



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

Distr.: General
16 de junio de 2010

Español
Original: Inglés



**Grupo de Trabajo de composición abierta de las Partes
en el Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que
agotan la capa de ozono**

30ª reunión

Ginebra, 15 a 18 de junio de 2010

Tema 9 a) del programa provisional*

**Gestión ambientalmente racional de los bancos de
sustancias que agotan el ozono**

**Resultados del seminario sobre localización y
movilización de fondos para la destrucción de las
sustancias que agotan el ozono (decisión XXI/2)**

**Resumen de los copresidentes del seminario sobre gestión
ambientalmente racional de los bancos de sustancias que agotan
el ozono**

Introducción

En la decisión XXI/2 la 21ª Reunión de las Partes en el Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono pidió a la Secretaría del Ozono celebrarse un seminario de un día de duración al margen de la 30ª reunión del Grupo de Trabajo de composición abierta de las Partes en el Protocolo de Montreal sobre el tema de cómo localizar y movilizar fondos, incluidos los fondos adicionales a los que proporciona el Fondo Multilateral, para la destrucción de sustancias que agotan el ozono.

En respuesta, la Secretaría del Ozono organizó un seminario el 14 de junio de 2010 que se centró en fuentes de financiación tanto existentes como posibles futuras para la destrucción de sustancias que agotan el ozono.

Durante el seminario, el Grupo de Evaluación Tecnológica y Económica proporcionó una actualización sobre la situación de los bancos de sustancias que agotan el ozono y los beneficios para el clima y los probables costos de destruir las sustancias que agotan el ozono cuya recuperación de los bancos en los que se encontraban requeriría un nivel de esfuerzo clasificado como “bajo” o “medio”.

Se invitó a representantes del Fondo Multilateral, del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), del Banco Mundial y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo a presentar información sobre sus programas existentes e ideas de cómo movilizar financiación en el futuro.

* UNEP/OzL.Pro.WG.1/30/1/Rev.1*.

Representantes de Climate Action Reserve y del Chicago Climate Exchange proporcionaron información sobre cómo funcionaban los mecanismos voluntarios relativos al carbono y sus requisitos de elegibilidad.

Representantes de empresas comerciales que operan en Brasil, India, México y Rusia presentaron ponencias sobre sus experiencias hasta la fecha. Además se proporcionó información sobre una instalación de destrucción nueva portátil, así como sobre la experiencia en la ex República Yugoslava de Macedonia en la integración de la gestión y destrucción de sustancias que agotan el ozono en su labor en el marco del Enfoque estratégico para la gestión de los productos químicos a nivel internacional.

Conclusiones fundamentales del seminario

Según se indica en los párrafos que siguen, los participantes en el seminario llegaron a un amplio acuerdo sobre una serie de cuestiones.

Hubo consenso, por ejemplo, en que la recuperación de sustancias que agotan el ozono será solamente rentable, dada su accesibilidad y beneficio para el clima, hasta 2020. Por lo tanto, es necesario adoptar medidas a corto plazo si han de lograrse los beneficios de su recuperación. La viabilidad y rentabilidad de las diferentes sustancias que agotan el ozono variará, dependiendo de su desplazamiento previsto a la corriente de desechos. Los clorofluorocarbonos de las Partes que operan al amparo del párrafo 1 del artículo 5 del Protocolo de Montreal son de máximo interés con respecto a los beneficios para el clima. Por contraste, los HCFC, que están empezando a pasar a la corriente de desechos, estarán disponibles para su recuperación y destrucción durante muchos años venideros. Ahora bien, su destrucción presenta obstáculos especiales, incluida la posibilidad de incentivos perniciosos para el exceso de producción y su potencial muy bajo de agotamiento de la capa de ozono.

Los resultados de proyectos experimentales que se están desarrollando con financiación del Fondo Multilateral para la aplicación de Protocolo de Montreal no se conocerán durante quizás dos años. Ahora bien, se están obteniendo ya información y experiencia sobre cuestiones tales como la necesidad de ajustar la financiación de los proyectos y los gastos para asegurar su liquidez.

La utilización del mercado voluntario para la financiación de la destrucción de sustancias que agotan el ozono se encuentra en sus primeras etapas y no es fácil para los que no están familiarizados con el mercado, dados sus diferentes requisitos y criterios de elegibilidad. La reciente creación de dichos mercados ha dado lugar a oportunidades pero también a incertidumbres. Algunos expresan preocupación sobre como establecer salvaguardias y garantizar por otro lado la integridad de los mecanismos en el mercado voluntario, evitar prácticas tales como la doble contabilidad, y prevenir la aparición de posibles incentivos perniciosos para la producción y el comercio ilícito. Se trata de una esfera de actividades relativamente nueva y los países y las empresas tienen que aprender mediante la práctica. Los proyectos pueden iniciarse rápidamente ahora que se dispone de las metodologías y de las normas. Un problema potencial es la compatibilidad de los mercados voluntarios del carbono con la creciente reglamentación de las corrientes de desechos.

Los mercados del carbono podrían crear una fuente potencial de recursos financieros para la eliminación de sustancias que agotan el ozono en Partes que operan al amparo del párrafo 1 del artículo 5. Ahora bien, hay muchas incertidumbres con respecto a las cuestiones financieras y técnicas, tales como los procedimientos de verificación del cumplimiento y la relación del mercado voluntario de carbono con el mercado oficial del carbono.

Algunos de los mensajes más importantes de las presentaciones de las instalaciones comerciales fueron: comenzar en pequeña escala y proseguir paulatinamente a medida que se adquiere gradualmente experiencia en operaciones en mayor escala; considerar si los incentivos por recuperación y el reciclado pueden revestir importancia; y crear economías de escala que ayudarán a largo plazo. Además es importante considerar opciones que harán atractivo para el sector privado participar en la financiación de la destrucción de las sustancias que agotan el ozono, y los gobiernos tienen una función que desempeñar en el establecimiento de los marcos nacionales para ayudar al sector privado a aprovechar las ventajas de las oportunidades disponibles.

De las presentaciones de las secretarías del Enfoque estratégico y del FMAM, surgieron algunos temas importantes sobre las oportunidades disponibles para proyectos que integran varios temas (por ejemplo, el Enfoque estratégico y la destrucción de sustancias que agotan el ozono) y responden a múltiples necesidades. Por ejemplo, actividades de eficacia desde el punto de vista de la energía (tales como los programas de sustitución de refrigeradores) pueden proporcionar beneficios con respecto tanto

a las sustancias que agotan el ozono como a la recogida de desechos metálicos, y actividades con respecto a la destrucción de contaminantes orgánicos persistentes pueden estructurarse para que incluyan el examen de las oportunidades de destrucción de las sustancias que agotan el ozono. En realidad, en algunos proyectos financiados con cargo al Programa de inicio rápido del Enfoque estratégico y del FMAM estos elementos específicos se están estudiando ya. La secretaría del FMAM indica que es el momento adecuado para examinar enfoques integrados para proyectos en el marco del FMAM ahora que los países comienzan a considerar qué proyectos necesitan que sean financiados durante el quinto período de reposición del FMAM.

Existe cierta preocupación sobre el período de tiempo necesario para el desarrollo de proyectos en el marco del FMAM y el Banco Mundial, dado que existe la necesidad de proceder a la destrucción de bancos de sustancias que agotan el ozono inmediatamente. Ahora bien, estas organizaciones explican que sus procesos de aprobación se están acortando a medida que adquieren experiencia.

Además, los países que consumen volúmenes medios y bajos tienen menos capacidad que otros para eliminar las sustancias que agotan el ozono con éxito porque no disponen de los recursos financieros e institucionales, de los conocimientos especializados o del volumen de sustancias que agotan el ozono en bancos necesarios para crear programas a nivel nacional o para participar en actividades internacionales destinadas a destruir las sustancias que agotan el ozono. Puede ser necesaria la adición de sustancias que agotan el ozono o cierta asistencia especial para estos países con el fin de crear economías de escala suficientes. Se planteó en este contexto el concepto de enfoques regionales.

El Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo ofrecen ciertas oportunidades potenciales. El aumento o la monetización de los fondos de los donantes existentes para captar pronto los beneficios para el clima, la monetización de la promesa de corrientes de financiación a largo plazo para facilitar la financiación adicional temprana y el paso hacia un enfoque más sistemático para demostrar la viabilidad de un fondo para sustancias que agotan el ozono como preludeo de la posible aceptación de créditos de sustancias que agotan el ozono utilizando el mercado de cumplimiento, son algunos ejemplos. Ahora bien dichas actividades necesitan que sea viable el apoyo de los gobiernos. La función de un fondo especial en el marco del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal es una de las posibilidades que los gobiernos examinarán con más detalle durante la 30ª reunión del Grupo de Trabajo de composición abierta más adelante durante la semana en curso.

Las actividades de destrucción de sustancias que agotan el ozono podrían integrarse en las políticas nacionales de eliminación de desechos que promoverían la voluntad política del sector privado y ayudarían a vincular dichas actividades con los esfuerzos nacionales existentes para aumentar al máximo los recursos nacionales y mejorar su capacidad para atraer financiación y cooperación con otros órganos y gobiernos a nivel internacional.

En lo que respecta a medidas específicas, se plantearon las siguientes cuestiones en el curso del seminario:

- Se examinó la creación de un fondo como medio de ayudar a aumentar la envergadura de los proyectos para el mercado voluntario de carbono;
- Se sugirió que podría elaborarse una hoja de ruta o criterios claros para ayudar a los países consumidores de volúmenes bajos o medios a participar en el mercado voluntario de carbono y otros marcos internacionales, teniendo en cuenta sus circunstancias específicas. La financiación de los donantes para el Fondo Multilateral podría monetizarse para la financiación inicial de los proyectos con el fin de carga frontal para maximizar los beneficios para el clima que producen;
- Las instituciones del Protocolo de Montreal podrían facilitar el intercambio de información sobre opciones de eliminación de sustancias que agotan el ozono e instar a los países a elaborar estrategias nacionales o regionales para el manejo de las sustancias que agotan el ozono como desechos, teniendo en cuenta la necesidad de actuar rápidamente.

Los copresidentes desearían dar las gracias a la Secretaría del Ozono por sus excelentes preparativos para el seminario y todos los presentadores por su generosidad al compartir su experiencia y conocimientos con el resto de nosotros.