

关于消耗臭氧层物质的 蒙特利尔议定书

Distr.: General
12 August 2026

Chinese
Original: English

关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书

缔约方第三十八次会议

2026 年 11 月 2 日至 6 日，基加利

供蒙特利尔议定书缔约方第三十八次会议审议的决定草案

秘书处的说明

一、 导言

1. 本说明旨在通过在一份文件中列出关于预计将在关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方第三十八次会议上审议的某些问题的决定草案，协助缔约方审议该次会议的议程项目。
2. 第二节载列了已由蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组第四十八次会议审议并递交缔约方第三十八会议酌情通过的一份决定草案。
3. 第三节载列了已由不限成员名额工作组第四十七和第四十八次会议审议并递交缔约方第三十八会议审议的决定草案。
4. 第四节载有臭氧秘书处就《蒙特利尔议定书》相关事项编写的占位决定草案，缔约方历来在其年度会议上通过有关这些事项的决定。
5. 不限成员名额工作组递交的决定草案以及所有占位决定草案均置于方括号内，以表明这些决定草案预计将由缔约方第三十八次会议酌情审议、修订和通过。提交这些决定草案并不妨碍缔约方对决定草案提出修订意见，也不妨碍其针对任何议程项目提出新的决定草案。缔约方就议程项目提出的任何其他决定草案将酌情以单独文件的形式提交。

二、 已由蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组 第四十八次会议审议并递交缔约方第三十八会议酌情 通过的决定草案

[A. 决定草案 XXXVIII/[A]：受控物质销毁技术

缔约方第三十八次会议，

回顾第 IV/11 号决定请技术和经济评估小组评价提交的新兴技术，并编写建议供关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方年度会议审议，

表示赞赏地注意到技术和经济评估小组医疗和化学品技术选择委员会 2026 年进度报告，其中载有加拿大提交的关于一项销毁技术的评价，

又表示赞赏地注意到技术和经济评估小组对该销毁技术在销毁去除率方面的评价及其关于将该技术列入缔约方已核准销毁技术清单的建议，

决定：

1. 为《蒙特利尔议定书》第 1 条第 5 款之目的，核准本决定附件中所载的以下销毁技术，作为缔约方第四次会议报告附件六¹所列并经第 V/26、VII/35、XIV/6、XXIX/4、XXX/6 和 XXXV/5 号决定修正的、用于附件 A 第一类、附件 C 第一类和附件 F 第一类受控物质浓缩来源的技术的补充：蒸汽等离子弧；

2. 邀请缔约方继续向臭氧秘书处提交与销毁技术审查相关的资料。]

¹ UNEP/OzL.Pro.4/15。

附件

销毁技术和核准状况

技术	适用性										
	浓缩来源								稀释来源		
	附件 A		附件 B			附件 C	附件 E	附件 F		附件 F	
	第一类	第二类	第一类	第二类	第三类	第一类	第一类	第一类	第二类	第一类	
	初级全氯氟烃	哈龙	其他全氯氟烃	四氯化碳	甲基氯仿	含氢氯氟烃	甲基溴	氢氟碳化物	三氟甲烷	臭氧消耗物质	氢氟碳化物
销毁去除率	99.99%	99.99%	99.99%	99.99%	99.99%	99.99%	99.99%	99.99%	99.99%	95%	95%
水泥窑	核准	未核准	核准	核准	核准	核准	待定	核准	待定		
气体/烟气氧化	核准	待定	核准	核准	核准	核准	待定	核准	核准		
液体喷射式焚烧	核准	核准	核准	核准	核准	核准	待定	核准	核准		
城市固体废物焚化										核准	核准
多孔热反应堆	核准	待定	核准	核准	核准	核准	待定	核准	待定		
反应炉裂解	核准	未核准	核准	核准	核准	核准	待定	核准	核准		
回转窑焚烧炉	核准	核准	核准	核准	核准	核准	待定	核准	核准	核准	核准
甲基溴热衰减	待定	待定	待定	待定	待定	待定	核准	待定	待定		
氩等离子弧	核准	核准	核准	核准	核准	核准	待定	核准	核准		
蒸汽等离子弧	核准	待定	待定	待定	待定	核准	待定	核准	待定		
电感耦合射频等											
离子体	核准	核准	核准	核准	核准	核准	待定	待定	待定		
微波等离子体	核准	待定	核准	核准	核准	核准	待定	待定	待定		
氮气等离子弧	核准	待定	核准	核准	核准	核准	待定	核准	核准		
与氢气和二氧化碳											
产生化学反应	核准	核准	核准	核准	核准	核准	待定	核准	核准		
气相催化脱卤	核准	待定	核准	核准	核准	核准	待定	核准	待定		
过热蒸汽反应堆	核准	待定	核准	核准	核准	核准	待定	核准	核准		
与甲烷热反应	核准	核准	核准	核准	核准	核准	待定	待定	待定		
甲基溴热衰减	待定	待定	待定	待定	待定	待定	核准	待定	待定		

三、 已由不限成员名额工作组第四十七和第四十八次会议 审议并递交缔约方第三十八次会议审议的决定草案

[A. 决定草案 XXXVIII/[AA]: 加强《蒙特利尔议定书》的业务

由喀麦隆代表非洲国家组提交

缔约方第三十八次会议，

回顾第 XIV/7、XXXI/3、XXXIV/8、XXXV/12 和 XXXVI/9 号决定，

考虑到与缔约方第三十七次会议衔接举行的为期一天的关于促进执行《蒙特利尔议定书》的非正式会议，并回顾臭氧秘书处关于非正式会议成果的说明，²

决定：

1. 请臭氧秘书处就可用于加强整个供应链（包括在线市场和电子商务平台）中受控物质追踪和监测的现有工具编写一份报告，供蒙特利尔议定书不限成员名额工作组第四十九次会议审议；

2. 又请臭氧秘书处制定标准作业程序，以支持在查获非法贸易、处理案件、管理缉获品、报告和制裁方面采取统一办法，供缔约方第三十九次会议审议；

3. 还请臭氧秘书处结合《蒙特利尔议定书》第 4B 条以及相关决定和报告，包括根据第 XXXVI/9 号决定第 1 段编写的许可证制度共同特点摘要，³ 编写一份界定有效许可证制度核心特点的核对表，供缔约方第三十九次会议审议；

4. 请臭氧秘书处探讨开发可纳入海关和单一窗口系统的开源许可证软件的可行性和成本，供缔约方第三十九次会议审议；

5. 请执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会与国家臭氧干事、履约援助方案以及酌情与世界海关组织协商，评估按《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方在非法贸易、许可证制度和数据报告方面的额外培训 and 能力需求，供不限成员名额工作组第四十九次会议审议。]

[B. 决定草案 XXXVIII/[BB]: 加强许可证制度和数据报告以防止 非法贸易

由澳大利亚、加拿大、欧洲联盟、挪威和瑞士提交

缔约方第三十八次会议，

回顾第 VII/9、IX/8、XIV/7、XVII/16、XIX/12、XXIV/12、XXX/12、XXXI/3、XXXIV/8、XXXV/12 和 XXXVI/9 号决定，

² UNEP/OzL.Pro.37/7。

³ UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/4。

又回顾《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》第 4B 条，其中要求缔约方针对新的、使用过的、再循环的或再生的受控物质建立和实施进出口许可证制度，

认识到有效的进出口许可证制度对于防止受控物质非法贸易和促进遵守《蒙特利尔议定书》十分重要，

认识到加强核查做法并提高受控物质进出口相关资料的质量和完整性有助于更有效地实施和执行《蒙特利尔议定书》，

表示注意到臭氧秘书处编写的关于许可证制度共同特点的信息，特别是载于 UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/4 号文件的信息；以及关于非法贸易行为及各国主管部门为查明和处理此类案件而采取的办法的信息，这些信息汇编于 UNEP/OzL.Pro.WG.1/47/5 号文件，并在 UNEP/OzL.Pro.WG.1/48/3 号文件中得到更新，

又表示注意到在缔约方第三十七次会议之前举行的为期一天的关于促进执行《蒙特利尔议定书》的非正式会议的成果，以及该次会议的背景资料文件⁴和臭氧秘书处编写的会议成果摘要，⁵

还表示注意到臭氧秘书处根据蒙特利尔议定书不遵守情事程序下设履行委员会审议的案例编写的与履约有关的系统性问题分析报告，该分析报告载于履行委员会第七十四次会议报告附件二，⁶

回顾根据第 VII/9 和第 XXX/12 号决定，缔约方应向臭氧秘书处报告其受控物质出口目的地，而进口来源的报告属于自愿性质，许多缔约方并未进行此类报告，

决定：

1. 请臭氧秘书处根据《蒙特利尔议定书》第 4B 条和缔约方会议关于许可证制度的相关决定，编写一份许可证制度核心特点列表以供参考；
2. 敦促尚未采取行动的缔约方尽快通知臭氧秘书处其根据《蒙特利尔议定书》第 4B 条建立的进出口许可证制度，除了新的受控物质外，是否还涵盖使用过的、再循环的和再生的受控物质；
3. 鼓励缔约方确保其进出口许可证制度酌情涵盖转运或再出口的受控物质，同时考虑到第 IV/14 和第 IX/34 号决定中关于“转运”和“再出口”的澄清说明；
4. 请缔约方确保其进口和许可证制度能够控制并准确跟踪自由贸易区内受控物质的贸易，并将此类进出口情况作为《蒙特利尔议定书》第 7 条规定的报告内容之一予以报告；
5. 鼓励各缔约方的国家臭氧机构和海关官员考虑有效的数据共享方法，以便更好地跟踪和监测受控物质的进口，包括数据库协调；

⁴ UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/5。

⁵ UNEP/OzL.Pro.37/7。

⁶ UNEP/OzL.Pro/ImpCom/74/6。

6. 鼓励缔约方加强受控物质进出口核查做法，包括在可行和适当的情况下建立自动化系统和标准化程序，对行业报告的信息与海关数据进行交叉核对；

7. 提醒按《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方可以就其国家许可证制度的设计和实施工作向联合国环境规划署履约援助方案寻求协助；

8. 请缔约方将进口和受控物质的来源作为第 7 条规定的报告内容之一予以报告，并继续报告此类物质的出口目的地，以期帮助臭氧秘书处查明一个缔约方报告为进口的数据数量与另一缔约方报告为出口的数据数量之间的差异，反之亦然；

9. 鼓励缔约方使用在线报告系统报告第 7 条要求报告的数据；

10. 请臭氧秘书处向缔约方提供关于没有迟于每年 9 月 30 日报告第 7 条所要求数据的缔约方的信息；

11. 又请臭氧秘书处与执行蒙特利尔议定书多边基金秘书处联络，探讨可能的备选方案，以便就第 7 条要求提交的数据和国家方案数据制定协调一致的数据报告办法。]

[C. 决定草案 XXXVIII/[CC]: 审议阿塞拜疆执行《蒙特利尔议定书》第 2J 条第 2 和第 4 款的情况

由阿塞拜疆提交

缔约方第三十八次会议，

表示注意到阿塞拜疆批准了《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书基加利修正》，该修正于 2026 年 2 月 22 日对阿塞拜疆生效，

注意到《基加利修正》对阿塞拜疆生效时，《蒙特利尔议定书》第 2J 条下的逐步削减框架已开始运作，

知悉第 2J 条针对氢氟碳化物确立了分阶段、有区别的逐步削减途径，包括第 2J 条第 2 和第 4 款所规定的途径，

回顾第 XXVIII/2 号决定第 1 段，其中缔约方会议讨论了第 2J 条第 2 和第 4 款对某些缔约方的适用问题，

认识到阿塞拜疆的国家执行情况，包括控制措施的执行顺序和第 2J 条规定的有区别的逐步削减途径的适用情况，

决定：

确认《蒙特利尔议定书》第 2J 条第 2 和第 4 款规定的逐步削减时间表适用于阿塞拜疆。]

[D. 决定草案 XXXVIII/[DD]: 将巴勒斯坦国归类为按《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方并给予获得多边基金支助的资格

由巴勒斯坦国提交

缔约方第三十八次会议决定：

1. 承认巴勒斯坦国为按《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方；
2. 请执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会使巴勒斯坦国有资格在与其他按第 5 条第 1 款行事的缔约方相同的条件下获得援助；
3. 邀请臭氧秘书处和执行委员会为巴勒斯坦国全面融入蒙特利尔议定书机制提供指导和机构支持；
4. 鼓励双边和执行机构与巴勒斯坦国合作编写其国家方案和开展相关筹备活动。]

四、 臭氧秘书处编写的供缔约方第三十八次会议审议的占位决定草案

[A. 决定草案 XXXVIII/[AAA]: 《蒙特利尔议定书》的财务报告和预算

缔约方第三十八次会议，

回顾关于《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》财务报告和预算的第 XXXVII/23 号决定，

表示注意到蒙特利尔议定书信托基金 2025 财政年度财务报告，⁷

确认缔约方的自愿捐款是对有效执行《蒙特利尔议定书》必不可少的补充，

欢迎臭氧秘书处继续对信托基金的财务实行有效管理，

决定：

1. 核定关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书信托基金 2027 年预算 [--]美元，并表示注意到本决定附件表 1 所载、供蒙特利尔议定书缔约方第三十九次会议进一步审议的 2028 年指示性预算；
2. [授权执行秘书作为例外情况将 2027 年可用现金结存用于本决定附件表 1 所列的特定活动，数额不超过[--]美元，条件是现金结存不得减至低于周转资本准备金；]
3. 核定缔约方 2027 年应缴捐款[--]美元，并表示注意到本决定附件表 2 所列的 2028 年捐款；

⁷ UNEP/OzL.Pro.38/5。

4. 授权执行秘书从现金结存中提取所需资金，用于填补上文第 3 段商定的捐款水平与上文第 1 段所载 2027 年核定预算之间的缺口；

5. 重申周转资本准备金应保持在年度预算的 15% 的水平，用于承付蒙特利尔议定书信托基金的最终支出，同时指出应从现有现金结存中拨备周转资本准备金；

6. 鼓励缔约方和其他利益攸关方提供资金并采用其他方式，为三个评估小组及其附属机构的成员提供协助，确保其继续参与根据《蒙特利尔议定书》开展的评估活动；

7. 感谢一些缔约方已经缴付 2026 年和以前年度的捐款，并敦促尚未缴付的缔约方及时全额缴付其未缴捐款，敦促所有缔约方及时全额缴付今后的捐款；

8. 请执行秘书：

(a) 与两年或两年以上未缴付捐款的缔约方开展讨论，以寻找解决办法，并向缔约方第三十九次会议报告这些讨论的结果，以便缔约方进一步审议如何处理这一问题；

(b) 继续定期提供关于专用捐款的信息，并酌情将这些信息列入信托基金的拟议预算，以提高信托基金实际收支方面的透明度；

(c) 继续为今后的预算列报编写概况介绍；

(d) 确保充分利用 2027 年及以后年份可供臭氧秘书处使用的方案支助资源，并酌情用方案支助资源抵消核定预算的行政部分；

(e) 在信托基金今后的财务报告中标明库存现金数额和向信托基金捐款的情况；

9. 又请执行秘书根据预期需求，针对以下两种预算设想方案编制 2028 年和 2029 年的预算和工作方案：

(a) 以 2027 年核定预算为基础的名义零增长设想方案；

(b) 在按建议调整名义零增长设想方案的基础上制定的、指明与其相关的费用增加和节余的设想方案；

10. 强调需要继续确保预算提案切合实际，反映所有缔约方的商定工作重点，以帮助确保可持续而稳定的资金和现金结存，包括捐款。

决定草案 XXXVIII/[AAA]附件

蒙特利尔议定书信托基金 2027 年核定预算和 2028 年拟议预算，以及缔约方向信托基金提供的捐款

表 1

蒙特利尔议定书信托基金 2027 年核定预算和 2028 年拟议预算

(美元)

[--]

表 1 附录**蒙特利尔议定书信托基金 2027 年预算的解释性说明**

[--]

表 2**缔约方向蒙特利尔议定书信托基金提供的捐款**

(美元)

[--]]

[B. 决定草案 XXXVIII/[BBB]: 执行蒙特利尔议定书多边基金 2027–2029 三年期的充资工作

缔约方第三十八次会议决定:

1. 通过执行关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书多边基金的 2027–2029 三年期预算[--]美元，但有一项谅解，即该预算的[--]美元将来自 2024–2026 三年期多边基金的预期捐款和其他资金来源，另有[--]美元将由多边基金 2027–2029 三年期的应计利息予以提供；

2. 通过多边基金的捐款分摊比额表，其依据的充资数额是 2027 年[--]美元，2028 年[--]美元，2029 年[--]美元，具体载于本决定附件[--]；

3. 多边基金执行委员会应采取行动，尽可能确保 2027–2029 三年期的全部预算在 2029 年底前得到承付，并且非按第 5 条第 1 款行事的缔约方应根据第 XI/6 号决定第 7 段及时缴款。]

[C. 决定草案 XXXVIII/[CCC]: 多边基金 2027–2029 三年期充资沿用固定汇率机制

缔约方第三十八次会议决定:

1. 指示财务主任在 2027–2029 三年期沿用固定汇率机制；

2. 凡选择以本国货币向执行蒙特利尔议定书多边基金缴付捐款的缔约方将以自 2026 年 1 月 1 日起六个月期间的联合国平均汇率为基础，计算其捐款额；

3. 未选择用本国货币按固定汇率机制缴付捐款的缔约方将继续用美元进行缴付，但须遵守下文第 4 段的规定；

4. 任何缔约方不得在 2027–2029 三年期期间更改其选定的捐款币种；

5. 只有按照国际货币基金组织公布的数据，在前一个三年期通货膨胀率波动低于 10% 的缔约方，才有资格采用固定汇率机制；

6. 敦促缔约方依照第 XI/6 号决定第 7 段尽早向多边基金全额缴付其捐款；

7. 商定如果 2030–2032 年充资期采用固定汇率机制，则选择以本国货币缴付捐款的缔约方将以自 1 月 1 日或 7 月 1 日开始、在待决定的充资前至少三个月结束的六个月期间的联合国平均汇率为基础，计算其捐款额。]

[D. 决定草案 XXXVIII/[DDD]: 履行委员会的成员构成

缔约方第三十八次会议决定:

1. 赞赏地注意到关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书不遵守情事程序下设履行委员会 2026 年开展的工作；
2. 确认阿塞拜疆、厄瓜多尔、肯尼亚、黎巴嫩和挪威担任委员会成员的任期至 2027 年 12 月 31 日结束，并推选-----、-----、-----和-----担任委员会成员，任期自 2027 年 1 月 1 日起，为期两年；
3. 注意到已推选-----（-----）为委员会主席，-----（-----）为委员会副主席兼报告员，任期均自 2027 年 1 月 1 日起，为期一年。]

[E. 决定草案 XXXVIII/[EEE]：多边基金执行委员会的成员构成

缔约方第三十八次会议决定：

1. 赞赏地注意到执行关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书多边基金执行委员会 2026 年在基金秘书处协助下开展的工作；
2. 认可推选-----、-----、-----、-----、-----和-----担任执行委员会中代表按《议定书》第 5 条第 1 款行事缔约方的成员，并认可推选-----、-----、-----、-----、-----和-----担任代表非按该款行事缔约方的成员，任期均自 2027 年 1 月 1 日起，为期一年；
3. 注意到已推选-----（-----）为执行委员会主席，-----（-----）为执行委员会副主席，任期均自 2027 年 1 月 1 日起，为期一年。]

[F. 决定草案 XXXVIII/[FFF]：蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组共同主席

缔约方第三十八次会议决定：

1. 认可推选-----（-----）和-----（-----）担任关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组 2027 年共同主席。]

[G. 决定草案 XXXVIII/[GGG]：《蒙特利尔议定书基加利修正》的批准情况

缔约方第三十八次会议决定：

1. 注意到截至 2026 年 11 月 1 日，已有[--]个缔约方批准、核准或接受了《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书基加利修正》；
2. 敦促尚未批准、核准或接受《基加利修正》的所有缔约方考虑予以批准、核准或接受，以确保广泛参与和实现《修正》的目标。]

[H. 决定草案 XXXVIII/[HHH]：蒙特利尔议定书缔约方第三十九次会议

缔约方第三十八次会议决定：

1. 将于 2027 年[--]至[--]在[--]举行关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方第三十九次会议。]