



Distr.: General
14 February 2020



Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде

Russian
Original: English

Рабочая группа открытого состава Сторон
Монреальского протокола по веществам,
разрушающим озоновый слой
Сорок второе совещание
Монреаль, Канада, 13-17 июля 2020 года**
Пункт 6 предварительной повестки дня***

Институциональные процессы укрепления эффективного осуществления и
обеспечения соблюдения Монреальского протокола (UNEP/OzL.Pro.31/9,
пункт 170)

Обзор документов, посвященных институциональным процессам эффективного осуществления Монреальского протокола

Доклад секретариата

I. Введение

1. Для удобства Сторон в настоящем докладе приводится краткое описание документов, которые были представлены секретариатом на последних совещаниях и могут иметь отношение к пункту 6 предварительной повестки дня сорок второго совещания Рабочей группы открытого состава. Перечисленные документы являются частью справочной документации совещания и доступны на портале совещания по адресу: <http://conf.montreal-protocol.org/meeting/oewg/oewg-42/SitePages/Home.aspx>. Документы перечислены в хронологическом порядке.

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название документа</i>	<i>Соответствующие разделы</i>
UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/3	Доклад секретариата, озаглавленный «Непредвиденные выбросы ХФУ-11: общие сведения с изложением процедур в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, и Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола в отношении регулируемых веществ, посредством которых Стороны осуществляют контроль и обеспечивают постоянное соблюдение обязательств по Протоколу и положений соглашений в рамках Фонда»	Разделы II, III и IV
Неприменимо	Обзор процедур в рамках Многостороннего фонда, посредством которых Стороны осуществляют контроль и обеспечивают постоянное соблюдение положений соглашений в рамках Фонда	Документ полностью

* Переиздано по техническим причинам 3 июня 2020 года.

** Обсуждение некоторых пунктов повестки дня пройдет в онлайн-режиме, а обсуждение остальных пунктов будет перенесено на более поздний срок.

*** UNEP/OzL.Pro.WG.1/42/1.

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название документа</i>	<i>Соответствующие разделы</i>
UNEP/OzL.Pro.31/6	Доклад секретариата, озаглавленный «Непредвиденные выбросы ХФУ-11: обновленная информация к обзору, представленному на сорок первом совещании Рабочей группы открытого состава»	Разделы II B, II C, II D, приложение
UNEP/OzL.Pro/ImpCom/63/6	Доклад Комитета по выполнению в рамках процедуры, касающейся несоблюдения Монреальского протокола, о работе его шестьдесят третьего совещания	Раздел VII, приложения II и III

II. Доклад секретариата о непредвиденных выбросах ХФУ-11 (UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/3)

2. Доклад секретариата, озаглавленный «Непредвиденные выбросы ХФУ-11: общие сведения с изложением процедур в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, и Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола в отношении регулируемых веществ, посредством которых Стороны осуществляют контроль и обеспечивают постоянное соблюдение обязательств по Протоколу и положений соглашений в рамках Фонда» (UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/3), был подготовлен во исполнение пункта 6 решения XXX/3, принятого тридцатым Совещанием Сторон в 2018 году.

3. К соответствующим разделам документа относятся следующие:

а) в разделе II приводится обзор положений Монреальского протокола и связанных с ними процедур, посредством которых Стороны осуществляют контроль и обеспечивают постоянное соблюдение своих обязательств по Протоколу. К ним относятся положения, касающиеся соблюдения, представление данных и информации в соответствии с Протоколом, добровольная отчетность и действия, процедура, касающаяся несоблюдения, способы, с помощью которых тот или иной вопрос может быть передан на рассмотрение Комитета по осуществлению в рамках процедуры, касающейся несоблюдения Монреальского протокола, виды рассматриваемых вопросов и подходы, принятые Комитетом по выполнению к настоящему моменту, а также подходы, принятые Совещанием Сторон в отношении вопросов, касающихся соблюдения. В этом разделе также представлена информация о роли Венской конвенции об охране озонового слоя и групп по оценке в рамках Монреальского протокола в осуществлении научно-технического мониторинга;

б) в разделе III приводится обзор процедур в рамках Многостороннего фонда, посредством которых Стороны осуществляют контроль и обеспечивают постоянное соблюдение обязательств, предусмотренных соглашениями о финансировании. К ним относятся обеспечение соблюдения путем укрепления нормативной и институциональной базы и процедуры отчетности, мониторинга и оценки в рамках Многостороннего фонда. В этом разделе также рассматриваются вопросы проверки, мониторинга и отчетности, последствия невыполнения соглашений о финансировании, а также мониторинга и оценки в рамках Многостороннего фонда;

с) в разделе IV излагается ряд замечаний в отношении информации, представленной в разделах II и III.

III. Обзор процедур в рамках Многостороннего фонда, посредством которых Стороны осуществляют контроль и обеспечивают постоянное соблюдение положений соглашений в рамках Фонда

4. Справочный документ, озаглавленный «Обзор процедур в рамках Многостороннего фонда, посредством которых Стороны осуществляют контроль и обеспечивают постоянное соблюдение положений соглашений в рамках Фонда», был подготовлен секретариатом Многостороннего фонда в качестве вклада в подготовку документа UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/3 и размещен на портале сорок первого совещания Рабочей группы открытого состава.

5. К соответствующим разделам документа относятся следующие:
- а) в обзоре процедур в рамках Многостороннего фонда содержится подробная информация о процедурах, применяемых в рамках Фонда в отношении отчетности о потреблении и производстве регулируемых веществ, условиях выделения средств, процедурах независимой проверки и функциях и обязанностях учреждений-исполнителей;
 - б) в приложении I содержится информация о проведенных оценках потребления и производства ХФУ;
 - в) в приложении II описываются инструменты, продукты и услуги, связанные с таможенной и правоприменением, которые предоставляются подразделением ЮНЕП «Озонэкшн»;
 - г) приложение III, озаглавленное «Обзор существующих систем мониторинга, отчетности, проверки и обеспечиваемых исполнением систем лицензирования и квотирования», первоначально было издано в качестве документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/38 для восьмидесят третьего совещания Исполнительного комитета Многостороннего фонда. Он был приложен к справочному документу по просьбе Исполнительного комитета, высказанной на этом совещании, как это зафиксировано в решении 83/60, с тем чтобы предоставить его в распоряжение Сторон на сорок первом совещании Рабочей группы открытого состава. В пунктах 51-76 приложения содержатся замечания секретариата Многостороннего фонда по различным вопросам, включая незаконную торговлю и зоны свободной торговли, экспорт озоноразрушающих веществ в составе предварительно смешанных полиолов, атмосферный мониторинг и отбор проб продукции.

IV. Обновленная информация к обзору непредвиденных выбросов ХФУ-11 (UNEP/OzL.Pro.31/6)

6. В докладе секретариата, озаглавленном «Непредвиденные выбросы ХФУ-11: обновленная информация к обзору, представленному на сорок первом совещании Рабочей группы открытого состава» (UNEP/OzL.Pro.31/6), представлена информация по вопросам, которые обсуждались контактной группой, учрежденной на сорок первом совещании Рабочей группы открытого состава в июле 2019 года. Доклад контактной группы, представленный Рабочей группе открытого состава на ее сорок первом совещании, содержится в приложении II к докладу о работе совещания (UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/5, размещен по адресу <http://conf.montreal-protocol.org/meeting/oewg/oewg-41/final-report/SitePages/Home.aspx>).
7. К соответствующим разделам документа UNEP/OzL.Pro.31/6 относятся следующие:
- а) раздел II В посвящен положениям Венской конвенции и действиям Сторон в области атмосферного мониторинга, исследований и систематических наблюдений;
 - б) раздел II С охватывает положения Монреальского протокола, а также осуществление и обеспечение соблюдения Сторонами, включая контроль за торговлей, лицензирование, незаконную торговлю, представление данных, незаконное производство и полиолы;
 - в) в разделе II D рассматривается механизм обеспечения соблюдения с кратким изложением информации, представленной в документе UNEP/OzL.Pro.WG.1/41/3;
 - г) в приложении приводится выдержка из документа совещания, подготовленного секретариатом Многостороннего фонда для восьмидесят третьего совещания Исполнительного комитета и озаглавленного «Обзор существующих систем мониторинга, отчетности, проверки и обеспечиваемых исполнением систем лицензирования и квотирования», в котором перечислен ряд замечаний для рассмотрения Исполнительным комитетом, как об этом говорится в пункте 5 д) выше.

V. Доклад о работе шестьдесят третьего совещания Комитета по выполнению (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/63/6)

8. К соответствующим разделам доклада Комитета по выполнению в рамках процедуры, касающейся несоблюдения Монреальского протокола, о работе его шестьдесят третьего совещания (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/63/6) относятся следующие:
- а) в разделе VII содержится информация о рассмотрении Комитетом двух подготовленных секретариатом документов о возможных путях решения в рамках

Монреальского протокола проблемы незаконного производства регулируемых веществ и незаконной торговли ими, выявлении возможных пробелов в процедуре, касающейся несоблюдения, проблем, инструментов, идей и предложений по ее улучшению. В этом разделе зафиксировано решение Комитета о том, что Председателю следует обратить внимание Совещания Сторон на подготовленные секретариатом документы, которые будут распространены среди всех Сторон путем добавления их к докладу совещания Комитета, и просить включить этот вопрос в повестку дня сорок второго совещания Рабочей группы открытого состава в 2020 году;

b) приложение II, озаглавленное «Возможные пути решения в рамках Монреальского протокола проблемы незаконного производства регулируемых веществ и незаконной торговли ими, выявление возможных пробелов в процедуре, касающейся несоблюдения, проблем, инструментов, идей и предложений по ее улучшению», первоначально было издано в качестве документа UNEP/OzL.Pro/ImpCom/63/R.4. В нем рассматриваются существующие договоренности в рамках Монреальского протокола и определяется ряд областей, которые Стороны, возможно, пожелают рассмотреть, включая вопросы, которые в настоящее время не рассматриваются в качестве вопросов соблюдения, отчетность, мониторинг, проверка и обзор осуществления, функции и членский состав Комитета по выполнению, факторы, иницирующие процедуру, касающуюся несоблюдения, принятие решений по вопросам, связанным с соблюдением, последствия несоблюдения и роль секретариата. Кроме того, в нем дается сравнительный обзор договоренностей в рамках других правовых режимов, включая многосторонние природоохранные соглашения, и в заключение приводятся замечания, изложенные в пунктах 31-37, в отношении потенциальных областей, требующих улучшения. К ним относятся возможные действия по ужесточению регулирования деятельности, которая может снижать эффективность Протокола, эффективность процедуры, касающейся несоблюдения, представление данных и системы лицензирования;

c) приложение III, озаглавленное «Сравнительные данные по механизмам, касающимся осуществления и соблюдения, в отдельных многосторонних правовых режимах», первоначально было издано в качестве документа UNEP/OzL.Pro/ImpCom/63/INF/R.3. В нем приводится таблица с изложением сравнительных данных об аспектах механизмов, касающихся осуществления и соблюдения, в 12 многосторонних правовых режимах, включая 10 многосторонних природоохранных соглашений¹. Оно предназначено не для того, чтобы представить всесторонний обзор всех соответствующих структур, а для того, чтобы только привести выборку механизмов для рассмотрения Комитетом по выполнению.

¹ Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987 год); Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) (1973 год); Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989 год); Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) (1998 год); Картахенский протокол по биобезопасности (2000 год) к Конвенции о биологическом разнообразии; Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения (2010 год) к Конвенции о биологическом разнообразии; Киотский протокол (1997 год) к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Парижское соглашение (2015 год) в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата; Минаматская конвенция о ртути (2013 год); Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (1998 год), механизм соблюдения которой был создан на основе поправки, принятой в 2019 году; Механизм обзора торговой политики Всемирной торговой организации; и Совет по правам человека (2006 год).