



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
12 April 2007

Russian
Original: English



**Рабочая группа открытого состава Сторон
Монреальского протокола по веществам,
разрушающим озоновый слой**

Двадцать седьмое совещание
Найроби, 4-7 июня 2007 года
Пункт 10 предварительной повестки дня*

**Компиляция замечаний Сторон относительно систем,
предназначенных для мониторинга трансграничных
перевозок озоноразрушающих веществ (решение XVIII/18)**

**Письменные замечания, представленные Сторонами по
приоритетам в отношении среднесрочных и долгосрочных
вариантов, приводимых в исследовании по разработке
системы мониторинга трансграничных перевозок
озоноразрушающих веществ между Сторонами**

Записка секретариата

1. На восемнадцатом Совещании Сторон в 2006 году Стороны рассмотрели доклад, подготовленный секретариатом¹ в соответствии с решением XVII/16 по технико-экономическому обоснованию разработки системы мониторинга трансграничных перевозок контролируемых озоноразрушающих веществ между Сторонами. В решении XVIII/18 Стороны отметили, что ТЭО содержит рекомендации об улучшении осуществления и проведения в жизнь существующих механизмов. Они также признали необходимость для Сторон провести детальную оценку всех вариантов, предложенных в ТЭО, и, в частности, среднесрочных и долгосрочных вариантов.
2. Пункт 5 решения XVIII/18 содержит просьбу ко всем Сторонам представить письменные замечания по докладу в секретариат по озону к 31 марта 2007 года с упором, в частности, на их первоочередные задачи в отношении среднесрочных и долгосрочных вариантов, указанных в ТЭО, и/или всех возможных вариантов с целью определения расходоэффективных мер, которым Стороны будут уделять первоочередное внимание как на коллективной основе посредством последующих действий, которые будут рассмотрены в соответствии с Протоколом, так и на региональном и национальном уровнях.
3. В приложении к настоящей записке содержится компиляция замечаний, представленных Сторонами в ответ на призыв, содержащийся в пункте 5 решения XVIII/18. Замечания изложены

* UNEP/OzL.Pro.WG.1/27/1.

¹ UNEP/OzL.Pro.WG.1/27/INF/2.

в том виде, как они представлены, и не подвергались официальному редактированию со стороны секретариата.

Приложение

I. Замечания Австралии

1. Австралия поддерживает и поощряет создание эффективных систем лицензирования и импорта/экспорта всеми Сторонами, учитывая их важность как основы успешного контроля за торговлей озоноразрушающими веществами (ОРВ) и выявления незаконной торговли.
2. В частности, Австралия поддерживает итоги доклада в поддержку немедленных мер с упором на создание эффективных систем лицензирования всеми Сторонами, улучшение применения таможенных кодов; и использование региональных сетей для обмена информацией и обмена опытом по наилучшим видам практики.

Системы предварительного обоснованного согласия (ПОС)

3. В среднесрочной перспективе в докладе высказана поддержка "неофициальной" системы ПОС в таких связанных с высокой степенью риска регионах, как Южная и Юго-Восточная Азия, и/или с упором на крупнейшие страны-производители и потребители.
 - В настоящее время существует ряд неофициальных процессов ПОС. В январе 2006 года региональные сети ЮНЕП в Южной Азии и Юго-Восточной Азии - Тихоокеанском регионе приступили к осуществлению согласованной добровольной системы предварительного обоснованного согласия по импорту и экспорту хлорфторуглеродов (ХФУ). Страны сети предоставили списки зарегистрированных импортеров и экспортеров. Страны-участники согласились сверяться с данным списком при торговле с другими странами, входящими в сеть, с целью облегчения выявления незарегистрированных торговцев.
4. На данном этапе Австралия не видит смысла в глобальной процедуре предварительного обоснованного согласия, которая в докладе указывается в качестве долгосрочного варианта. Целесообразность введения глобальной системы ПОС в условиях, когда лишь немногие страны принимают участие в трансграничной торговле, вызывает сомнения.
 - Для согласования, введения в силу и осуществления поправки к Протоколу по осуществлению официальной системы ПОС понадобится несколько лет, поэтому данное решение, совершенно очевидно, не является практичным для ОРВ, являющихся объектом полного отказа от применения, в ближайшее время, включая ХФУ и тетрахлорметан. В то же время такая система может иметь смысл для ОРВ с более долгими сроками отказа от применения, например ГХФУ и бромистого метила, в случае выявления незаконной торговли этими веществами.

Обмен информацией

5. Австралия согласна с тем, что система отслеживания транзитных перевозок или транзита ОРВ в дополнение к существующим системам лицензирования импорта/экспорта ОРВ может потенциально сократить случаи незаконной торговли, связанные с нарушениями процедур транзитной перевозки и транзита.
 - Австралия согласна с тем, что процедуры транзитной перевозки и транзита в некоторых частях земного шара используются для нелегальной торговли значительными объемами ОРВ. На такой основе Австралия призывает Стороны продолжать рассмотрение и осуществление других мер борьбы с незаконной торговлей, особенно в том, как они связаны с обменом информацией, необходимой для обнаружения и успешного судебного преследования незаконной торговли.
6. В этом плане Австралия отмечает с признательностью поддержку, оказываемую ЮНЕП ПСС и Агентством по экологическим расследованиям Южной Азии и региона Юго-Восточной Азии и Тихого океана и призывает Стороны рассмотреть некоторые другие рекомендации, вынесенные семинаром-практикумом для ЮА-ЮВАТО по мерам, направленным на борьбу с незаконной торговлей.
 - В частности, Австралия обращает внимание на следующие рекомендации семинара-практикума: воспользоваться встречами в рамках Региональной сети также для проведения двусторонней дискуссии по проблемам незаконной торговли; максимально использовать ресурсы по сбору данных для содействия сотрудничеству между

правительствами и промышленностью, а также оценку докладов, содержащих данные по ОРВ, имеющиеся в Глобальной сети региональных бюро Всемирной таможенной организации по взаимодействию в области сбора информации (ГСРБ) и в Сети проведения в жизнь таможенного законодательства.

Проект "Ликвидация озоновых дыр"

7. Австралия приветствует данную инициативу в качестве средства сокращения незаконной торговли ОРВ и совершенствования возможностей сотрудников таможни по отслеживанию и изъятию незаконных партий ОРВ. Мы считаем, что такие инициативы, предусматривающие свободный обмен информацией между участвующими таможенными органами, представляют собой важное средство, позволяющее странам более эффективно придерживаться как буквы, так и духа Монреальского протокола.

II. Замечания Европейского сообщества

Общие замечания

8. Европейское сообщество решительно выступает за меры, позволяющие свести к минимуму незаконную торговлю озоноразрушающими веществами, поэтому оно приветствует данный всеобъемлющий доклад, который может стать отправной точкой для возможных расходоэффективных мер Сторон по борьбе с незаконной торговлей.

9. В докладе содержится качественный фактический анализ трансграничных перевозок озоноразрушающих веществ (ОРВ), существующих средств выявления и мониторинга таких перевозок и того, какие данные по подобным перевозкам сообщаются. На основе такого анализа в докладе выявлен ряд слабых сторон в структуре и осуществлении существующей системы мониторинга, отчетности и сбора данных, в частности:

- отсутствие независимого подтверждения данных, представляемых в секретариат по озону;
- слабые средства контроля ОРВ, перевозимых через бесплошные зоны;
- отсутствие какого-либо контроля за ОРВ, перевозимыми транзитом через третьи страны;
- отсутствие контроля за реэкспортом ОРВ во многих странах, невключение всех ОРВ или невключение ОРВ-содержащих смесей в системы лицензирования;
- системы наименования и маркировки и таможенные кодексы.

10. Содержащийся в докладе анализ систем мониторинга товаров, на которые распространяются другие конвенции, также весьма поучителен; ряд видов практики мониторинга товаров можно с пользой применять и в рамках Монреальского протокола.

11. Следует отметить, что некоторые вопросы представлены в докладе не совсем корректно - например, текст в разделе 6.4.1, где термин "транзит" смешан с термином "реэкспорт". В том, что касается предложения консультанта, представленного в разделе 7.1 (пункт 274), о том, что существует необходимость дать определение терминов "транзитные перевозки" и "реэкспорт" Сторонами, следует подчеркнуть, что эти термины точно определены в решении IV/14, поэтому складывается впечатление, что единственная рекомендация, которую Стороны могут вынести в этом плане, это подтверждение того конкретного решения и требование его выполнения.

Краткосрочные меры

12. Многие краткосрочные меры, перечисленные в докладе, уже содержатся во многих существующих решениях. Европейское сообщество считает, что полное осуществление этих решений, среди прочего, решений IX/8, XIV/7, XVII/12 и XVII/16, а также статьи 4В Протокола внесет существенный вклад в сокращение незаконной торговли. Об этом говорится и в решении XVIII/18, принятом на последнем Совещании Сторон в Дели. Осуществление этих решений может быть укреплено посредством эффективной связи, обмена данными и укрепления сотрудничества по борьбе с незаконной торговлей как на национальном, так и на региональном уровнях (к примеру, через региональные сети).

13. Также следует отметить, что Стороны могут также воспользоваться существующими системами в рамках других конвенций в случаях, где они могут быть полезными для отслеживания ОРВ, например, в приложениях по системе ПОС включаются как тетрахлорметан, так и бромистый метил. Европейское сообщество согласно с консультантом в том, что основная часть этой деятельности может осуществляться в рамках существующих структур без какого-либо значительного увеличения ресурсов, - не считая, пожалуй, укрепления систем лицензирования, - и без изменений в правовых текстах.

Среднесрочные меры

14. В отношении предлагаемых среднесрочных решений Европейское сообщество считает, что необходимо как можно скорее поставить во главу угла следующие меры. Это подразумевает обсуждение их на следующем совещании Сторон и представление их на утверждение Сторонами. Европейское сообщество придерживается мнения о том, что следующие действия могут принести значительные расходоэффективные результаты в борьбе с незаконной торговлей при умеренных расходах:

- перекрестная проверка данных, например, секретариатом по озону (электронная система);
- поощрение распространения неофициальной системы ПОС, применяемой в Южной и Юго-Восточной Азии, на другие регионы;
- введение минимальных требований для системы лицензирования импорта/экспорта ОРВ;
- введение единой системы маркировки контейнеров с ОРВ производителями и совершенствование последовательности в транспортной документации ОРВ;
- введение минимальных требований к маркировке контейнеров с ОРВ таким образом, чтобы контейнеры с ненадлежащей маркировкой считались незаконными;
- запрет контейнеров одноразового использования на национальном уровне;
- содействие таможенным расследованиям незаконной торговли и систем поставок с использованием операции "Ликвидация озоновых дыр".

Долгосрочные меры

15. Европейское сообщество считает, что многие долгосрочные варианты заслуживают внимания и будут особенно полезны при наращивании существующих механизмов, в частности, эффективных систем лицензирования. Мы будем готовы рассмотреть меры, которые могут быть осуществлены оперативно и без непропорционально высоких расходов, в том числе:

- включение транзитного перемещения товаров (транзитных перевозок) ОРВ и ОРВ, перевозимых через беспрошленные зоны, в системы лицензирования ОРВ или через какой-либо механизм мониторинга, например, с использованием индивидуального номера партии;
- совершенствование сбора данных и сообщения о независимом подтверждении данных для самых серьезных случаев несоответствия.

16. В отношении системы ПОС мы не стали бы уделять первоочередное внимание введению официальной системы, для внедрения и осуществления которой понадобится долгое время; скорее, имеет смысл наращивать неофициальные региональные системы, которые могут быть введены в строй гораздо быстрее.

III. Замечания Индии

17. В докладе содержится технико-экономическое обоснование создания систем, предназначенных для мониторинга трансграничных перевозок контролируемых озоноразрушающих веществ (ОРВ) между Сторонами Монреальского протокола. Он был подготовлен в соответствии с кругом ведения, согласованным Сторонами в решении XVII/16. Основная часть работы в исследовании представляет собой ряд углубленных бесед с должностными лицами правительств и представителями промышленности, посвященных

анализу систем, в настоящее время используемых ими, с целью понимания их точки зрения на потенциальные рабочие варианты. В докладе также указаны немедленные, среднесрочные и долгосрочные варианты, которые каждая из Сторон может избрать для отслеживания незаконной торговли ОРВ.

18. В ответ на пункт 5 решения XVIII/18 замечания по приоритетам в отношении среднесрочных и долгосрочных вариантов, указанных в исследовании, и/или всех других возможных вариантов с целью выявления расходоэффективных мер, которым Стороны могут уделить первоочередное внимание как на коллективной основе путем дальнейших действий, которые будут рассмотрены в соответствии с Протоколом, так и на региональном и национальном уровнях.

19. Все варианты, приводимые в докладе, весьма полезны для отслеживания и мониторинга незаконной торговли и борьбы с ней. В дополнение к этому для рассмотрения представляются следующие варианты/предложения:

Среднесрочные варианты:

- экспорт должен осуществляться Сторонами при условии предоставления импортером экспортеру лицензии на импорт. В отсутствие лицензии на импорт экспортер может запрашивать разъяснение у национального органа по озону (НОО). Если та или иная Страна осуществляет экспорт без лицензии в страну, где существует лицензия, то это рассматривается как незаконная торговля. Такие случаи имеют решающее значение для определения расчетного уровня потребления обеими Сторонами. Как предлагается в пункте 3 решения XVIII/18, данные, публикуемые в соответствии с "ЮНКомтрейд", будут использоваться для мониторинга торговли ОРВ. В то же время в случае любых несоответствий секретариат по озону или штаб-квартира ПСС должны вступить в контакт с обеими Сторонами для разрешения данного вопроса. Список таких случаев может также предоставляться на совещаниях Сторон (СС) для сведения;
- в соответствии с графиком, предусмотренным в Протоколе, и с усилиями, предпринимаемыми Многосторонним фондом (МФ), план полного постепенного отказа от применения и национальные планы постепенного отказа от применения ОРВ утверждены, и большинство стран, скорее всего, соблюдают данное соглашение. Соответственно, наблюдается существенное сокращение спроса на ОРВ. С целью облегчения импорта и экспорта, штаб-квартира ПСС ЮНЕП может публиковать списки стран с указанием объема их годового спроса на ОРВ. Это поможет осуществлять мониторинг торговли между Сторонами.
- Парижское отделение ЮНЕП в рамках ПСС должно создать механизм мониторинга торговли ОРВ. Любые случаи необычной торговли между Сторонами могут доводиться до сведения правительств с целью принятия немедленных мер.
- Региональные должностные лица по озону и таможенные сети могут повышать осведомленность на региональном уровне, но не решают данных вопросов на межрегиональном уровне. С целью повышения осведомленности на межзональном уровне штаб-квартира ПСС должна подготовить конкретный план.

Долгосрочные варианты:

- Совещанию Сторон следует принять решение с просьбой ко всем Сторонам о налаживании системы регулирования с целью проведения в жизнь системы лицензирования;
- через механизм укрепления организационных структур каждую из Сторон можно попросить выделить ресурсы для обзора данных по импорту и экспорту из различных источников, имеющихся на национальном и международном уровнях, а также наладить взаимодействие с соответствующими органами власти для подтверждения этих данных;
- можно обеспечить наличие институциональных рамок для осуществления будущих поправок к Протоколу и принятия официальной процедуры предварительного обоснованного согласия (ПОС);

- Группа по техническому обзору и экономической оценке может провести исследование с целью оценки воздействия незаконной торговли на восстановление озонового слоя.

IV. Комментарии Японии

20. В отношении мер против незаконной торговли контролируруемыми озоноразрушающими веществами, всем Сторонам, не имеющим системы лицензирования, следует немедленно ввести такую систему в отношении импорта и экспорта контролируемых веществ в соответствии со статьей 4В Монреальского протокола. Кроме того, необходимо, чтобы Стороны, имеющие системы лицензирования, эффективно и стабильно претворяли эти системы в жизнь. В этих целях важно продолжать обучение соответствующих должностных лиц, в частности, укрепляя координацию между должностными лицами по озону и должностными лицами тамошни.

21. Как отмечается в докладе, экспорт хлорфторуглеродов (ХФУ) среди всех озоноразрушающих веществ (ОРВ) ограничен некоторыми конкретными странами, причем объем импорта на страну довольно ограничен. Более того, в свете того факта, что Монреальский протокол, в конечном итоге, направлен на полный отказ от применения ОРВ, характер данного Протокола весьма отличен от таких других конвенций, как Базельская конвенция и СИТЕС. поэтому Стороны Протокола не должны вводить новых мер регулирования, требующих поправок к Протоколу, и/или дополнительного внутреннего законодательства только для мониторинга трансграничных перевозок ОРВ.

22. В силу вышеизложенного Япония считает, что осуществления "немедленных мер", указанных в докладе, вполне достаточно для эффективного мониторинга трансграничных перевозок ОРВ.

23. На основе того факта, что большинство Сторон, действующих в рамках статьи 5, импортируют ХФУ, Япония считает, что для сокращения незаконного экспорта было бы полезно, чтобы ХФУ-производящие страны, например, Китай (18 700 тонн ОРС), Индия (11 260 тонн ОРС), Мексика (5261 тонна ОРС), Венесуэла (3568 тонн ОРС), Республика Корея (3518 тонн ОРС) и Аргентина (1646 тонн ОРС), усилили руководство производством и ввели строгое регулирование незаконного производства.

V. Замечания Новой Зеландии

24. Доклад по отслеживанию озоноразрушающих веществ (ОРВ) представляет собой всеобъемлющее исследование вопросов, окружающих торговлю озоноразрушающими веществами, и механизмов Протокола, поэтому данной информацией необходимо воспользоваться и принять меры. Новая Зеландия благодарит авторов и соавторов и поддерживает использование данного доклада в качестве конструктивного вклада в достижение прогресса в борьбе с незаконной торговлей.

25. Мы решительно поддерживаем содержащееся в докладе мнение о том, что многие варианты представляют собой мероприятия и действия, которые Стороны уже должны выполнять либо получать помощь для их выполнения, в соответствии с существующими обязанностями в рамках статьи 4В Протокола и последующих решений Сторон. Мы хотели бы подчеркнуть, что наилучший метод решения проблемы незаконной торговли заключается в проведении Сторонами в жизнь и обеспечении полного функционирования систем лицензирования.

26. Мы признаем мнение о том, что оценка эффективности или потенциальной эффективности процессов, начатых Сторонами, не производилась в достаточной мере. В то же время мы полагаем, что основополагающие принципы правильны и что начало, укрепление и расширение этих процессов среди всех Сторон является наиболее логичным и практичным способом решения проблемы незаконной торговли.

27. Мы считаем, что можно рассмотреть дополнительные меры для известных регионов, связанных с повышенным риском, и что существует потенциал более эффективного использования существующих баз данных о торговле с целью выявления основных несоответствий и проверки торговых путей, связанных с повышенным риском. Если Стороны хотят решить вопрос нелегальной торговли, то необходимо придать первоочередное значение выделению надлежащих ресурсов на всех уровнях.

28. В силу этого мы поддерживаем скорейшее подключение Сторон к рассмотрению и введению во всеобщую практику "немедленных мер", изложенных в докладе. Мы согласны, что в контексте регулирования экспорта именно импортер должен в первую очередь обеспечивать легальность торговли и сохранение положения, когда страны не выходят за рамки соблюдения контрольных положений Протокола.

В среднесрочной перспективе мы придаем первоочередное значение следующим мерам:

- стимулирование таможенных расследований горячих точек незаконной торговли и изменений в предложении на основе модели операции "Ликвидация озоновых дыр". Новая Зеландия принимает участие в данном проекте, и наша таможенная служба считает, что на международном уровне он работает хорошо;
- дальнейшая разработка систем, действующих после отправки в соответствии с решением IX/8, для перекрестной проверки всех экспортных и импортных данных для каждой страны и для каждой партии, возможно, с использованием механизма центрального банка данных. В докладе признается, что это, вероятно, наиболее важная мера, которую можно предпринять для обеспечения эффективного действия системы лицензирования. В то же время мы отмечаем, что не все Стороны применяют подход "по каждой партии" и что введение такого подхода может быть связано с изменениями внутреннего законодательства и/или административных процессов, т.е., до принятия любых конкретных мер потребуются соответствующие разъяснения;
- разъяснение существенных минимальных элементов систем лицензирования, как того требует Протокол, при поощрении дополнительного их укрепления. Такие меры должны быть поддержаны Сторонами путем принятия решения о дальнейшем стимулировании наилучших видов практики во всеобъемлющих системах лицензирования и обучении. Считается, что ведомства, ответственные за проведение в жизнь, могут оказать неоценимую помощь Сторонам в данном вопросе;
- анализ масштабов транзитной торговли в регионах, связанных с повышенным риском.

В долгосрочной перспективе мы уделяем основное внимание следующему:

- включение транзитных перевозок в системы лицензирования с упором первоначально только на регионы, связанные с повышенным риском.

29. В отношении варианта технико-экономического обоснования и/или осуществления новой централизованной системы сбора данных о торговле и их анализе, мы полагаем, что той же цели вполне можно достичь путем модификации существующих торговых баз данных, таких как "Комтрейд" и/или "ЭГрид", с тем, чтобы выделить из них уже имеющиеся в них данные по торговле ОРВ. Затем Стороны или секретариат смогут использовать эти данные для анализа торговых потоков.

30. Мы отмечаем низкую оценку "Комтрейд" в отношении торговли стрелковым и легким оружием и выявленные ограничения, которые затрудняют выполнение требований по прозрачности. В то же время, секретариату по озону было бы полезно по крайней мере обратиться к "Комтрейд" с первоначальным запросом и выяснить, что именно может быть предложено.

31. Мы полагаем, что легче сначала рассмотреть такой подход, чем приступать к созданию аналогичной базы данных с использованием других поставщиков статистических услуг.

32. В том что касается системы предварительного обоснованного согласия (ПОС), мы не уверены в необходимости и эффективности системы ПОС для торговли ОРВ. Это следует пытаться делать только после полного осуществления других мер и только в случае их неэффективности. Официальный характер такой системы не гарантирует прекращение незаконной торговли, как подтверждают Стороны, которые уже столкнулись с этим в рамках других систем ПОС, например, в рамках Роттердамской и Базельской конвенций. В докладе отмечается, что чем заметнее такая система для пользователей, тем она эффективнее. Считается, что большинство других мер будут более эффективными для достижения этой цели и должны быть приняты в полной мере до введения официальной системы ПОС.

VI. Комментарии Таиланда

33. В рамках среднесрочных вариантов мы считаем, что "неофициальная" система предварительного обоснованного согласия (ПОС) и поощрение таможенных расследований на основе операции "Ликвидация озоновых дыр" являются наиболее практичными мерами на региональном уровне, которые не требуют значительных дополнительных ресурсов. Кроме того, необходимо укреплять сотрудничество со Сторонами в регионах Южной и Юго-Восточной Азии для обеспечения успеха этих двух вариантов.

34. Мы согласны с тем, что обзор систем сбора и предоставления данных имеет большую важность для выявления и устранения несоответствий в данных. Качество сообщаемых данных может зависеть от того, как учитываются данные, особенно в том, что касается ОРВ в смесях. В силу этого необходимы консультативные услуги по вопросу о том, как учитывать данные по импортируемым или экспортируемым смесям.

35. В отношении поощрения стандартизации промышленных наименований и маркировки контейнеров мы придерживаемся мнения о том, что Согласованная на глобальном уровне (СГС) система классификации и маркировки химических веществ является эффективным средством при транспортировке опасных веществ и может быть полезна для предотвращения незаконной торговли ОРВ. Поскольку СГС будет полностью введена в строй к 2008 году, целесообразно добиваться того, чтобы маркировка контейнеров с ОРВ осуществлялась в соответствии с СГС уже к этому намеченному сроку.

VII. Замечания бывшей югославской Республики Македония

36. Перекрестная проверка данных по импорту и экспорту озоноразрушающих веществ может быть облегчена посредством информирования стран-импортеров о выданных лицензиях на экспорт и посредством обмена названиями сертифицированных компаний в рамках инициативы по неофициальному предварительному обоснованному согласию (ПОС) или двусторонних соглашений между странами-экспортерами и импортерами.

VIII. Замечания Соединенных Штатов Америки

37. Соединенные Штаты хотели бы поблагодарить секретариат за сбор замечаний от имени Сторон Монреальского протокола и поблагодарить авторов доклада за их усилия по подготовке документа по отслеживанию ОРВ. В докладе содержится много вариантов отслеживания озоноразрушающих веществ (ОРВ) в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе; он также помогает привлечь внимание к этому важному вопросу.

38. На основе обширного опыта мониторинга торговли в Соединенных Штатах наиболее важными мерами решения проблемы незаконной торговли являются осуществление системы лицензирования и сохранение политической воли для надлежащего проведения мер регулирования ОРВ в жизнь. Наши внутренние правила предусматривают строгие наказания за нарушения - до 37 500 долл. США за килограмм незаконно произведенных или импортированных ОРВ. На данный момент Соединенные Штаты наложили штрафы на сумму более 40 млн. долл. США в рамках более 100 правоохранительных кампаний, причем серьезные нарушители были приговорены к срокам тюремного заключения продолжительностью до 7 лет. Такие активные меры позволяют в значительной мере сдерживать незаконный поток ОРВ несмотря на тот факт, что в стране по-прежнему сохраняется спрос на ОРВ для использования в антикварной технике и на то, что легальные поставки ОРВ облагаются значительными налогами.

39. На основе нашего внутреннего опыта борьбы с незаконной торговлей складывается впечатление, что большинство рекомендаций связаны с практическими трудностями или неоправданными издержками, которые превышают масштаб той проблемы, на решение которой они направлены. Кроме того, сложность многих рекомендаций представляется необоснованной на данном позднем этапе развития Протокола (приближается дата полного отказа от применения большинства ОРВ). Это особенно верно, поскольку в последнее время поступает мало данных о значительных проблемах с незаконной торговлей в настоящее время.

40. Соединенные Штаты остро осознают проблемы нелегальной торговли ОРВ, вытекающие из слабого регулирования транзитных перевозок в Азиатском регионе. Недавние усилия по осуществлению сотрудничества на региональном уровне направлены на то, чтобы импортирующие и экспортирующие страны полностью осознали присутствие такой торговли и

внесли существенный вклад в решение данного вопроса. Мы приветствуем усилия тех, кто добивается прогресса по вопросу транзитных перевозок. Мы отмечаем, что нередко сотрудничество носит двусторонний характер между странами в отношении конкретных случаев незаконной торговли. Результаты таких региональных и двусторонних усилий по сотрудничеству подчеркивают мнение США о том, что в значительных новых глобальных инициативах нет необходимости.

41. Такие размытые предложения, как создание системы отслеживания в реальном масштабе времени или процедуры уведомления об отдельных партиях ОРВ (например, система, аналогичная предварительному обоснованному согласию), отнимают немало ресурсов, которые трудно найти даже такой стране, как Соединенные Штаты. Более того, расходы, связанные с новыми системами баз данных, представляются слишком высокими для того, чтобы данное предложение можно было рассматривать как практическое, независимо от того, осуществлялась ли бы такая деятельность национальными органами по озону (НОО) или секретариатом.

42. Другие предложения, например, призывы к стандартизации подзаголовков к таможенным кодам, трудны в осуществлении в глобальном масштабе и поэтому могут оказать лишь минимальное воздействие. У каждой из стран/компаний есть свой внутренний подход, и попытка стандартизации такой деятельности в 191 Стороне была бы весьма сложной и весьма нереальной. Более того, контрабандисты понимают, что они могут с легкостью фальсифицировать таможенные коды, поэтому усилия по их стандартизации не окажут сдерживающего воздействия. Контрабандисты могут сдерживаться лишь в условиях, когда риск попасться превышает выгоду от их незаконной деятельности, что подчеркивает наше предыдущее заявление в отношении политической воли, необходимой для проведения в жизнь серьезных мер регулирования.
