайновые системы: одна из них находится в ведении национального органа по озоновому слою, а другая является таможенной системой; координация в «ручном» режиме (распечатанные лицензии, взаимодействие по электронной почте и уведомление таможенных органов национальным органом по озоновому слою). Хотя у некоторых Сторон действует формализованное сотрудничество с таможенными органами на основе меморандума о взаимопонимании или типовых регламентов, у других Сторон имеются оперативные координационные механизмы, которые опираются на сложившиеся рабочие отношения или действия в соответствии с обстоятельствами, без официальных соглашений или документированных процедур взаимодействия[51].

---

[45] См. пересмотренные формы для представления данных, утвержденные на девятом Совещании Сторон в соответствии с решением IX/28 (приложение VII к докладу девятого Совещания Сторон, документ UNEP/OzL.Pro.9/12); пересмотренные формы и инструкции представления данных в соответствии с обязательствами по представлению данных согласно Протоколу, утвержденные на тридцатом Совещании Сторон в решении XXX/10 (приложение III к докладу тридцатого Совещания Сторон, документ UNEP/OzL.Pro.30/11); а также пересмотренные формы представления данных, утвержденные на тридцать шестом Совещании Сторон в соответствии с решением XXXVI/12 (см. приложение к решению).

[46] UNEP/OzL.Pro.37/7, пункт 14.

[47] Там же.

[48] https://ozone.unep.org/system/files/documents/Session%206b-Reconciling%20information%20from%20customs%20authorities%20and%20reports%20by%20importing%20enterprises.pdf.

[49] См. https://ozone.unep.org/system/files/documents/Session%206a-a%20multifaceted%20approach%20to%20data%20collection%20and%20verification.pdf.

[50] UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/4, пункт 20.

[51] Там же, пункты 26 и 27.

f) Призвать Стороны укреплять методы проверки импорта и экспорта регулируемых веществ, в том числе, где это возможно и целесообразно, путем внедрения автоматизированных систем и стандартизированных процедур, обеспечивающих перекрестную сверку информации, сообщаемой предприятиями отрасли, с таможенными данными (пункт 6 проекта решения XXXVIII/[BB])

49. На национальном уровне Сторонами внедрены различные системы для укрепления методов проверки импорта и экспорта регулируемых веществ, в том числе, где это возможно и целесообразно, путем внедрения автоматизированных систем и стандартизированных процедур, обеспечивающих перекрестную сверку информации, сообщаемой предприятиями отрасли, с таможенными данными. В ходе неофициального совещания Зимбабве представила свою систему сбора и проверки данных, которая включала систему лицензирования, связанную с национальным таможенным ведомством через электронную систему единого окна. Кроме того, сектор холодильного оборудования и кондиционирования воздуха этой Стороны предоставляет информацию о типе и размерах оборудования и определяет объем хладагента, который оно может вместить, в то время как национальное статистическое агентство, связанное с таможенным ведомством, собирает данные об импорте и экспорте для составления национальной торговой статистики[52].

50. В ходе этого неофициального совещания Мексика представила свою систему сверки данных, необходимых для надлежащего представления сведений о потреблении регулируемых веществ. Это включает в себя запрос сведений об импорте и экспорте у таможенных органов и компаний, сверку сведений компаний с таможенными документами, запрос дополнительной информации у компаний в случае расхождений, расчет национального потребления для каждого вещества и проверку данных о потреблении веществ[53].

g) Напомнить Сторонам, действующим в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Монреальского протокола, что они могут обращаться за помощью к Программе содействия соблюдению Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде по вопросам разработки и внедрения своих национальных систем лицензирования (пункт 7 проекта решения XXXVIII/[BB])

51. В пункте 3 решения IX/8 девятое Совещание Сторон указало, что секретариат и учреждения-исполнители должны принять меры по оказанию помощи Сторонам в создании и внедрении соответствующих национальных систем лицензирования. В пункте 4 того же решения девятое Совещание Сторон постановило, что Сторонам, действующим в рамках статьи 5, может потребоваться помощь в разработке, внедрении и функционировании такой системы лицензирования, и, исходя из того, что Многосторонний фонд выделил определенные средства для финансирования такой деятельности, Многосторонний фонд должен обеспечить соответствующее дополнительное финансирование для этой цели.

52. В пункте 4 решения XVIII/18 восемнадцатое Совещание Сторон настоятельно рекомендовало Программе содействия соблюдению продолжать предпринимаемые ею усилия, направленные на обучение сотрудников по озону и сотрудников таможенных служб передовым методам работы, а также на повышение осведомленности и распространение примеров передовых методов для национальных систем лицензирования и регионального сотрудничества в целях борьбы с незаконной торговлей.

53. В пункте 20 решения XXVIII/2 двадцать восьмое Совещание Сторон просило Исполнительный комитет Многостороннего фонда включить лицензирование согласно статье 4B в число стимулирующих мероприятий, подлежащих финансированию в связи с поэтапным сокращением ГФУ согласно Кигалийской поправке. В соответствии с этим решением Исполнительный комитет в решении 79/46 одобрил проведение обзора систем лицензирования в числе стимулирующих мероприятий для Сторон, действующих в рамках статьи 5. В решениях 87/50 и 95/86, касающихся руководящих принципов финансирования расходов, системы лицензирования и квотирования, наряду с другими областями, определены в качестве приоритетных направлений, имеющих право на поддержку в рамках планов выполнения Кигалийской поправки.

[52] См. https://ozone.unep.org/system/files/documents/Session%206a-a%20multifaceted%20approach%20to%20data%20collection%20and%20verification.pdf.

[53] См. https://ozone.unep.org/system/files/documents/Session%206b-Reconciling%20information%20from%20customs%20authorities%20and%20reports%20by%20importing%20enterprises.pdf.

54. В рамках Программы содействия соблюдению ЮНЕП оказывает поддержку Сторонам, действующим в рамках статьи 5, путем оценки их действующих систем лицензирования и предоставления рекомендаций по совершенствованию систем лицензирования и квотирования. Кроме того, она оказывает поддержку этим Сторонам в вопросах укрепления механизмов мониторинга, представления сведений и проверки, обучения по вопросам таможенного дела и правоприменения, внедрения электронных инструментов лицензирования, национальной системы «единого окна» и трансграничного сотрудничества, а также в содействии использованию цифровых инструментов правоприменения, гармонизированных таможенных кодов и методических материалов по борьбе с незаконной торговлей, среди прочего.

h) Просить Стороны указывать при представлении данных в соответствии со статьей 7 источники импорта регулируемых веществ и продолжать представлять сведения о пунктах назначения экспорта таких веществ, с тем чтобы помочь секретариату по озону выявлять расхождения между данными о количествах, которые одна Сторона указывает как импорт, а другая — как экспорт, и наоборот (пункт 8 проекта решения XXXVIII/[BB])

55. Согласно статье 7 Монреальского протокола, каждая Сторона должна ежегодно сообщать об импорте и экспорте регулируемых веществ. Представление информации о странах происхождения для импорта в соответствии с решением XXIV/12 и стран назначения для экспорта в соответствии с решениями VII/9 и XVII/16 является добровольным.

56. В решении XXX/12 тридцатое Совещание Сторон настоятельно призвало Стороны, экспортирующие регулируемые вещества, представлять секретариату информацию о местах назначения их экспорта, как это предусмотрено в решении XVII/16, и призвало Стороны, импортирующие регулируемые вещества, сообщать секретариату информацию об источниках их импорта, как это предусмотрено в решении XXIV/12. Секретариат регулярно обращается к Сторонам, которые представляют данные в соответствии со статьей 7 об импорте или экспорте, не указывая страну происхождения или назначения, с предложением представлять такую информацию на добровольной основе.

57. В период с июля 2015 года по октябрь 2024 года ряд Сторон (от 79 до 87 в год) не сообщали об источниках своего импорта, а некоторые Стороны (до 7 в год) не сообщали о пунктах назначения своего экспорта[54]. По данным на 28 августа 2026 года, в 2024 году 96 Сторон предоставили информацию о странах-отправителях, причем страна-отправитель была указана для 72 процентов всего заявленного импорта (по массе), а 44 из 52 Сторон, представивших информацию об экспорте в 2024 году, включили либо частичную, либо полную информацию о странах назначения, причем страна назначения была указана для 99 процентов всего заявленного экспорта (по массе)[55].

58. Секретариат ежегодно направляет письма импортирующим Сторонам, информируя их об экспортированных им объемах, о которых сообщили экспортирующие Стороны, в соответствии с пунктом 4 решения XVII/16. Аналогичным образом, секретариат предоставляет собранную информацию об импортированных объемах от экспортирующих Сторон, но только тем экспортирующим Сторонам, которые запрашивают ее, в соответствии с пунктом 2 решения XXIV/12. Такая информация позволяет Сторонам отслеживать, если они пожелают, аномалии в данных, которые могут указывать на незаконную торговлю или неверную информацию о странах происхождения и назначения. Кроме того, по запросу секретариат представляет информацию о различиях между объемами, заявленными одной Стороной в качестве импорта, а другой — в качестве экспорта в том же году, в ходе сетевых совещаний национальных должностных лиц по озоновому слою.

i) Призвать Стороны при представлении данных согласно статье 7 использовать онлайновую систему представления сведений (пункт 9 проекта решения XXXVIII/[BB])

59. Представление данных согласно статье 7 в секретариат с помощью онлайновой системы представления сведений является добровольным. Каждый раз, когда Сторона представляет данные согласно статье 7, секретариат направляет электронное письмо с подтверждением получения представленных данных. В тех случаях, когда сведения предоставлялись не через онлайновую систему, в этих электронных письмах содержится абзац, призывающий Стороны использовать эту систему для всех их нужд, связанных с предоставлением данных, в том числе

[54] UNEP/OzL.Pro/ImpCom/74/6, приложение II, таблица 3.

[55] UNEP/OzL.Pro.38/6–UNEP/OzL.Pro/ImpCom/77/2, таблицы 9 и 10.

для отправки или представления любых данных, а также для просмотра всех данных, представленных ранее, или доступа к ним.

60. Число Сторон, предоставляющих данные через онлайновую систему представления сведений, увеличилось с 53 процентов в 2019 году, когда система была введена, до 65 процентов для данных за 2024 год[56].

61. В решении XXXVII/8 о данных и информации, представленных Сторонами в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола, тридцать седьмым Совещанием Сторон было отмечено число Сторон, представивших данные согласно статье 7 с использованием онлайновой системы представления сведений; это стало первым случаем включения данной информации в ежегодное решение о представлении данных с момента внедрения этой системы.

j) Поручить секретариату по озону представлять Сторонам информацию о тех Сторонах, которыми не представлены данные, требуемые в соответствии со статьей 7, не позднее 30 сентября каждого года (пункт 10 проекта решения XXXVIII/[BB])

62. В соответствии с подпунктом c) статьи 12 Монреальского протокола секретариат регулярно готовит и рассылает Сторонам доклады на основе информации, полученной в соответствии со статьями 7 и 9 Протокола. Такие доклады с данными, как правило, готовятся перед каждым совещанием Комитета по выполнению в рамках процедуры, касающейся несоблюдения Монреальского протокола в виде предсессионных документов Комитета. Второй доклад в каждом году также распространяется в виде предсессионного документа Совещания Сторон[57].

63. Доклады о данных содержат таблицу с указанием числа Сторон, которые в установленные сроки представили данные согласно статье 7 за предыдущие годы[58]. Помимо актуальной информации о том, какие Стороны представили недостающие данные с момента принятия последнего решения Совещания Сторон по вопросам данных и информации, представляемых Сторонами в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола, в докладах не указывается, какие именно Стороны не представили требуемые данные к крайнему сроку 30 сентября каждого года, поскольку оба доклада выпускаются до 30 сентября соответствующего года. В ходе совещаний Комитета по выполнению секретариат представляет Комитету списки Сторон, которые на дату проведения совещания не представили данные в соответствии со статьей 7. Число Сторон, представивших данные в соответствии со статьей 7 в установленный срок, а также список Сторон, которые не представили данные к какому-либо другому крайнему сроку, указанному в решении (например, к концу первого дня совещания Комитета по выполнению, проходящего непосредственно перед Совещанием Сторон), указываются в решениях, принятых Совещаниями Сторон в отношении данных и информации, представленных Сторонами (например, решение XXXVII/8, пункты 1 и 3).

k) Поручить также секретариату по озону взаимодействовать с секретариатом Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола о возможных вариантах обеспечения скоординированного подхода к представлению данных, сообщаемых в соответствии со статьей 7, а также данных страновых программ (пункт 11 проекта решения XXXVIII/[BB])

64. Секретариат по озону и секретариат Многостороннего фонда ищут способ обеспечить связь между своими онлайновыми системами представления сведений с целью упрощения представления данных Сторонами, действующими в рамках статьи 5, что поможет обеспечить согласованность представления данных в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола и в рамках страновых программ для Многостороннего фонда, а также сократить дублирование сведений.

65. Цель состоит в том, чтобы к началу 2027 года разработать прикладной программный интерфейс для обеих систем для содействия подключению и обмена информацией каждый раз, когда одна из Сторон передает данные в любую из систем.

[56] UNEP/OzL.Pro/ImpCom/74/6, сноска 11. UNEP/OzL.Pro.38/6–UNEP/OzL.Pro/ImpCom/77/2, таблица 13.

[57] Например, см. доклад секретариата об информации, представленной Сторонами в соответствии со статьями 7 и 9 Монреальского протокола (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/76/2), изданный до начала семьдесят шестого совещания Комитета по выполнению, а также документ с тем же названием (UNEP/OzL.Pro.38/6-UNEP/OzL.Pro/ImpCom/77/2), изданный до начала семьдесят седьмого совещания Комитета по выполнению и тридцать восьмого Совещания Сторон.

[58] Например, см. документ UNEP/OzL.Pro.38/6–UNEP/OzL.Pro/ImpCom/77/2, таблица 2.

B. Выбросы гидрофторуглерода-23 (ГФУ-23) (решение XXXVII/2) (пункт 7 предварительной повестки дня подготовительного сегмента)

66. Как указано в записке секретариата (UNEP/OzL.Pro.38/2, пункты 47–49), в решении XXXVII/2 Группе по научной оценке и Группе по техническому обзору и экономической оценке было поручено представить тридцать восьмому Совещанию Сторон обновленную информацию о выбросах ГФУ-23 с учетом информации, представленной Сторонами во исполнение решения XXXVI/3 и в соответствии с пунктом 2 решения XXXVII/2. Ответы Сторон на эти решения, представленные в добровольном порядке, содержали информацию о методиках, применяемых в настоящее время этими Сторонами для оценки выбросов ГФУ-23 при производстве ГХФУ-22 и представлении сведений о них, а также о передовых технологиях, позволяющих сократить выбросы ГФУ-23.

67. Помимо 32 Сторон, которые в 2025 году представили информацию в соответствии с решением XXXVI/3 (Европейский союз и его 27 государств-членов, Индия, Китай, Соединенные Штаты Америки и Япония), в 2026 году 31 Сторона (Европейский союз и его 27 государств-членов, Китай, Перу и Российская Федерация) представила дополнительную информацию в соответствии с пунктом 2 решения XXXVII/2. Обе группы рассмотрели и изучили эти материалы и данные о производстве и выбросах ГФУ-23, представленные 14 Сторонами.

68. В соответствии с решением XXXVII/2 обе группы тесно координировали свою деятельность и представили свои материалы в виде единого доклада, подготовку которого возглавил Комитет по техническим вариантам замены медицинских видов применения и химических веществ Группы по техническому обзору и экономической оценке[59]. Резюме этого доклада приводится в приложении к настоящему добавлению в том виде, в котором оно было получено от Группы, без официального редактирования секретариатом. Краткое изложение доклада приводится в нижеследующих пунктах.

69. В докладе, как и в их предыдущих докладах групп по этому вопросу, «образование» определяется как общий объем ГФУ-23, образующегося в виде побочного продукта, без учета сокращения выбросов. «Выбросы» определяются как общий объем ГФУ-23, поступающий с предприятий, на которых ГФУ-23 используется в качестве сырья или образуется в виде побочного продукта, после принятия любых мер по сокращению выбросов, когда доминирующим каналом выбросов является прямое поступление в атмосферу.

70. Информация об образовании ГФУ-23 основана на добровольно представленной Сторонами информации в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола и на данных, представленных в Многосторонний фонд в рамках проектных предложений, направленных на обеспечение соблюдения обязательств по регулированию побочного производства ГФУ-23 в соответствии с Кигалийской поправкой. Информация о выбросах ГФУ-23 основана на обязательном представлении сведений Сторонами в соответствии со статьей 7, оценках, полученных на основе данных атмосферных наблюдений, предоставленных Группой по научной оценке[60], а также на данных, представленных в Многосторонний фонд, включая информацию по отдельным производственным единицам.

71. Отмечая, что наборы данных за 2023 и 2024 годы считаются полными, Группа по техническому обзору и экономической оценке оценивает, что совокупный объем побочного образования ГФУ-23 в результате производства ГХФУ и ГФУ, до сокращения выбросов, составил 24 376 тонн в 2023 году и 23 809 тонн в 2024 году, тогда как соответствующие заявленные объемы выбросов составили 959 тонн в 2023 году и 1003 тонны в 2024 году.

72. Согласно Группе по техническому обзору и экономической оценке дополнительные промышленные и секторальные источники, по оценкам, обеспечивают выбросы ГФУ-23 в объеме примерно 500–2500 тонн в год, включая выбросы, связанные с пиролизом ГХФУ-22 при производстве пластмасс (тетрафторэтилен и гексафторпропен), производством других фторированных химикатов, использованием ГФУ-23 в качестве сырья, а также содержанием ГФУ-23 в виде примесей в химических веществах, используемых в видах применения, при которых происходят выбросы. С учетом зарегистрированных выбросов, связанных с производством ГХФУ и ГФУ, общий годовой объем выбросов ГФУ-23 оценивается примерно в 1500–3500 тонн. Эти оценки не учитывают потенциальный дополнительный источник ГФУ-23,

[59] См. https://ozone.unep.org/system/files/documents/TEAP-reponse-to-decision-XXXVII-2.pdf.

[60] Включает обновленную информацию о совокупных глобальных выбросах ГФУ-23 за 2024 год, которая будет опубликована в докладе о научной оценке разрушения озонового слоя в 2026 году.

связанный с разложением в атмосфере определенных фторированных газов, объем которого, по расчетам Группы по научной оценке, в последние годы составлял менее 200 тонн в год.

73. Несмотря на вышеупомянутые выявленные источники, сохраняется существенное расхождение. Глобальные выбросы ГФУ-23, рассчитанные на основе атмосферных наблюдений, оцениваются примерно в 14 000 ± 1000 тонн в год в период 2022–2024 годов, в то время как оценки, основанные на заявленных данных о производстве и известных источниках выбросов, составляют около 1500–3500 тонн в год. Разница в размере примерно 10 000 тонн в год не может быть объяснена погрешностями в оценках выбросов в атмосферу или какими-либо выявленными дополнительными источниками. Таким образом, в докладе указывается на возможные пробелы в полноте сведений согласно статье 7 и подчеркивается необходимость более тщательного учета всех источников выбросов ГФУ-23. В нем также отмечаются значительные различия в объемах выбросов на уровне отдельных объектов, которые в настоящее время невозможно достаточным образом объяснить на основании информации, представленной Сторонами.

74. В отдельном разделе доклада представлен неисчерпывающий обзор методов и подходов, о которых сообщили Стороны, в отношении измерения, оценки, регистрации и проверки выбросов ГФУ-23 в виде побочных продуктов на предприятиях по производству ГХФУ-22 и ГФУ. В нем собрана информация, представленная в соответствии с решениями XXXVI/3 и XXXVII/2, включая обновленные данные о методиках, методах мониторинга, механизмах проверки и соответствующих руководящих указаниях. В нем также подчеркиваются существенные различия в заявленных выбросах между объектами, определяются возможные причины этих различий — в том числе различия в объеме и методике мониторинга — и приводятся примеры методов независимой проверки и мониторинга, осуществляемых при поддержке Многостороннего фонда.

75. Чтобы помочь Сторонам в рассмотрении данного вопроса, в приложениях 1 и 2 к докладу воспроизводятся дополнительные технические сведения из предыдущих докладов о выбросах ГФУ-23, в которых описываются возможные химические пути производства ГХФУ и ГФУ, в ходе которых ГФУ-23 может образовываться в качестве побочного продукта, а также сборник имеющихся передовых методов регулирования выбросов ГФУ-23 в качестве побочного продукта соответственно. Наконец, в приложении 3 приведены предполагаемые места нахождения действующих и недавно эксплуатировавшихся объектов по производству ГХФУ-22, определенные на основе докладов по механизму чистого развития в рамках Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, опубликованных адресов производственных объектов и других общедоступных источников.

76. В ходе подготовительного сегмента Стороны, возможно, пожелают рассмотреть представленную информацию и рекомендовать дальнейшие действия.

C. Усиление регионального атмосферного мониторинга веществ, регулируемых в рамках Монреальского протокола (решение XXXVII/1) (пункт 8 предварительной повестки дня подготовительного сегмента)

77. Как указано в записке секретариата (UNEP/OzL.Pro.38/2, пункты 50–54), в решении XXXVII/1 секретариату было поручено представить Рабочей группе открытого состава на ее сорок восьмом совещании, а также тридцать восьмому Совещанию Сторон доклад о ходе осуществления и любых результатах деятельности, связанной с оценкой пригодности потенциальных мест для мониторинга выбросов регулируемых веществ, расположенных в регионах и местах, указанных в сведениях, представленных Консультативным комитетом Общего целевого фонда для финансирования связанной с Венской конвенцией об охране озонового слоя деятельности по проведению исследований и систематических наблюдений, а также подготовить возможные дальнейшие шаги по организации мониторинга в этих местах.

78. В докладе секретариата и Консультативного комитета для Рабочей группы открытого состава на ее сорок восьмом совещании имелась информация о неофициальных консультациях, проведенных одним из сопредседателей Консультативного комитета со страновыми представителями и учеными в пяти странах, расположенных в пяти приоритетных регионах, определенных Комитетом; о последующем выражении заинтересованности тремя из этих Сторон в продолжении обсуждений вопроса о возможном создании станций мониторинга на их территориях; о проводимой секретариатом работе по разработке интерактивного и удобного в использовании онлайнового инструмента для расчета затрат на создание и эксплуатацию станции мониторинга; об учреждении на девяносто восьмом совещании Исполнительного

комитета Многостороннего фонда рассмотрит механизма финансирования для поддержки экспериментальных проектов по расширению регионального атмосферного мониторинга регулируемых веществ[61].

79. В ходе сорок восьмого совещания Рабочей группы открытого состава и после него три Стороны (Бангладеш, Мексика и Эквадор) также выразили заинтересованность в изучении возможности создания станций мониторинга на их территориях. Секретариат дал разъяснения в ответ на заданные вопросы, а один из сопредседателей Консультативного комитета провел дополнительные консультации с представителями Мексики и Бангладеш в кулуарах совещания. Кроме того, в настоящее время ведутся консультации на научном уровне с соответствующими министерствами Индии и Южной Африки.

80. В настоящее время эксперты Консультативного комитета приступают к разработке положения о работе Комитета в области мониторинга атмосферы, а также рассматривают вопрос о порядке, который будет установлен в рамках Общего целевого фонда для рассмотрения и поддержки проектов по мониторингу регулируемых веществ в атмосфере, представленных на рассмотрение секретариату по озону. В связи с этим учитывается порядок, установленный в рамках Многостороннего фонда, с целью координации этих двух процессов, особенно с учетом того, что Консультативный комитет будет предоставлять научные рекомендации в рамках обоих механизмов финансирования. Члены комитета также провели совещание в рамках заключительного совещания по вопросам обзора Группы по научной оценке, состоявшегося в июле 2026 года в Женеве. Кроме того, небольшие группы в составе Консультативного комитета продолжают проводить неофициальные совещания для обсуждения деталей, связанных с созданием станций мониторинга.

81. Консультативный комитет проведет свое двадцать первое совещание, которое будет организовано секретариатом, в октябре 2026 года. В соответствующих случаях в доклад секретариата и Консультативного комитета для тридцать восьмого Совещания Сторон будет включена информация о достигнутом прогрессе и итогах совещаний Комитета.

82. На сорок восьмом совещании Рабочей группы открытого состава секретариат представил предварительную версию своего онлайнового инструмента для расчета затрат на создание и эксплуатацию станции мониторинга, разработанного с целью помочь заинтересованным сторонам разобраться в данном вопросе и подготовить соответствующие проектные предложения. В ответ на приглашение секретариата испытать данный инструмент и представить замечания и предложения для учета при подготовке окончательной версии были получены отзывы от семи Сторон (Бутан, Бразилия, Коста-Рика, Мальдивские Острова, Соединенные Штаты Америки, Эквадор и Южная Африка), которые секретариат принял во внимание. Первая версия инструмента будет представлена на тридцать восьмом Совещании Сторон.

83. В ходе подготовительного сегмента Стороны, возможно, пожелают рассмотреть доклад и рекомендовать дальнейшие действия.

D. Организационные вопросы Группы по техническому обзору и экономической оценке (пункт 9 предварительной повестки дня подготовительного сегмента)

1. Варианты организации работы Группы по техническому обзору и экономической оценке и ее комитетов по техническим вариантам замены (решение XXXV/20) (пункт 9 a) предварительной повестки дня подготовительного сегмента)

84. Как указано в записке секретариата (UNEP/OzL.Pro.38/2, пункты 55–59), после рассмотрения неофициальной группой заинтересованных сторон вариантов организации Группы по техническому обзору и экономической оценке и ее комитетов по техническим вариантам замены Рабочая группа открытого состава на своем сорок восьмом совещании отметила, что Группа предоставит до тридцать восьмого Совещания Сторон ответы на ряд вопросов, поднятых Сторонами в рамках неофициальной группы.

85. Ответы Группы будут иметься в информационной записке на портале тридцать восьмого Совещания Сторон для рассмотрения Сторонами.

[61] Решение Исполнительного комитета 98/62, воспроизведенное в приложении к документу UNEP/OzL.Pro.WG.1/48/INF/5.

86. В ходе подготовительного сегмента Стороны могут пожелать продолжить рассмотрение ими этого вопроса с учетом дополнительной информации, которая будет представлена Группой, и предложить рекомендации относительно дальнейших действий.

2. Изменения в членском составе Группы по техническому обзору и экономической оценке (пункт 9 b) предварительной повестки дня подготовительного сегмента)

87. Информация о положении дел с членским составом Группы по техническому обзору и экономической оценке и ее комитетов по техническим вариантам замены, включая описание процесса выдвижения кандидатур, изложена в записке секретариата (UNEP/OzL.Pro.38/2, пункты 60–67 и приложения II и III). В соответствии с решением XXXI/8, Сторонам, желающим назначить экспертов в состав Группы, предлагается использовать форму для выдвижения кандидатур экспертов и настоятельно рекомендуется придерживаться положения о Группе, консультироваться с сопредседателями Группы и пользоваться матрицей необходимых экспертных знаний до выдвижения кандидатур.

88. На момент подготовки настоящего добавления секретариатом не были получены дополнительные кандидатуры, помимо указанной в записке секретариата. Полученные впоследствии кандидатуры будут иметься на портале тридцать восьмого Совещания Сторон, чтобы упростить рассмотрение предложенных Сторонами кандидатур и проведение консультаций по этому вопросу, как это предусмотрено в пункте 4 решения XXXI/8.

Приложение*

Доклад Группы по техническому обзору и экономической оценке, подготовленный в консультации с Группой по научной оценке

Ответ на решение XXXVII/2 «Выбросы ГФУ-23»

Резюме

Настоящий доклад включает разделы, отвечающие на каждый из нижеследующих пунктов и подпунктов решения XXXVII/2, касающихся выбросов ГФУ-23:

1. поручить Группе по техническому обзору и экономической оценке и Группе по научной оценке предоставить обновленную информацию о выбросах ГФУ-23 тридцать восьмому Совещанию Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, с учетом информации, представленной Сторонами в ответ на решение XXXVI/3 и в соответствии с пунктом 2 ниже, включая нижеследующее:

a) дополнительный анализ расхождений между заявленными выбросами и выбросами, полученными на основе атмосферных измерений, включая применяемые методы;

b) описание использованных источников информации и данных с указанием любых пробелов или ограничений;

c) дополнительная информация о методологиях, применяемых Сторонами для оценки выбросов ГФУ-23 и представления сведений о них, а также передовые методы в отношении улучшений для минимизации таких выбросов.

В доклад включена дополнительная контекстуальная информация о других видах образования и (или) выбросах ГФУ-23, а именно в результате химических процессов, используемых для производства веществ, не включенных в группу I в приложении C (гидрохлорфторуглероды или ГХФУ) или приложение F (гидрофторуглероды или ГФУ), а также при применении в качестве исходного сырья и потребительском использовании. Эта дополнительная контекстуальная информация была признана полезной для понимания относительной значимости химических процессов, используемых при производстве веществ, включенных в группу I в приложении C или в приложение F, в результате которого может образовываться ГФУ-23 в виде побочного продукта, что составляет основное содержание указанного решения.

В ходе подготовки настоящего доклада ГТОЭО осуществляла координацию с ГНО и включила в него информацию, предоставленную ГНО в рамках ее оценки в 2026 году обновленных расчетных показателей выбросов ГФУ-23, полученных на основе атмосферных измерений[1].

P.1 Сводная информация об объемах образования и выбросов ГФУ-23

В 2023 году ГТОЭО во исполнение пункта b) предыдущего решения XXXIV/7 представила сводную информацию об объемах образования и об объемах выбросов ГФУ-23 на предприятиях, производящих вещества, включенные в группу I в приложении C, или вещества, включенные в приложение F. Для получения этой информации было использовано несколько источников, включая данные, представленные Сторонами, указанными в приложении I Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН); данные Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК); данные, представленные в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола; данные, представленные Исполнительному комитету (Исполкому) Многостороннего фонда; данные Группы по научной оценке (ГНО).

В 2024 году в своем ответе на решение XXXV/7 ГТОЭО представила актуализированную информацию о других видах применения, связанных с использованием и выбросами ГФУ-23, в том числе в виде побочного продукта, образующегося при производстве других веществ (ГХФУ), включенных в группу I в приложении C, и веществ (ГФУ), включенных в приложение

* Настоящее приложение на английском языке официально не редактировалось.

[1] Всемирная метеорологическая организация (ВМО). *Scientific Assessment of Ozone Depletion: 2026, GAW Report No. xxx*, WMO: Geneva, 2026. (В процессе подготовки).

F. В 2025 году представленный в 2024 году доклад был обновлен в соответствии с решением XXXVI/3.

В настоящем докладе за 2026 год, подготовленном во исполнение настоящего решения XXXVII/2, данные были актуализированы, как указано ниже:

- Стороны представили в секретариат по озону данные в соответствии со статьей 7 об образовании ГФУ-23 в виде побочного продукта (в добровольном порядке) и о выбросах ГФУ-23 (в обязательном порядке) при производстве ГХФУ, перечисленных в приложении C, и ГФУ, перечисленных в приложении F; количественные показатели указываются в виде годовых итоговых значений, а данные о выбросах имеются для каждой отдельной Стороны. Эти данные за 2019, 2020, 2021 и 2022 годы являются неполными в связи с тем, что сроки выполнения обязательств по представлению сведений зависят от времени ратификации Сторонами Кигалийской поправки. Вместе с тем наборы данных за 2023 и 2024 годы считаются полными;
- консолидированные данные об объемах образования ГФУ-23 в виде побочного продукта при производстве ГХФУ и ГФУ (без принятия мер по сокращению выбросов) в 2023 году составили 24 376 тонн, а в 2024 году — 23 809 тонн;
- сводные данные о выбросах ГФУ-23, заявленных в виде побочного продукта при производстве ГХФУ-22 и ГФУ, составили 959 тонн в 2023 году и 1003 тонны в 2024 году.

По оценкам ГТОЭО, годовой объем выбросов ГФУ-23 из дополнительных источников, связанных с промышленным и секторным использованием, составляет примерно от 500 до 2500 тонн, включая следующие источники:

- пиролиз ГХФУ-22 для производства ТФЭ/ГФУ (~100–1000 тонн, исходя из расчетного образования ГФУ-23 в виде побочного продукта без учета возможного сокращения выбросов);
- производство прочих фторсодержащих химических веществ (например, гексафторацетона) (~70 тонн);
- использование ГФУ-23 в качестве исходного сырья (~26 тонн);
- ГФУ-23 присутствует в виде примеси в других химических веществах, используемых в связанных с выбросами видах применения (например, ~27 тонн выбросов ГФУ-23 из фондов ГХФУ-22).

Совокупный итоговый объем заявленных выбросов ГФУ-23 в виде побочного продукта при производстве веществ (ГХФУ), включенных в группу I в приложении C, и веществ (ГФУ), включенных в приложение F, в 2024 году в сумме с самыми современными оценками годовых выбросов ГФУ-23 из других известных источников выбросов, полученными методом укрупнения, составляет 1500–3500 тонн[2].

Эти расчетные показатели не учитывают потенциальный дополнительный источник ГФУ-23, связанный с разложением в атмосфере ГФУ, ГФО и ГХФО, объем которого в последние годы составлял менее 200 тонн в год, как сообщает ГНО[3]. Отдельные ГФУ, ГФО и ГХФО в атмосфере образуют трифторацетальдегид (CF_3CHO) в качестве продукта разложения. Определенная фракция этого газа может подвергаться фотолизу с образованием ГФУ-23. Еще одним, менее значительным источником ГФУ-23 является прямой озонолиз ГФО и ГХФО.

Хотя глобальные выбросы, определенные на основе данных атмосферного мониторинга, достигли пикового значения в 17 000 ± 1000 тонн в год в 2018 и 2019 годах, с тех пор они уменьшились и оставались относительно стабильными на уровне 14 000 ± 1000 тонн в год в 2022, 2023 и 2024 годах[4].

В настоящем докладе за 2026 год продолжают выявляться разница и неопределенность в расчетных показателях глобальных объемов образования и выбросов ГФУ-23 на основе имеющихся данных.

[2] Округление диапазона 1526–3526 тонн. Это современные годовые расчетные показатели за последние годы, для которых имеются или были рассчитаны данные, т. е. за период с 2020 по 2024 год.

[3] Всемирная метеорологическая организация (ВМО). *Scientific Assessment of Ozone Depletion: 2026, GAW Report No. xxx*, WMO: Geneva, 2026. (В процессе подготовки).

[4] Там же.

ГНО описывает некоторые неопределенности, возникающие при получении расчетных показателей выбросов методом разукрупнения на основе атмосферных наблюдений. Но эти неопределенности не позволяют объяснить разницу между расчетными показателями, полученными методом разукрупнения и методом укрупнения.

ГТОЭО дополнительно проанализировала неизвестные факторы и неопределенности, связанные с ее расчетами по методу укрупнения в отношении источников выбросов ГФУ-23, кроме связанных с производством ГХФУ-22, других регулируемых веществ, перечисленных в группе 1 в приложении C, и в приложении F, в соответствии с поручением в решении XXXVII/2. В ходе текущего обзора ГТОЭО по-прежнему делается вывод о том, что неточности в расчетных показателях этих выбросов будут относительно небольшими и вряд ли позволят устранить разницу с расчетными показателями, полученными на основе данных об атмосферных выбросах.

ГТОЭО были определены основные известные промышленные и связанные с применением источники, о которых в настоящее время имеется информация. На основании имеющихся данных ни один из дополнительных источников, выявленных в ходе данного обзора, по-видимому, не способен — ни по отдельности, ни в совокупности — устранить эту разницу.

Разницу, составляющую порядка 10 000 тонн, между полученными ГНО методом разукрупнения и полученными ГТОЭО методом укрупнения расчетными показателями и глобальных выбросов ГФУ-23 в настоящее время не объяснить. Учитывая столь значительную разницу, возникает вопрос о полноте данных, представленных в соответствии со статьей 7, и о том, включают ли они все источники выбросов ГФУ-23.

P.2 Передовые методы измерения, оценки, регистрации и проверки выбросов ГФУ-23 в виде побочного продукта

В соответствии с пунктом 6 решения XXXVI/3 в докладе ГТОЭО в 2025 году была представлена краткая информация о действующих методиках расчета и представления сведений о выбросах ГФУ-23 при производстве ГХФУ-22) на основе данных, полученных секретариатом по озону от Сторон. Эти передовые методы регулирования выбросов ГФУ-23 соответствуют методам, которые используются для регулирования других выбросов, связанных с производством химических веществ. Краткая информация из доклада ГТОЭО в 2025 году приведена в приложении к настоящему докладу и была обновлена с учетом новой информации, полученной секретариатом по озону от Сторон в соответствии с пунктами 2 и 3 решения XXXVII/2. В предыдущих докладах ГТОЭО приводились руководящие указания для предприятий по измерению, оценке и представлению информации о выбросах в соответствии с Руководящими принципами РКИКООН и рекомендациями национальных правительств.

КТВМХ тщательно изучил и представил техническую информацию, предоставленную Сторонами в их представлениях в ответ на решения XXXVI/3 и XXXVII/2, а также данные, представленные Сторонами в соответствии со статьей 7, которые приведены в таблице 2.2. Эти данные свидетельствуют о значительных колебаниях средних показателей выбросов ГФУ-23 на один завод по производству ГХФУ-22. КТВМХ не может полностью объяснить причину этих колебаний, опираясь на информацию, предоставленную Сторонами.