



联合国 环境规划署

Distr.: General
3 June 2007

Chinese
Original: English



关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书
缔约方不限成员名额工作组
第二十七次会议
2007年6月4-7日，内罗毕

概述产生于就《蒙特利尔议定书》今后将面对的各种挑战问题开展的对话的各项关键性议题：共同主席介绍说明开展对话的情况

1. 蒙特利尔议定书第十八届缔约方会议在其第 XVIII/36 号决定中决定，在议定书不限成员名额工作组第二十七次会议结束后的两天内立即就该议定书面临的主要挑战举行对话。因此，2007年6月2日和3日，在肯尼亚内罗毕联合国环境规划署总部举行了臭氧对话。根据第 XVIII/36 号决定，此次对话由 Khaled Klaly 先生（阿拉伯叙利亚共和国）和 Tom Land 先生（美利坚合众国）担任共同主席。
2. 秘书处正在编写该对话的总结报告，以便在不限成员名额工作组会议结束之后分发。根据第 XVIII/36 号决定，本文件将由对话的共同主席在不限成员名额工作组第二十七次会议上介绍。本文件由对话的议程项目 5 至 11 中产生的主要问题摘要的审定版本组成，共同主席在对话期间已经向与会者介绍了这些问题。

议程项目 5：与科学评估、分析和监测臭氧层状况有关的未来挑战

3. 有关本议程项目，与会者已经达成了一种普遍共识，亦即有必要确保对科学数据进行有效的监测、评估和分析，同时与会者还对如何筹措资金以确保这种活动保持在适当水平上这一问题发表了各种意见。资金来源从依赖《维也纳公约》下的自愿信托基金，到继续依赖国家和私人支助行动和向多边基金申请经费不等。

议程项目 6：逐步淘汰氟氯烃方面的挑战

4. 与会者对这一问题进行了热烈的讨论，所有发言者似乎都表示坚决支持普遍保护大气层，特别是保护臭氧层，表示要认真考虑与加快逐步淘汰氟氯烃有关的议定书六项替代品调整建议。许多与会者建议，氟氯烃的替代品垂手可得，但应该从环保角度来考虑这些替代品。有些人对氟氯烃的某些替代品有些顾虑，指出这种替代品必须在经济上是可行的，而许多人表示支持尽量避免转用氟烷，因为这类物质有可能导致全球变暖，而是要寻求天然的替代品。第 5 条缔约方指出，需

K0761966 050607 050607

为节省开支，本文件仅作少量印发。请各位代表自带所发文件与会，勿再另行索要文件副本。

要寻求财政援助并且修改多边基金关于氟氯烃的规则，以使它们能够执行可持续的技术转换。在这一点上，一些代表团表示希望讨论一下第 5 条缔约方在逐步淘汰氟氯烃方面可能遇到的难题。鉴于达成一致意见具有广泛基础，决定如何继续处理氟氯烃的问题方面似乎只涉及细节问题，这些细节将在不限成员名额工作组第二十七次会议上讨论，总的说来，在保护地球和臭氧层以及加速逐步淘汰氟氯烃方面，对话呈现出一种积极趋势。

议程项目 7：与进一步管理、控制和/或逐步淘汰氟氯烃之外的消耗臭氧物质有关的挑战

5. 关于今后与进一步管理、控制和/或逐步淘汰氟氯烃之外的消耗臭氧物质有关的主要政策挑战问题，缔约方讨论了各种各样的问题，包括与消耗臭氧物质库（包括哈龙库）有关的问题、计量吸入器的豁免、检疫和装运前豁免、甲基溴、原料和加工剂重要用途的豁免。在讨论中，各方特别关注四个项目：检疫和装运前处理、消耗臭氧物质库、计量吸入器的氯氟化碳豁免和甲基溴重要用途的豁免。

6. 关于检疫和装运前豁免问题，各方似乎达成了以下共识：只有在没有替代品的情况下才可以使用这种物质。某些与会者重点讨论能否限定和/或废除豁免规定，而另一些人强调需要保留这方面的规定。在消耗臭氧物质库问题，几乎所有与会者都认识到其规模是指达到了不能忽视的地步而且处理后可能产生臭氧和气候惠益。但是，对于如何处理这种消耗臭氧物质库，各方可能有不同的想法，有些人主张将这种物质用于保养现有的设备，从而避开生产新物质这一需要，其他人则建议通过减少排放量或销毁这种物质来处理。与会者普遍认为，根据《蒙特利尔议定书》控制排放量或销毁来处理消耗臭氧物质库，可能需要制订新的法律框架。与会者讨论了提供资金以应对可能销毁消耗臭氧物质库或受到污染的消耗臭氧物质问题，其中有人建议应由多边基金提供经费，而其他人则建议应该与在有关问题上经验更丰富的其他国际论坛协作完成销毁工作。关于关键用途和重要用途的豁免，许多人都注意到计量吸入器和甲基溴方面出现的积极趋势，尽管有人指出甲基溴的重要用途豁免数目过多，但也有人表示支持为了宣传而生产计量吸入器所需的氯氟化碳，其他人则对有关费用和缺乏稳定的货源表示关切。最后，有一些评论意见指出了维持第 5 条缔约方的能力和建立网络的重要性，指出需要对哈龙库给予密切关注，因为这种物质的逐步淘汰工作已经到了高级阶段。

议程项目 8：在 2010 年以后继续遵守要求、执行现有的决定和打击非法贸易

7. 对话与会者就与 2010 年以后继续遵守要求、执行现有的决定和打击非法贸易有关的问题举行了热烈的讨论。与会者注意到许多现有的活动。所有与会者就目前和 2010 年之后对付非法贸易的重要性达到了一致意见，几乎所有的人都谈到仍然需要支持第 5 条缔约方在推进海关培训和执行《蒙特利尔议定书》的要求方面所做的努力。与会者对旨在加强对付非法贸易的现行制度的可行方式发表了许多意见，包括改进情报协调和共享、实施富有意义的处罚和加强许可证制度。至少有一个缔约方暗示，它将就此问题提出一项具体提案。但是，各方在以下问题的重要性方面存在着意见分歧：即不确保充分而有效地执行现有的决定，包括所有国家都在执行的所有消耗臭氧物质的进出口许可制度，而是采取新行动。许多缔约方讨论了事先知情同意问题，许多人表示支持通过正规或非正规机制来共享消耗臭氧物质方面的动态信息。最后，某些缔约方提出在处理缉获的消耗臭氧物质时需要明确的指导和支持。

议程项目 9：改善《蒙特利尔议定书》与其他多边环境协定和进程的合作与协调

8. 各方似乎达成了如下共识：与其他多边环境协定进行的适当合作和协作非常重要，这是所有参与者期望的合作。但是，在如何开展合作这一问题上，很难达成一致意见。有人建议，这种合作应当是广泛的持续合作，而其他人则建议，这种合作应当是逐案基础上的合作，只有在征得各缔约方核可后才能进行。其他建议包括让秘书处在监测和报告其他多边论坛中的有关活动以及给臭氧秘书处提供更多资源方面发挥作用。在这个问题上，秘书处澄清说，在注意到其在合作方面的局限性后，它建议不需要更多资源。其他人强调说，必须确保在国家一级协调参与各种环境论坛的专家的立场，并且说确保立场适当一致是至关重要的。另外还认识到，执行机构在第 5 条缔约方开展的工作，在为各缔约方提供宝贵信息说明其他环境论坛上的进展情况以及在确保其各项活动的开展符合其他环境目标方面，可发挥重要作用。

议程项目 10：多边基金在 2010 年后的前景

9. 就这一议程项目发言的人很多。所有发言者都强调财务机制，特别是多边基金的重要作用。按第 5 条行事的缔约方都强调了基金在面对大量剩余工作以及越来越多的挑战时具有重要作用。若干代表团强调了继续维持基金的重要性，并说值此紧要关头，必须消除获得资金的障碍。另有人说，应继续补充基金的资金，并且应当以各缔约方商定的淘汰时间表为基础。在此问题上，显然需要审查基金在 2010 年后的作用，并且需要按照《蒙特利尔议定书》的义务商定资金补充事宜。一些代表团指出，基金有可能与其他公约或机构合作，尤其是当臭氧工作持续减少时，但同时认识到需要对这种合作可能性进行审慎的全面研究。另外还提出了有可能改变执行委员会年度会议次数这一问题。

议程项目 11：与《蒙特利尔议定书》相关的管理和机构问题，包括与缔约方会议、评估小组、履约委员会及臭氧秘书处有关的问题

10. 实际上，谈到此事的所有与会者都对《蒙特利尔议定书》表示了极大的赞赏和感谢。他们一致认为，这些机构为《蒙特利尔议定书》的成功提供了支持，使之成为引人注目的多边环境协定。许多代表表示，应该提高《议定书》各种工具的效率，许多人表示有兴趣为实现这一目标制订计划，尤其是对 2010 年及以后可能发生的有用变化。在此方面，一些代表团表示愿意着手分析《蒙特利尔议定书》未来可能的职能和任务，以及各机构支持这些未来的职能和任务的安排。然而，其他代表团明确表示，近期要做的工作还很多，未来的不确定因素很多，这些因素决定了须谨慎行事，并决定了《议定书》的机构在近期内仍应保持稳定。有人还提出具体建议，说需要增加一天时间，用来支持履约委员会在近期内的工作。在寻找提高议定书运作效率的办法方面，也有人提出具体建议，提议把不限成员名额工作组的工作纳入缔约方会议的工作，并合并缔约方会议的高级别会议和筹备会议部分。与会者表示坚决支持保持科学的评估和分析能力，为缔约方的各项决定提供指导。还有人建议各缔约方审议有无机会减少技术选择委员会会议和报告的数目和形式。