



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.: General
3 August 2010

Russian
Original: English

**Семинар по экологически обоснованному регулированию
банков озоноразрушающих веществ (решение XXI/2)**
Женева, 14 июня 2010 года

**Проект доклада семинара по экологически обоснованному
регулированию банков озоноразрушающих веществ
(решение XXI/2)**

Введение

1. В решении XXI/2 Стороны Монреальского протокола просили секретариат по озону организовать в кулуарах тридцатого совещания Рабочей группы открытого состава Сторон Монреальского протокола проведение однодневного семинара по теме выявления и мобилизации финансовых средств, включая средства, дополняющие те, которые предоставляются в рамках Многостороннего фонда, на цели уничтожения озоноразрушающих веществ. К секретариату была также обращена просьба предложить Многостороннему фонду и Фонду глобальной окружающей среды рассмотреть возможность участия в координации этих усилий по проведению семинара и предложить другим соответствующим учреждениям принять в нем участие. Семинар состоялся в понедельник, 14 июня 2010 года, в Женевском международном центре конференций.

I. Открытие семинара

2. Семинар был открыт в 10 ч. 10 м. сопредседателями г-жой Анни Габриель (Австралия) и г-ном Хавьером Камарго (Колумбия).

3. Исполнительный секретарь секретариата по озону г-н Марко Гонсалес начал свой основной доклад со слов о том, что семинар дает возможность рассмотреть имеющиеся варианты максимизации выгод, связанных с деятельностью по сохранению озонового слоя и смягчению последствий изменения климата, которые могут быть достигнуты за счет Монреальского протокола. Он напомнил об актуальности решения IV/11, в котором содержался призыв к Сторонам Протокола облегчить доступ к утвержденным технологиям уничтожения озоноразрушающих веществ и их передачу в соответствии со статьей 10 Протокола. Стороны уже достигли широкого консенсуса по многим аспектам этого вопроса, и осуществление Протокола стимулирует разработку новых технологий и увеличение финансирования глобального сотрудничества с целью оказания дальнейшей поддержки общемировым усилиям по решению проблемы изменения климата. В создании нового углеродного рынка принимали участие правительства, международные организации и частный сектор, выявляя эффективные средства смягчения последствий выбросов углерода и разрабатывая многочисленные энергоэффективные технологии, а также вырабатывая новый концептуальный подход, позволяющий обеспечить увязку усилий по смягчению воздействия углерода с другими целями в области охраны окружающей среды и развития. В заключение он напомнил участникам о том, что целью семинара является уточнение сложных вопросов, связанных с этой деятельностью, и вариантов, доступных в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

II. Размеры и масштабы банков озоноразрушающих веществ

4. Г-н Ламберт Куиджперс, сопредседатель действующего при Группе по техническому обзору и экономической оценке Комитета по техническим вариантам замены холодильного оборудования, кондиционеров воздуха и тепловых насосов и сопредседатель Группы, начал выступление от имени Группы, перечислив ключевые факторы, которые должны быть рассмотрены в нынешней ситуации, обратив внимание на важность компонента гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ) в потоке отходов, образующихся в развивающихся странах, и на дополнительные проблемы, связанные с уничтожением ГХФУ, с точки зрения рентабельности и возможности отслеживания. Он отметил исключение ГХФУ из нынешних протоколов уничтожения озоноразрушающих веществ и параллельный спрос на продукты рециркуляции.
5. Г-н Пол Эшфорд, сопредседатель действующего при Группе Комитета по техническим вариантам замены гибких и твердых пеноматериалов, представил результаты дополнительных сопоставительных анализов возможностей рекуперации и уничтожения озоноразрушающих веществ в развивающихся странах и их рентабельности. Он представил временные ряды данных по хлорфторуглеродам (ХФУ) и данные по потокам отходов ГХФУ по подсекторам, а также коснулся выгод для климата, которые можно получить благодаря предотвращению выбросов и ежегодной экономии средств, расходуемых на рекуперацию и уничтожение. Сопоставление примеров из опыта деятельности секторов коммерческого и бытового холодильного оборудования свидетельствует о том, что рекуперация ГХФУ в бытовом секторе вряд ли будет рентабельной ввиду ее стоимости и относительного потенциала глобального потепления ГХФУ-141b. Тем не менее, решения придется принимать отдельно по каждому сектору, при том что общая рентабельность будет зависеть от пропорционального соотношения хладагента и пенообразователя при рекуперации.
6. Г-н Куиджперс заключил выступление обзором основных выводов по результатам анализа и обозначив ряд вопросов, касающихся рекуперации, соответственно, ХФУ и ГХФУ, еще раз обратив внимание на проблему разработки стратегий рекуперации ГХФУ.

III. Варианты мобилизации имеющихся финансовых средств для уничтожения озоноразрушающих веществ

A. Действия Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола в ответ на решения о финансировании мероприятий, связанных с уничтожением

7. Г-н Стефан Сикарс, представитель секретариата Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, выступил с докладом о мерах, принятых Многосторонним фондом в ответ на решения Сторон о финансировании мероприятий, связанных с уничтожением. Он отметил, что в решении XX/7 об экологически рациональном регулировании банков озоноразрушающих веществ Многостороннему фонду было предложено вести поиск практических решений по сбору, транспортировке, хранению и уничтожению озоноразрушающих веществ в странах, действующих в рамках пункта 1 статьи 5.
8. Во временных руководящих принципах финансирования демонстрационных (или аналогичных) проектов по удалению озоноразрушающих веществ содержатся определения сбора, транспортировки, хранения и уничтожения. Было намечено ограниченное число демонстрационных (или аналогичных) проектов без выделения финансирования на цели сбора, не считая мониторинга источников озоноразрушающих веществ. Для стран с небольшим объемом производства лимита финансирования не установлено, тогда как для других стран максимальный объем финансирования составляет 13,2 долл. США на килограмм. По галонам и тетрахлорметану предусмотрен лишь один проект, и тот лишь в расчете на большие объемы. Для рассмотрения проекта требуется информация по следующим вопросам: запланированные мероприятия; количество соответствующих озоноразрушающих веществ; четкие указания на то, что эта цель может быть достигнута; любые возможности для достижения синергии; детальное описание управления проектом и финансовой структуры; ожидаемая совокупная стоимость; устойчивость бизнес-модели; четкое указание на то, каким образом можно привлечь дополнительное финансирование; и план мониторинга источника происхождения рекуперированных озоноразрушающих веществ. Эта информация также может включать другие

варианты удаления, такие как рециркуляция и повторное использование. Ожидается представление ежегодных отчетов.

9. Он напомнил о соответствующих совещаниях и решениях Исполнительного комитета и Сторон, выделив решение XXI/2 по экологически обоснованному регулированию банков озоноразрушающих веществ, в котором к Исполнительному комитету была обращена просьба продолжить рассмотрение вопроса о реализации в Сторонах, действующих в рамках пункта 1 статьи 5, дополнительных экспериментальных проектов, а также разработать и внедрить методологию проверки климатических выгод и затрат, связанных с деятельностью по линии Многостороннего фонда, а к Сторонам обращен призыв рассмотреть возможность оказания дополнительной поддержки Многостороннему фонду на цели уничтожения озоноразрушающих веществ. На своем шестидесятом совещании, состоявшемся в апреле 2010 года в Монреале, Исполнительный комитет в решении 60/5 просил двусторонние учреждения по оказанию помощи и учреждения-исполнители предложить на шестьдесят первом совещании Исполнительного комитета соответствующий уровень финансирования для проведения мероприятий в странах с низким объемом потребления. Бизнес-план, который должен быть представлен на шестьдесят первом совещании, включал 21 демонстрационный проект, 3 проекта технической помощи и 14 запросов на осуществление программ по обеспечению ответственности производителей в 7 регионах и субрегионах.

10. Затем он охарактеризовал полученные материалы, представленные по двум проектам, и объяснил, почему они были сняты. Подчеркнув, что финансирования на сбор озоноразрушающих веществ не предусматривается, он добавил, что проекты должны были основываться на предпринимательском подходе и включать анализ денежных потоков с упором на сроки произведения затрат и получения дохода. Порой предпочтительнее удалить не все 100 процентов банка, а меньший объем, если это позволяет значительно снизить финансовые издержки, с тем чтобы таким образом обеспечить финансовую устойчивость данного мероприятия. Поскольку ХФУ-12 был сочтен более ценным активом по сравнению с ХФУ-11, можно наметить комбинированные проекты, в рамках которых сбор и уничтожение ХФУ-11 будут финансироваться за счет дополнительных доходов, связанных с ХФУ-12, например, полученных на углеродных рынках. В случае "сосуществования" ХФУ-11 и ХФУ-12 Исполнительному комитету придется решать, финансировать ли удаление одного из них, если другое вещество приносит прибыль частному сектору. Учитывая возможный доход от ХФУ-12, приростные затраты зачастую будут отрицательными, что заставит отказаться от рассмотрения проекта, несмотря на такие барьеры как риски и возможная необходимость значительных инвестиций на предварительном этапе. Если использовать в качестве ориентира исторические уровни цен последнего времени на соответствующие углеродные кредиты, стоимость ХФУ, подлежащих уничтожению, будет во много раз превышать цены, существовавшие в период до их поэтапной ликвидации, что может повысить вероятность попыток незаконного производства. Типичные временные рамки составляют два года.

11. В завершение он сказал, что по сути, существуют два подхода к финансированию мероприятий, связанных с уничтожением - один для стран, которые уже собрали избыточные озоноразрушающие вещества, а другой - для тех, где эта работа продолжается. С финансированием углеродного рынка для сбора и устойчивого уничтожения серьезные проблемы возникают в области ликвидности, так как первоначально средства выделяются, как правило, в большом объеме. Тем не менее, значительная дополнительная экономия средств по-прежнему возможна.

12. В ответ на просьбу дать уточнение относительно описанной модели, он еще раз подчеркнул, что сбор озоноразрушающих веществ не финансируется. Финансирование, как правило, предоставляется на осуществление демонстрационных проектов после завершения сбора озоноразрушающих веществ или когда можно подтвердить, что вещества будут собраны, а собранные количества будут достаточными, чтобы оправдать проект. Финансовая жизнеспособность проектов всегда подвергается оценке.

В. Мобилизация средств для уничтожения с использованием действующих добровольных рыночных программ

13. Два эксперта, представляющих добровольные рыночные программы, базирующиеся в Соединенных Штатах Америки, - г-н Джоэл Левин, "Резерв для деятельности в области климата", Лос-Анджелес, и г-н Стивен Дж. Донофрио, Чикагская климатическая биржа -

выступили с докладами об используемых их программами соответствующих процессах сертификации проектов и снижения выбросов, связанных с уничтожением озоноразрушающих веществ.

14. Г-н Левин сказал, что задача "Резерва для деятельности в области климата", неправительственной организации, зарегистрированной в 2001 году, заключается в том, чтобы содействовать добровольным действиям по сокращению выбросов и обеспечить признание таких сокращений. Организация объединяет заинтересованных Сторон и возглавила разработку стандартизованных протоколов проектов по компенсации выбросов углерода; участвует в учебной подготовке и надзорной деятельности в отношении независимых органов проверки; осуществляет ведение реестра утвержденных проектов; и выдает зарегистрированным проектам кредиты за компенсацию выбросов углерода, известные как тонны климатического резерва (ТКР). Он подчеркнул важность норм эффективности при обеспечении реального, постоянного и поступательного характера сокращений выбросов, связанных с проектами, что, тем самым, обеспечивает доверие к экологическим выгодам, достоверности и эффективности углеродного рынка Соединенных Штатов. Хотя озоноразрушающие вещества для уничтожения могут поступать из источников, находящихся в Соединенных Штатах или в странах, действующих в рамках пункта 1 статьи 5, уничтожение разрешено лишь на объектах Соединенных Штатов, регулируемых Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов.

15. Сокращения выбросов рассчитывались как базовые выбросы за вычетом выбросов, осуществляемых в процессе реализации проекта; при применении такой формулы уничтожение одного килограмма ХФУ-12 с точки зрения углеродной компенсации составляло около 10 тонн эквивалента диоксида углерода. К числу покупателей ТКР относятся крупные промышленные фирмы, ожидающие, что их деятельность будет регулироваться в рамках климатического законодательства отдельных штатов или федерального правительства; финансовые фирмы, надеющиеся получить прибыль от торговли кредитами в будущем; и добровольные покупатели. Организация "Резерв для деятельности в области климата" сама не участвует в финансовых сделках, большая часть которых осуществляется через брокеров. Она проявляет заинтересованность в сотрудничестве с секретариатом по озону и другими для разработки механизма надзора за уничтожением в странах, действующих в рамках пункта 1 статьи 5.

16. Г-н Донофрио сказал, что Чикагская климатическая биржа является первой в мире и единственной в Северной Америке добровольной интегрированной торговой системой, чьи решения обладают обязательной юридической силой, которая занимается сокращением выбросов всех шести парниковых газов и осуществляет компенсационные проекты в Северной Америке и во всем мире. Парниковые газы секвестрируют или уничтожают в рамках подтвержденных проектов, чтобы приобрести углеродные финансовые инструменты, которые продаются на электронной платформе Биржи ее членам. Идея этой системы заключается в том, что, хотя в соответствии с Монреальским протоколом производство и потребление подлежат поэтапному прекращению, нормативные или экономические стимулы для рекуперации и уничтожения банков озоноразрушающих веществ, например, в секторах холодильного оборудования и кондиционирования воздуха, невелики. Он охарактеризовал используемый Биржей протокол уничтожения, в соответствии с которым сборщик подтверждает правомочность проекта и готовит план. Владелец осуществляет транспортировку озоноразрушающего вещества на объект уничтожения, где оно уничтожается. Третья сторона осуществляет проверку, а Биржа выдает кредиты сборщику за подтвержденное уничтожение в виде углеродных финансовых инструментов. К числу важных элементов этого процесса относятся разработка набора требований и критериев, определяющих правомочность; разработка базового сценария; четкое определение границ проекта; разработка плана мониторинга; и количественной оценки выбросов парниковых газов, которые удалось предотвратить.

17. Оставшиеся барьеры включают: недостаточный уровень осведомленности о настоятельной необходимости содействовать уничтожению, а не малорентабельному рециркулированию озоноразрушающих веществ; слабые взаимосвязи между участниками рынка; и, как правило, высокую стоимость технологических вариантов. Рыночные силы играют важную роль, учитывая потенциальную возможность чрезмерного роста предложения, и, по возможности, следует применять стандарты, основанные на передовом опыте - такие как стандарты Агентства по охране окружающей среды. Для уточнения протокола Биржи необходимы дополнительные исследования, а новые технологии расширят возможности по уничтожению озоноразрушающих веществ на месте, что избавит от необходимости их перевозки на соответствующие объекты за рубежом.

18. В ходе последовавшей дискуссии один представитель попросил уточнить, где может производиться уничтожение газов, остатков пеноматериалов и целых компонентов оборудования. По словам г-на Левина, "Резерв для деятельности в области климата" исходит из того, что уничтожение озоноразрушающих веществ может происходить лишь на объектах в Соединенных Штатах. Хотя в настоящее время в этой области нет никаких требований, с экономической точки зрения наилучшим вариантом является демонтаж холодильников в стране происхождения и транспортировка лишь содержавшегося в них газа для целей уничтожения. Отвечая на вопрос о том, можно ли рассматривать в качестве озоноразрушающих веществ отходы из стран, не действующих в рамках пункта 1 статьи 5, и какие барьеры существуют в отношении экспорта таких веществ для уничтожения в Соединенных Штатах, он сказал, что такие экспортные поставки имеют место, но они требуют целого ряда разрешений, при этом данные вещества могут транспортироваться лишь на зарегистрированные объекты. Хотя "Резерв" начинал с простых проектов, он готов к осуществлению более сложных и к распространению своей деятельности на другие страны.

19. Один представитель спросил, что можно сделать для обеспечения доверия к углеродным рынкам, какие уроки извлекли добровольные рынки из деятельности рынков квот для соблюдения договорных обязательств, и какие гарантии существуют на добровольных рынках для того, чтобы избежать двойного зачета кредитов, учитывая отсутствие всемирного стандарта. Г-н Левин ответил, что программы структурируются в соответствии с региональными программами обеспечения качества с целью выработки вариантов компенсации выбросов углерода, которые можно будет использовать в региональных целях. Каждая единица оборудования имеет свой серийный номер, который регистрируется лишь один раз, после чего этот номер замораживается. Чтобы избежать двойного зачета, этот номер доводится до сведения других организаций. В других случаях каждая тонна помечается своим серийным номером, который имеется в публичном доступе.

20. Одна представительница отметила, что многие из существующих технических служб не занимаются смесями озоноразрушающих веществ, и спросила, каким образом можно решить проблему смесей. Она также пожелала узнать, проводилось ли исследование по сопоставлению затрат на транспортировку таких веществ с затратами на транспортировку диоксида углерода. Что касается смесей, было отмечено, что при уничтожении озоноразрушающих веществ лабораторные центры имеют возможность осуществлять сепарацию газов, чтобы определить, какие из них могут быть засчитаны в счет кредита. Хотя точных цифр относительно транспорта не имеется, если посмотреть на этапы развития проектов, транспортировка и уничтожение веществ требуют меньших затрат по сравнению с их сбором.

21. Что касается рыночной цены, было отмечено, что, как свидетельствует опыт проектов, связанных с озоноразрушающими веществами, надлежащая технология имеется в наличии и что любая цена от 5 долл. США до 10 долл. США за тонну эквивалента диоксида углерода является приемлемой.

С. Доклады коммерческих фирм, которые на данный момент занимаются рекуперацией, уничтожением или охватывают оба эти направления

22. Эксперты коммерческих фирм Австрии, Бразилии, Индии, Мексики и Японии, занимающихся рекуперацией или уничтожением банков озоноразрушающих веществ, выступили с докладами о том, как они осуществляют свою деятельность.

23. Г-н Клеменс Плехль, "Энерджи чейнджиз", Вена, сказал, что его компания разрабатывает и реализует проекты по сокращению выбросов углерода и использованию возобновляемых источников энергии. Коммерческие стимулы для сбора и уничтожения озоноразрушающих веществ существуют, прежде всего в промышленных странах, где такие нормативные документы, как Директива Европейского сообщества по отходам электрического и электронного оборудования, создают рынки для рециркулирования отслуживших свой срок холодильников, хотя в развивающихся странах безотлагательно требуются дополнительные механизмы финансирования. Углеродный рынок с его единообразным регулированием и структурой, а также способностью генерировать непрерывные денежные потоки является особенно перспективным и продолжает быстро расти. Добровольное сокращение выбросов все больше используется теми, кто желает компенсировать выбросы, связанные с их образом жизни, а проблемы отсутствия стандартизации и уязвимости перед лицом экономических колебаний решаются за счет разработки таких механизмов, как программа "Добровольный углеродный

стандарт" и "Резерв для деятельности в области климата". Он выделил ряд вопросов, требующих внимания, включая логистику сбора озоноразрушающих веществ; конкретные характеристики углеродных рынков, включая финансирование и денежные потоки; методики, связанные с поэтапным отказом от ГХФУ; и необходимость рынков квот для соблюдения договорных обязательств в качестве дополнения к добровольному углеродному рынку.

24. Г-н Роберто Кастильо Лопес, "Эссенсис солиусонес амбиентаис", Бразилия, рассказал о потоке озоноразрушающих веществ в его стране и о законодательной и политической базе, на основании которой этот поток регулируется. "Эссенсис", основанная в 2001 году, в настоящее время является крупнейшей компанией на бразильском рынке экологических услуг со штатом 800 человек, которая ежегодно перерабатывает около 2,8 млн. тонн отходов. Компания использует постепенный подход к расширению масштабов "обратного производства", начиная с ручного демонтажа и переходя к дегазации нефти, механическому демонтажу и обработке полиуретановых панелей и, наконец, к решению для демонтажа оборудования по принципу "все в одном". Экспортная модель не подходит для Бразилии, учитывая, что эта страна обладает достаточным внутренним потенциалом уничтожения. В Бразилии есть семь установок для сжигания отходов, способных справиться с ХФУ, а Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) завершает работу над докладом о нынешнем потенциале уничтожения, которым обладает страна. К проблемам относятся первоначальная стоимость инвестиций, устойчивость операций и интеграция процессов с международным углеродным рынком. Принципиальное значение имеют двустороннее сотрудничество и помощь со стороны доноров в деятельности на начальном этапе. Нынешний сценарий является финансово сбалансированным - доходы покрывают затраты, но устойчивость в будущем не гарантирована ввиду дополнительных затрат, связанных с дегазацией пеноматериалов и других процессов. Достаточные доходы от углеродного рынка необходимы для разработки бизнес-модели, и правительство, учреждения-исполнители и частные компании должны объединить усилия в деле развития национального рынка.

25. Г-н Самир Арора, "Индастриал фоумс прайвет, лтд", Индия, выступил с докладом о коммерческих фирмах, планирующих принять участие в рекуперации и уничтожении банков озоноразрушающих веществ в этой стране, главным образом в секторах холодильного оборудования, кондиционирования воздуха и пеноматериалов. Хотя Индия является одним из крупнейших производителей и потребителей озоноразрушающих веществ, у нее нет предприятий, которые занимались бы рекуперацией и уничтожением банков этих веществ. Особого внимания требуют такие области, как развитие потенциала, например, для изучения месторасположения, размера и типа банков; технические аспекты, включая сбор веществ, а также логистику хранения и транспортировки; и создание стимулов для участников на каждом этапе этого процесса. К другим потребностям относятся повышение уровня осведомленности и обучение относительно опасностей выброса озоноразрушающих веществ в атмосферу; подготовка лиц, занимающихся отслужившим свой срок оборудованием; и формулирование четких процедур сбора, утилизации и уничтожения озоноразрушающих веществ. Демонстрационный проект в такой стране, как Индия, окажет значительную помощь в создании технической, финансовой и управленческой модели устойчивого функционирования объектов для уничтожения в развивающихся странах. Осуществляемая в последнее время в Индии деятельность может в потенциале ускорить образование потока отходов, что требует еще более неотложных мер; например, компания "Индиан рейлвэйз" осуществляет энергичную программу по модернизации своих систем кондиционирования воздуха на базе ХФУ-12, а правительство недавно приступило к осуществлению обязательной программы обеспечения единого уровня энергоэффективности для холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха. Принципиально важно разработать для этого сектора такую бизнес-модель, которая будет поощрять участие частного сектора в рекуперации и уничтожении банков озоноразрушающих веществ и вознаграждать его за эти усилия.

26. Г-н Дзётаро Сугимото, "Асада корпорейшэн", Япония, выступил с докладом о технической инновации в области рекуперации, утилизации и уничтожения хладагентов и других парниковых газов. "Асада" ввела в действие более 20 видов машин для выполнения этих задач, включая устройство по разложению фторуглерода, "Плазма X", на котором он остановился в своем выступлении. Технология плазменной дуги позволяет достигать требуемых высокотемпературных параметров в компактном устройстве, которое можно легко перемещать по мере необходимости, что снижает опасности, присущие транспортировке опасных веществ. К другим преимуществам относятся эффективность уничтожения (коэффициент разложения составляет почти 100 процентов); низкие инвестиционные затраты и легкость обслуживания; а

также простота и безопасность эксплуатации. Эта установка была продемонстрирована в ходе двадцать первого Совещания Сторон Монреальского протокола в Порт-Галибе, Египет, в ноябре 2009 года и привлекла большое внимание.

27. Г-н Агустин Кинтана Сото, Центр по рециркуляции хладагентов "Силвер бриз", Мексика, сказал, что в 2007 году его компания была выбрана Секретариатом по окружающей среде и природным ресурсам в числе 14 центров, занимающихся рециркуляцией хладагентов в Мексике в рамках национального плана по уничтожению ХФУ. Этот объект начал действовать в 2008 году. При содействии Организации Объединенных Наций по промышленному развитию технические специалисты освоили передовой опыт в области рекуперации озоноразрушающих веществ из холодильных агрегатов и систем кондиционирования воздуха. В начале 2010 года была образована национальная ассоциация центров по рециркуляции хладагентов для обмена информацией и технологией. Он рассказал о методологии, используемой в различных устройствах для демонтажа, включая выявление и измерение, рекуперацию и хранение газов, а также рекуперацию пеноматериалов, для которых наиболее экономичной является обработка вручную. Эти газы транспортируются на объекты компании, которые способны осуществить их переработку. Вся актуальная информация по рассматриваемым вопросам хранится в базе данных, а также передается в национальные базы данных. Федеральное правительство финансирует программы замещения, и в стране действует более 100 центров демонтажа. Учитывая растущие масштабы этой деятельности, при том, что за год, начавшийся в июне 2009 года, было переработано более 450 000 устройств, важно разрабатывать надлежащие механизмы и увеличивать число компаний, способных заниматься рециркуляцией.

D. Опыт привлечения средств в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ для детализации масштабов и месторасположения запасов озоноразрушающих веществ, имеющих для уничтожения

28. Первым по этому пункту повестки дня выступил г-н Марин Коцов, представлявший национальный орган по озону и министерство окружающей среды и физического планирования бывшей югославской Республики Македония, который рассказал о взаимосвязях между различными глобальными инициативами по рациональному регулированию химических веществ, сделав упор на опыте своей страны по мобилизации средств. Он начал со слов о том, что регулирование стойких органических загрязнителей в его стране началось в 2002 году с гранта Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС) по подготовке национального плана выполнения с целью сокращения и уничтожения стойких органических загрязнителей. Опыт, связанный с Монреальским протоколом, сыграл принципиально важную роль в подготовке плана и осуществлении связанных с ним мероприятий. При поддержке правительства Швейцарии был осуществлен ряд проектов. Несмотря на многочисленные мероприятия, связанные с озоноразрушающими веществами и стойкими органическими загрязнителями, разработка национального химического досье страны еще не завершена и включена в проект по разработке и актуализации национального плана осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

29. Он охарактеризовал механизм финансирования Стратегического подхода, известный как Программа ускоренного "запуска" проектов, который был создан в качестве целевого фонда для получения взносов на определенный период времени до 30 ноября 2011 года. На сегодняшний день от 23 доноров было получено более 23 млн. долл. США. Право на получение помощи от целевого фонда имеют развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, причем приоритет отдается наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам. Девятый тур подачи заявок на получение помощи от программы завершится 27 августа 2010 года, и правительства, принимающие участие в реализации Стратегического подхода, которые надлежащим образом выступили с его официальным признанием, могут представить свои предложения.

30. Проект его страны, утвержденный в рамках Программы ускоренного "запуска" проектов, включает в числе своих приоритетов регулирование отходов и отработанных химических веществ, а также восстановление зараженных участков. Правительство финансирует проведение инвентаризации, сбор и хранение озоноразрушающих веществ. Стратегический подход играет важную роль в обеспечении того, чтобы работа со всеми химическими веществами производилась на комплексной основе.

31. Г-н Кристиан Брюнинг, Природоохранная финансовая корпорация Северных стран, выступил с докладом об исследовании и пилотном проекте по использованию добровольных углеродных рынков для финансирования уничтожения озоноразрушающих веществ в Российской Федерации. Его организация заинтересована в финансировании рационального регулирования банков таких веществ в этой стране, ставя своей долгосрочной целью создание жизнеспособных альтернатив их регулированию и уничтожению. По его словам, необходимо понять и изучить взаимосвязь между углеродными рынками и климатическими выгодами от уничтожения озоноразрушающих веществ. Ценность добровольных углеродных рынков остается под вопросом как и целесообразность решений за счет частного сектора. Цель пилотного проекта состоит в том, чтобы заложить процедурный и методологический фундамент совместного финансирования проекта регулирования и уничтожения озоноразрушающих веществ, применяемых в бытовом холодильном оборудовании в Российской Федерации, используя выручку от продажи кредитов за сокращение выбросов парниковых газов.

32. Это теоретическое исследование включало выявление потребностей, связанных с соответствующей методологией, деталей, касающихся пилотного проекта и местных партнеров, сметы затрат, а также оценку возможностей и предварительных условий финансирования через добровольный углеродный рынок. Этот пилотный проект включал осуществление вместе с местными партнерами работы по выявлению источников, транспортировке и уничтожению небольших объемов озоноразрушающих веществ, а именно трех тонн Р-12 и Р-22 из холодильного оборудования в Московской области, чтобы определить, заработает ли вся эта цепочка от приобретения до уничтожения. Заключительный этап предусматривал определение извлеченных уроков и вариантов, включавших строительство нового муниципального объекта по переработке отходов, интеграцию мероприятий по регулированию и уничтожению озоноразрушающих веществ в соответствующие планы и использование добровольных углеродных рынков для совместного финансирования дополнительных инвестиций в технологии регулирования и уничтожения. Консультативные услуги оказывала фирма "Клаймэт уэдж", которая занимается оказанием консультативных услуг, связанных с углеродом, и услуг по управлению активами.

33. Результаты свидетельствуют о том, что, поскольку многие затраты были постоянными, выгоднее сосредоточить внимание на парниковых газах с высоким потенциалом глобального потепления. Хотя вариант экспорта с целью уничтожения в другие страны рассматривался, он не был сочтен жизнеспособной альтернативой. Он отметил, что смета затрат по регулированию и уничтожению озоноразрушающих веществ, которая была получена по результатам исследования, оказалась почти на 50 процентов меньше, чем средние сметы расходов, приведенные в исследованиях Группы по техническому обзору и экономической оценке.

IV. Потенциальные дополнительные варианты мобилизации средств

A. Доклад Исполнительного комитета Многостороннего фонда о мобилизации ресурсов с использованием углеродных рынков и разработке методик содействия уничтожению и связанных с этим выгодах

34. Представитель Всемирного банка представил результаты, проведенного Всемирным банком от имени Исполнительного комитета Многостороннего фонда исследования, по финансированию уничтожения нежелательных озоноразрушающих веществ с использованием добровольного углеродного рынка. По его словам, хотя сфера действия Механизма чистого развития не распространяется на уничтожение озоноразрушающих веществ, его высокую стоимость можно покрыть за счет добровольного углеродного рынка, учитывая, что высокий потенциал глобального потепления озоноразрушающих веществ позволяет получить значительные кредиты за сокращение выбросов углерода. Спрос на кредиты за уничтожение озоноразрушающих веществ зависит от соотношения между будущим размером добровольного углеродного рынка и объемом озоноразрушающих веществ, подлежащих уничтожению. Была создана глобальная рыночная платформа, использующая три следующих стандарта выдачи кредитов за уничтожение озоноразрушающих веществ, в том числе для проектов в Сторонах, действующих в рамках пункта 1 статьи 5: это Чикагская климатическая биржа, "Резерв для

деятельности в области климата" и "Добровольный углеродный стандарт". Доклад об этом исследовании находится по адресу: www.worldbank.org/montrealprotocol.

В. Возможности для финансирования или совместного финансирования мероприятий, связанных с уничтожением озоноразрушающих веществ, в рамках других механизмов финансирования

35. Представитель ФГОС выступил с докладом о возможностях регулирования и уничтожения озоноразрушающих веществ посредством программ ФГОС. С 1992 года ФГОС поддержал 30 проектов в 18 странах с переходной экономикой, поэтапно изъязв из обращения, согласно оценкам, в общей сложности от 20 000 до 29 000 тонн ОРС. После только что завершившегося пятого пополнения ФГОС, в ходе которого были объявлены взносы на сумму 4,3 млрд. долл. США на следующие четыре года (что на 52 процента превышает уровень предыдущего пополнения), у стран есть возможность направить какую-то часть этого финансирования на уничтожение озоноразрушающих веществ за счет содействия достижению синергии с программами уничтожения стойких органических загрязнителей и смягчения последствий изменения климата с учетом того, что существующие инфраструктуры сбора, безопасного хранения и уничтожения стойких органических загрязнителей также могут быть использованы для уничтожения озоноразрушающих веществ.

36. Представитель Европейского союза задал вопрос о сумме в 25 млн. долл. США, которая в рамках последнего пополнения ФГОС была выделена странам с переходной экономикой для выполнения требований Монреальского протокола, заметив, что это финансирование сделает возможным продолжение работы по ГХФУ, начатой в рамках Многостороннего фонда. Представитель ФГОС подтвердил, что такие средства действительно были выделены, и объяснил, что включение мероприятий по уничтожению озоноразрушающих веществ в планы модернизации объектов требует минимальных дополнительных затрат и что следует призывать страны к обсуждению со своими координационными центрами по стойким органическим загрязнителям вопроса о включении мероприятий по уничтожению озоноразрушающих веществ в соответствующие проекты.

С. Возможная разработка механизма привлечения дополнительного финансирования для уничтожения озоноразрушающих веществ

37. Секретариат Многостороннего фонда выступил с докладом о работе и мероприятиях Исполнительного комитета Фонда, связанных с созданием специального механизма финансирования в поддержку уничтожения озоноразрушающих веществ и получения более значительных экологических выгод, не связанных напрямую с соблюдением Монреальского протокола. Полный текст доклада о специальном механизме финансирования должен быть представлен Рабочей группе открытого состава Сторон Монреальского протокола на ее тридцатом совещании, которое должно пройти с 15 по 18 июня 2010 года.

38. Представитель ПРООН выступил с докладом, посвященным соображениям относительно механизма финансирования климатических выгод от регулирования банков озоноразрушающих веществ. Поскольку источники финансирования должны быть достаточными и устойчивыми, специальный механизм был бы предпочтительнее по сравнению с добровольными углеродными рынками, поскольку он обеспечил бы систематический подход к регулированию банков озоноразрушающих веществ. Можно было бы рассмотреть ряд возможных структур такого механизма, беря за образец структуру Прототипного фонда углерода, созданного для финансирования реализации Механизма чистого развития и Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах. Можно установить партнерские соотношения с Многосторонним фондом или с его учреждениями-исполнителями, а также с органами Монреальского протокола с целью управления финансированием этого механизма и осуществления надзора за его деятельностью.

39. Представитель Колумбии задал вопрос о том, кто будет управлять этим механизмом - Многосторонний фонд или новый орган. Представитель ПРООН ответил, что размещение этого механизма будет зависеть от соответственных профилей и эффективности различных существующих институтов; в качестве альтернативы можно создать новую организацию для управления механизмом и надзора за его деятельностью.

40. Представитель Канады заметил, что в долгосрочной перспективе было бы желательно решать проблему ГХФУ с помощью углеродных рынков, и спросил, какие процедуры могут быть реализованы для устранения "порочных" стимулов, в частности, учитывая тот факт, что ГХФУ будут по-прежнему производиться в течение 20 лет. Представитель ПРООН признал риск "порочных" стимулов и сказал, что процедуры действительно потребуются для отслеживания и документирования происхождения ГХФУ, подлежащих уничтожению.

V. Обобщение и последующие шаги

41. Сопредседатели резюмировали основные положения дискуссии, подчеркнув необходимость незамедлительных действий; варианты финансирования и участия частного сектора; стратегии уничтожения и другие стратегии; синергические связи в области удаления различных химических веществ; проблемы, с которыми сталкиваются страны с низким объемом потребления; и важность устойчивости проектов. Возможности для рекуперации озоноразрушающих веществ будут существовать до 2020 года, в частности, для рассмотрения положения с банками ХФУ в Сторонах, действующих в рамках пункта 1 статьи 5. Хотя в краткосрочной перспективе рекуперация озоноразрушающих веществ будет прибыльной, вопрос финансирования заслуживает дальнейшего обсуждения. У финансирования через добровольный и обязательный углеродные рынки есть большой потенциал, но важно будет обеспечить их эффективность и целостность. Огромные возможности имеются и для участия частного сектора. Необходимо определить, в какой степени данная деятельность потребует содействия со стороны правительства. Хотя создание стимулов для сбора и рекуперации может иметь важное значение, они не были признаны принципиально важными. Также следует продолжать реализацию стратегии обеспечения энергоэффективности и стремиться к достижению синергии в деле регулирования различных химических веществ с целью использования проектов и инфраструктур для удаления озоноразрушающих веществ наряду с другими химическими веществами, такими как стойкие органические загрязнители. У стран с мощной экономикой и опытом или программами уничтожения или замещения хладагентов есть гораздо больше вариантов по сравнению с менее крупными странами для решения вопроса с запасами озоноразрушающих веществ. Таким образом, страны со средним и низким объемом потребления, возможно, захотят рассмотреть вопрос об агрегировании своих запасов озоноразрушающих веществ с целью уничтожения, и ряд пилотных проектов в этой области уже был осуществлен. Хотя продолжительность сроков разработки проектов, которая требуется для проектов ФГОС и Всемирного банка, по-прежнему вызывает озабоченность, в деле ускорения утверждения проектов был достигнут прогресс. В заключение было отмечено, что директивные органы должны обеспечивать устойчивость проектов.

VI. Закрытие семинара

42. Сопредседатели проинформировали участников о том, что они подготовят резюме состоявшихся на семинаре обсуждений для рассмотрения Рабочей группой открытого состава на ее тридцатом совещании, которое должно пройти с 15 по 18 июня 2010 года. После заключительных замечаний они объявили семинар закрытым в 18 ч. 15 м.