



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr: General
23 April 2010

Russian
Original: English



**Рабочая группа открытого состава Сторон
Монреальского протокола по веществам,
разрушающим озоновый слой**
Тридцатое совещание
Женева, 15–18 июня 2010 года
Пункт 4 а) предварительной повестки дня*

**Доклад Исполнительного комитета Многостороннего фонда
для осуществления Монреальского протокола о
специальном механизме в рамках Многостороннего фонда
(решение XXI/2)**

Записка секретариата

1. Во исполнение решения XXI/2, в котором Исполнительному комитету поручалось продолжить обсуждение возможной разработки специального механизма для ускорения сбора и расходования фондов в целях создания дополнительных выгод и представить доклад об этом обсуждении, включая возможные варианты такого механизма (в зависимости от обстоятельств) Рабочей группе на ее 30-м совещании, Исполнительный комитет представил в виде приложения к настоящему документу выдержку из доклада о работе 59-го совещания Исполнительного комитета, в которой говорится о дальнейшем концептуальном докладе о специальном механизме финансирования для привлечения дополнительных поступлений от займов и из других источников.
2. Документ приведен в том виде, в котором он был представлен Секретариату по озону, и не подвергался никакой редакционной правке.

* UNEP/OzL.Pro.WG.1/30/1.

К _____

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

ВЫДЕРЖКА ИЗ ДОКЛАДА О РАБОТЕ 59-го СОВЕЩАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА (UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/59)

Пункт 12 повестки дня. Дальнейший концептуальный доклад о специальном механизме финансирования для привлечения дополнительных поступлений от займов и из других источников (решение 58/37)

240. Представитель секретариата, представляя документ UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/54, сказал, что в нем рассматриваются вопросы, поднятые на 58-м совещании в решении 58/37 относительно специального механизма финансирования. В нем данный механизм определен как один из потенциальных источников финансирования для максимизации экологических выгод и хранилище финансовых средств, которые могут накапливаться в Многостороннем фонде за счет кредитов на повышение энергоэффективности и достижение климатических выгод. В документе обсуждается также дополнительная выгода использования скорее данного механизма, чем средств Многостороннего фонда для финансирования деятельности по обеспечению климатических выгод. Казначей провел подробную оценку возможностей в рамках казначейской деятельности заниматься углеродными кредитами и пришел к выводу, что ЮНЕП в качестве Казначей должна будет, очевидно, получать кредиты наличными по их поступлению. Было отмечено, что ЮНЕП использует пока еще новаторские методы для удовлетворения просьб Совещания Сторон об особом обслуживании взносов с использованием механизма фиксированного курса обмена валюты и простых векселей. Документ содержит приложение, подготовленное ПРООН, о роли углеродных рынков в качестве одного из источников финансирования механизма. Исполнительному комитету предлагается изучить любые дальнейшие действия в отношении механизма и просьбы учреждений-исполнителей о мобилизации ресурсов. После доклада, представленного секретариатом, с докладами выступили данные учреждения-исполнители, а также Швеция, представившая замечания по предлагаемому неофициальному тексту.

241. Целью концепции, изложенной представителем Казначейства Всемирного банка, является заблаговременное обеспечение наличия большего объема фондов (постепенное расширение масштабов финансирования) для максимизации выгод для озона и климатической системы с помощью донорских и рыночных механизмов и углеродного финансирования. Он отметил, что расширение масштабов финансирования может содействовать выполнению целей решения XIX/6 19-го Совещания Сторон о достижении климатических выгод. Он сказал, что расширенный масштаб финансирования может обеспечить значительные выгоды для глобальной окружающей среды за счет снижения CO₂, использования более эффективных энергосберегающих методов, избежания утечки больших объемов ОРВ с высоким потенциалом глобального потепления и сокращения числа банков ОРВ. Он объяснил, что такие фонды для проектов также могут быть в полном объеме обеспечены за счет данных требований, и привел в качестве конкретного примера их использование для планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ.

242. Представитель Банка продемонстрировал несколько графиков, на которых наглядно показаны выгоды разработки новых финансовых инструментов и методов для обеспечения более мощного глобального воздействия на окружающую среду. Например, ускорение реализации проектов в течение пяти лет привело бы к ликвидации примерно 30 000 тонн ОРС.

243. Был изучен целый ряд альтернативных механизмов применения финансовых инструментов для обеспечения более мощного глобального воздействия на окружающую среду. В качестве первой альтернативы рассматривалось расширение объема взносов доноров в краткой и среднесрочной перспективе. Вторая альтернатива состояла в использовании облигаций для ускорения донорского финансирования, обеспеченных юридически закрепленными за донорами обязательствами на долгосрочный период. В качестве третьей альтернативы рассматривалась вторая альтернатива, дополненная применением финансового инжиниринга (займы через Всемирный банк) для обеспечения незамедлительного использования углеродных кредитов, поскольку такие углеродные активы обычно доступны только в виде наличных средств по завершении реализации стимулирующих проектов.

244. В ходе последовавшей дискуссии члены подняли ряд конкретных вопросов по представленному механизму. Отвечая на вопрос об уровне инфляции, который использовался

для определения величины падения стоимости доллара в период между сегодняшним днем и тридцатью годами ранее, представитель Казначейства Всемирного банка сказал, что основные дополнительные выгоды будут обеспечиваться не вследствие инфляции доллара, а в результате скорейшей ликвидации источников утечки газов, обладающих потенциалом глобального потепления.

245. Было сделано замечание о том, что модель, представленная Банком, может обеспечить меньше глобальных экологических выгод, чем прогнозируется, поскольку необходимо будет заменить кое-какое новое оборудование. Представитель Всемирного банка указал в ответ, что в модель заложено допущение о сроке службы такого оборудования в 10 – 15 лет. Поскольку модель рассчитана на 10-20 лет, объем нового оборудования, подлежащего замене, будет минимальным, а повышение энергоэффективности предположительно составит 30%.

246. Обязательство доноров вносить дальнейшие взносы будет дисконтировано на текущую дату, и финансовый агент выпустит облигации для частных инвесторов на основе юридически закрепленных за донорами обязательств. Интерес, выплаченный инвесторам, был уже учтен в модели, а транзакционные издержки финансового агента необходимо будет погашать за счет будущих взносов.

247. В ответ на вопрос о процедуре доступа стран к финансовым ресурсам механизма представитель Банка указал, что документация, требуемая для подготовки проектных предложений в рамках Многостороннего фонда, не будет затронута. Более того, нынешние функции Исполнительного комитета по утверждению проектов не подвергнутся изменениям. В ответ на высказанную озабоченность по поводу риска облигаций, связанных с гарантированными обязательствами, представитель Банка указал, что ресурсы Многостороннего фонда не будут подвергаться никакому риску, поскольку риск будет нейтрализован с помощью предлагаемого механизма. Этот механизм уже использовался раньше, и данным облигациям будут присвоены рейтинги «AAA». Уже успешно используется аналогичный фонд – Международный механизм финансирования программ иммунизации, благодаря чему были своевременно вакцинированы больше людей, чем в случае отсутствия такого Механизма, и были спасены жизни. В рамках таких механизмов деньги надежно инвестируются и используются в виде ликвидных активов.

248. Представитель Казначейства Всемирного банка, отвечая на вопрос одного из членов, сказал, что Казначейство обладает опытом и экспертными знаниями касательно нестабильности рынка и предусмотрело структуру для смягчения соответствующих рисков.

249. Представитель ПРООН выступил с кратким докладом о механизме разработки и создания рынков торговли обязательными углеродными квотами (РТОУК) в качестве одного из источников финансирования деятельности по обеспечению климатических выгод за счет сокращения выбросов ОРВ. Данный механизм разработан на материале приложения I к документу UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/54, подготовленному ПРООН. Он отметил, что рынки торговли добровольными углеродными квотами обеспечили возможность обучения через деятельность в короткий промежуток времени до появления рынков торговли обязательными углеродными квотами, но рынок торговли добровольными квотами не сможет, очевидно, освоить существенного поступления кредитов для удаления ОРВ. Среднесрочным вариантом является разработка механизма обеспечения климатических выгод за счет сокращения выбросов ОРВ, состоящего из донорского фонда и сопутствующей структуры надзора. В таком механизме органам Монреальского протокола была бы отведена одна из ключевых ролей в структуре надзора, а Секретариат по озону выполнял бы функции администратора. Компоненты механизма обеспечения климатических выгод за счет сокращения выбросов ОРВ были изложены в приложении 1 к документу UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/54. Первоначально ПРООН указала, что она предлагает, чтобы в рамках предлагаемого механизма обеспечения климатических выгод за счет сокращения выбросов ОРВ покрывались расходы по реализации определенного числа разнообразных высококачественных демонстрационных проектов, финансируемых на основе дополнительных расходов с учетом углеродных кредитов. В долгосрочной перспективе, если механизм обеспечения климатических выгод за счет сокращения выбросов ОРВ окажется успешным, то предполагается связать прямые выбросы ОРВ с рынками торговли обязательными углеродными квотами и обеспечить ситуацию, при которой рынки торговли обязательными углеродными квотами финансировали бы расходы по обеспечению климатических выгод за счет сокращения выбросов ОРВ. Отвечая на заданный вопрос, он сказал, что одного лишь качественного устойчивого кредита будет недостаточно для получения доступа к рынкам торговли обязательными углеродными квотами, которые не будут, возможно, ограничены лишь

рынками в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а будут также включать отечественные и региональные рынки.

250. Представитель ЮНИДО сказал, что его Организация наделена особым мандатом, позволяющим ей связывать промышленность с энергетикой и окружающей средой. Одно из ее отделений занимается вопросами изменения климата, а другое – вопросами уничтожения химических веществ. В настоящее время она выполняет функции Председателя Группы Организации Объединенных Наций по энергетике. Она пытается разработать концепции и методы выявления и количественного определения дополнительных экологических выгод, обеспечиваемых за счет поэтапного отказа от ГХФУ и мероприятий по уничтожению ОРВ, выявить источники финансирования деятельности, обеспечивающей дополнительные климатические выгоды, и определить наиболее эффективные сочетания различных источников финансирования. ЮНИДО изучает различные финансовые варианты для максимизации выгод от реализации проектов по уничтожению банков ОРВ и варианты совместного финансирования с ЮНИДО. Кроме того, прилагаются усилия по привлечению к работе частного сектора путем реализации программы по повышению ответственности производителей, и реакция пока что была положительной. В отношении проектов по поэтапному отказу от ГХФУ он сказал, что необходимо будет объединять несколько источников финансирования, чтобы максимизировать выгоды для реализации планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ. Кроме того, прилагаются усилия к разработке секторального или национального подхода к удовлетворению нужд малых и средних предприятий. Концепции и методологии, разрабатываемые ЮНИДО в рамках двух экспериментальных проектов по поэтапному отказу от ГХФУ и регулированию и уничтожению банков ОРВ, послужат моделью для других проектов. И наконец, он отметил, что ЮНИДО созвет конференцию по вопросам углеродного финансирования в 2010 году с уделением основного внимания деятельности Монреальского протокола.

251. Представитель Всемирного банка представил основные выводы, приведенные в окончательном проекте доклада о проведенном Банком исследовании вопросов финансирования уничтожения нежелательных ОРВ через посредство рынка торговли добровольными углеродными квотами (UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/Inf.2). Исследование было подготовлено по контракту с компанией Ай-Си-Эф Интернэшнл. Банк учредил руководящий комитет, в состав которого вошли представители компании Добровольный углеродный стандарт, Чикагской климатической биржи и организации Клаймат экшн ризерв, что позволило обеспечить тесное взаимодействие с данными органами и прямое воздействие на оперативное развитие событий на рынках с целью включения в них ОРВ в качестве типа проектов по разрешенным нереализованным выбросам.

252. Авторы исследования пришли к выводу о том, что существуют значительные возможности реализации проектов по уничтожению ОРВ через РТОУК в четко установленные сроки, но что они зависят от ряда факторов, включая привлекательность и размер компенсации за ОРВ, развития рынков торговли добровольными углеродными квотами, темпов регенерации ОРВ и создания потенциала для осуществления мониторинга и контроля проектов. Авторы исследования установили, что кредиты за уничтожение ОРВ, очевидно, не будут наводнять рынок и не будут оказывать неблагоприятного воздействия на рынки торговли обязательными углеродными квотами. Ожидается, что будет создана глобальная рыночная платформа на основе трех стандартов, которая позволит обеспечивать углеродные кредиты за уничтожение ОРВ к началу 2010 года, включая один стандарт, позволяющий проводить уничтожение ОРВ в странах, действующих в рамках статьи 5. Кроме методологий, доступных в настоящее время, и протоколов Чикагской климатической биржи, в которых уничтожение ОРВ предлагается в качестве одного из типа проектов, будет разработан ряд вариантов финансирования проектов компенсации за ликвидацию ОРВ.

253. В ходе исследования было, однако, установлено, что, хотя РТОУК могут быть одним из источников финансирования уничтожения ОРВ и могут дополнять глобальные и местные подходы к решению вопросов нежелательных ОРВ, они не являются панацеей. Уничтожение некоторых ОРВ не будет возмещаться через РТОУК, и расходы в сравнении с доходами могут препятствовать деятельности, завися от уровня усилий, необходимых для извлечения ОРВ, масштаба проекта и цены кредита за тонну эквивалента CO₂. Учитывая данные и другие сложности, авторы исследования предлагают возможные функции для участников существующего сообщества Монреальского протокола в плане создания стимулирующей структуры - от стран, действующих в рамках статьи 5, до Секретариата по озону и секретариата Многостороннего фонда, Группы по техническому обзору и экономической оценке и

учреждений-исполнителей. Кроме того, в исследовании приводятся правила и процедуры по трем стандартам, упомянутым выше, руководство по разработке проектов компенсации за уничтожение ОРВ и меры для стран, действующих в рамках статьи 5, по реализации данных стандартов.

254. Отвечая на вопрос Председателя, представитель Всемирного банка объяснил, что допущение об уровне регенерации и уничтожения ОРВ в 10% было разработано главным образом с учетом данных, основанных на опыте Соединенных Штатов Америки, и представляет собой среднюю точку в изучаемом диапазоне. Членам предлагается представить письменные замечания в течение следующего месяца, чтобы компания Ай-Си-Эф Интернэшнл смогла завершить подготовку доклада к концу 2009 года.

255. Представитель Швеции, ознакомил делегатов с дискуссионным докладом, озаглавленным «Специальный механизм финансирования Многостороннего фонда Монреальского протокола». Он подчеркнул, что данный механизм является инструментом с ограниченным сроком действия, в рамках которого следует в приоритетном порядке осуществить проекты, связанные с предотвращением загрязнения окружающей среды, снижением угрозы, которой подвергается стратосферный озон, и смягчением угроз, связанных с изменением климата. Он изложил административную структуру механизма, условия его функционирования, требования о представлении отчетности и другие положения. Он уточнил, что было бы полезно провести более существенное обсуждение вопроса на 60-м совещании Исполнительного комитета.

256. Одна участница выразила широкую поддержку докладу и сказала, что в нем хорошо охарактеризованы основные элементы механизма и содержится вариант дальнейших действий, который будет полезен секретариату, когда он будет представлять данный вопрос на 30-м совещании Рабочей группы открытого состава. Текст доклада следует распространить среди членов Рабочей группы открытого состава вместе с добавлением, в котором содержится информация, кратко представленная в других докладах в ходе настоящего совещания. Она сказала, что механизм должен быть снабжен четкой сферой действия, обеспечивать средства доступа к капиталу, пополняться на начальном этапе за счет добровольных взносов Сторон и из других источников, нейтрализовать риски, сопряженные с доступом к рынкам торговли кредитами для климатической деятельности, обеспечивать возможность изучения экологических выгод сверх тех, которые предусмотрены в статье 10 Протокола, и служить средством получения отдачи на инвестиции с определенной долей премии.

257. Другой член заметил, что решение Совещания Сторон изучить специальный механизм финансирования, означает, что Комитет не может самостоятельно принимать решения о создании такого механизма, но Комитет должен вместо этого обсудить некоторые варианты для рассмотрения Совещанием Сторон. Он сказал, что трудно представить себе, как элементы механизма будут соответствовать друг другу с учетом имеющегося мандата. Сам механизм и индикаторы воздействия на климат, которые будут обеспечивать информацию о климатических выгодах и энергоэффективности оборудования, обсуждаются в отрыве друг от друга, тогда как их необходимо будет свести вместе для выполнения мандата, данного в пункте 11 b) решения XIX/6. Иначе трудно будет установить, в чем именно будет заключаться функционирование механизма по сравнению с тем, что должен делать Многосторонний фонд в соответствии с решением XIX/6. Он сказал, что все аспекты данного вопроса следовало обсуждать в рамках одного пункта повестки дня.

258. Один член настоятельно призвал соблюдать осторожность и высказал мнение о том, что использование углеродных рынков в корне изменит работу Фонда. Область применения механизма должна четко отличаться от области функционирования Фонда. Фонд наделен четким мандатом обеспечивать стабильное и достаточное финансирование деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ. Участие в неясных углеродных рынках будет, безусловно, сопряжено с большим риском и может даже приводить к негативным результатам и неблагоприятно сказываться на достижениях Фонда в последние 20 лет. Уровень неясности может быть слишком высоким для участия Фонда в операциях на углеродном рынке. Фонд не должен превращаться из механизма финансирования в банковское учреждение, нацеленное на получение прибыли. Если национальные органы по озону должны будут брать руководство на себя, то его страна не сможет сделать этого из-за отсутствия у нее потенциала и ресурсов. Следует провести дальнейшее подробное исследование необходимости создания такого механизма финансирования, уровня ожидаемых выгод и возможных рисков, а также политических и правовых вопросов.

259. Несколько членов согласилось с двумя предыдущими ораторами относительно опасностей и рисков и необходимости сведения воедино вопросов, рассматриваемые сейчас в отрыве друг от друга, и они сказали, что было бы разумно выполнять поручение, данное Совещанием Сторон, отслеживать развитие событий. Другой член согласился с тем, что Фонд не должен отходить от своей совершенно конкретной цели и задач, и выразил озабоченность по поводу сценариев функционирования механизма финансирования.

260. Выражая серьезное беспокойство по поводу расширения масштабов существующего финансирования, один член сказал, что чрезвычайно неустойчивые углеродные рынки являются опасным местом для помещения ресурсов Многостороннего фонда. Насколько ему известно, цены на Чикагской климатической бирже колебались между семью долларами и 50 центами с тех пор, как он стал анализировать информацию о ней. Следует проявлять крайнюю осторожность, чтобы не посылать рынкам ложных сигналов. Обсуждение данного вопроса необходимо продолжать дальше. Одна участница сказала, что ее делегация всегда высказывала оговорки в отношении механизмов финансирования в рамках Киотского протокола и должна будет очень внимательно изучить ситуацию применительно к Монреальскому протоколу.

261. Другой член сказал, что очень важно выполнить поручение Совещания Сторон. Исполнительный комитет должен внести вклад в работу Рабочей группы открытого состава и должен на раннем этапе своего 60-го совещания решить, следует ли учреждать контактную группу для изучения данного пункта повестки дня, материалы для которого должны быть представлены делегациями в течение одного месяца после завершения настоящего совещания. Информацию о климатических индикаторах, представленную на настоящем совещании, следует также включить в доклад, который будет представлен на 60-м совещании.

262. Один член сказал, что, если будет постановлено продолжить обсуждение данной темы на 60-м совещании, то необходимо будет учесть также решение об уничтожении ОРВ, а другой член предложил рассматривать специальный механизм финансирования в качестве механизма для уничтожения ОРВ и/или для других целей. В отношении поручений относительно мобилизации ресурсов в ПРООН, ЮНИДО и Всемирном банке было предложено перенести их обсуждение на 60-е совещание.

263. После состоявшихся обсуждений Исполнительный комитет постановил поручить секретариату обобщить материалы о специальном механизме финансирования, представленные в ходе совещания, включая любые дополнительные материалы, представленные членами к концу 2009 года, в один пункт повестки дня, объединяющий вопрос механизма и любые вопросы касательно пункта 11 b) решения XIX/6 19-го Совещания Сторон, для изучения на его 60-м совещании.

(решение 59/48)
