

موجز تنفيذي

تضمن المقرر 1/31 الصادر عن الاجتماع الحادي والثلاثين للأطراف اختصاصات فريق التقييم التكنولوجي والاقتصادي في إعداد تقرير عن المستوى المناسب لتجديد موارد الصندوق المتعدد الأطراف لفترة السنوات الثلاث 2021-2023 (انظر المرفق 1). وطلبت الأطراف إلى الفريق إعداد تقرير لتقديمه إلى الاجتماع الثاني والثلاثين للأطراف (MOP-32)، وعرضه على الفريق العامل المفتوح العضوية في اجتماعه الثاني والأربعين لكي يتسنى للأطراف اتخاذ مقرر في اجتماعها الثاني والثلاثين.

وأشأ فريق التقييم التكنولوجي والاقتصادي فرقة عمل معنية بتجديد الموارد تضم أعضاء من الفريق ومن لجان الخيارات التقنية التابعة له فضلاً عن خبراء خارجيين آخرين. وفي كانون الأول/ديسمبر 2019، حضر بعض أعضاء فرقة العمل الاجتماع الرابع والثمانين للجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لإجراء مناقشات غير رسمية مع أعضاء اللجنة التنفيذية والوكالات المنفذة والثنائية المشاركين في الاجتماع.

وقامت فرقة العمل بحساب الاحتياجات من التمويل استناداً إلى "خطة العمل الموحدة للصندوق المتعدد الأطراف للسنوات 2020-2022"⁽¹⁾، والمقررات ذات الصلة التي اتخذتها اللجنة التنفيذية في اجتماعها الرابع والثمانين والمعلومات المتاحة من خلال أمانة الصندوق. واستندت إلى المبادئ التوجيهية القائمة للتكاليف في إطار الصندوق، وحيثما ظلت هذه المبادئ قيد المناقشة في اللجنة التنفيذية (أي الآثار من حيث التكلفة المترتبة على التنفيذ المتوازي أو المتكامل للتخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية، والمبادئ التوجيهية لتكاليف أنشطة التخفيض التدريجي لمركبات الكربون الهيدروكلورية واستعراض التعزيز المؤسسي)، وراعى الصندوق هذه القيود في حساب تقديراته. ولما كانت المبادئ التوجيهية للتمويل فيما يتعلق بالتخفيض التدريجي لمركبات الكربون الهيدروكلورية لا تزال قيد المناقشة، فقد اعتمدت الفرقة على المبادئ التوجيهية القائمة للتكاليف في إطار الصندوق المتعدد الأطراف، حيثما كان ذلك متاحاً.

وقد بدأ عمل الفرقة في أواخر عام 2019 واستمر في أوائل عام 2020 في ظل مشهد عالمي سريع التغيير مع تحول اهتمام العالم إلى التصدي لوباء فيروس كورونا الجديد (كوفيد - 19). ومع التسليم بالآثار الكبير المحتمل لهذا الوباء على الاقتصادات العالمية الآن وفي المستقبل، فإن تقديرات الفرقة للاحتياجات من التمويل لتجديد موارد الصندوق المتعدد الأطراف في فترة السنوات الثلاث 2021-2023 لم تأخذ في الاعتبار المشهد العالمي المتغير وآثاره المحتملة على التمويل وتنفيذ المشاريع في إطار بروتوكول مونتريال، لأنها لم يتيسر لها ما يكفي من المعلومات والتوجيهات للقيام بذلك. ويقدم المرفق السادس بعض الاعتبارات الأولية لهذه الآثار المحتملة على القطاعات المعنية.

التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية

يرتكز تقدير احتياجات تمويل التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية لفترة السنوات الثلاث 2021-2023 وما بعدها على وفاء الأطراف العاملة بموجب المادة 5 بأهداف التخفيض المقبلة، وقامت الفرقة بحساب التخفيضات الإضافية التي تحتاجها سنوياً الأطراف العاملة بموجب المادة 5 من أجل تحقيق الأهداف المقبلة لخفض مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية بموجب بروتوكول مونتريال استناداً إلى خط الأساس ونقاط الانطلاق والتخفيضات التراكمية والكميات الطنية المؤهلة المتبقية والتكاليف المقدرة للأنشطة في قطاعي استهلاك وإنتاج مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية التي تشمل ما يلي:

- تشمل تقديرات تمويل قطاع استهلاك مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية ما يلي:

○ تمويل خطط التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية المعتمدة؛

- تمويل تكاليف إعداد المشاريع؛
- تمويل خطط التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية المقررة؛
- التمويل المقدر لخطط التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية اللازم لبلوغ أهداف التخفيض؛
- تمويل التحقق؛
- تمويل المساعدة التقنية، إن وجدت.

● تشمل تقديرات تمويل قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية ما يلي:

- تمويل تكاليف إعداد المشاريع؛
- تمويل الخطط المقررة للتخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية بما في ذلك التحقق.

التخفيض التدريجي لمركبات الكربون الهيدروفلورية

اتخذت الفرقة عدداً من الخطوات بما في ذلك التحويلات بين الوحدات [القدرة على استنفاد الأوزون، والقدرة على إحداث الاحترار العالمي، والأطنان المترية، والكيلوغرامات، وملايين الأطنان المترية] لحساب إجمالي التمويل المقدر للتخفيض التدريجي لمركبات الكربون الهيدروفلورية. ولتجنب الالتباس مع خطط التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية، تشير الفرقة إلى مشاريع التخفيض التدريجي لمركبات الكربون الهيدروفلورية على أنها "خطط كيغالي لإدارة التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروفلورية" أو "خطط كيغالي".

● تشمل احتياجات التمويل المقدر لقطاعي استهلاك وإنتاج مركبات الكربون الهيدروفلورية ما يلي:

- تمويل خطط كيغالي - التمويل المعتمد وتمويل تكاليف إعداد المشاريع والتمويل المقرر والتمويل المقدر؛
- تمويل المشاريع القائمة بذاتها؛
- تمويل المساعدة على التصديق؛
- تمويل التحقق، إن وجد؛
- تمويل الأنشطة المبكرة لتجنب زيادة مركبات الكربون الهيدروفلورية ذات القدرة العالية على إحداث الاحترار العالمي.

● تشمل تقديرات تمويل قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروفلورية ما يلي:

- تمويل إعداد قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروفلورية؛
- تمويل خطط كيغالي لإدارة التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروفلورية، إن وجدت؛
- تمويل التخفيف من آثار مركب الكربون الهيدروفلوري - 23.

وطُلب إلى فريق التقييم التكنولوجي والاقتصادي في الفقرة 2 (ز) من المقرر 1/31 النظر في "ثلاثة سيناريوهات تمثل مستويات مختلفة محتملة للتصديق علي تعديل كيغالي عند تقدير احتياجات التمويل اللازم للتخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروفلورية". وتشمل احتياجات التمويل اللازم للتخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروفلورية في فترة السنوات الثلاث 2021-2023 التي قُدِّرت بها الفرقة سيناريو يفترض استمرار العمل كالمعتاد ويستند إلى خطة العمل الموحدة للصندوق المتعدد الأطراف لفترة السنوات 2020-2022 التي

وافقت اللجنة التنفيذية عليها في اجتماعها الرابع والثمانين. وحتى 3 نيسان/أبريل 2020، بلغ عدد الأطراف العاملة بالمادة 5 التي صدّقت على تعديل كيغالي 62 طرفاً في حين قُدم 139 طرفاً من الأطراف العاملة بالمادة 5 مذكرات للإعلان عن نية التصديق إلى أمانة الصندوق المتعدد الأطراف. وبناءً على ذلك، نظرت الفرقة أيضاً في السيناريوهات التالية لمركبات الكربون الهيدروفلورية لفترة السنوات الثلاث 2021-2023 استناداً إلى مستويات التصديق:

السيناريو الأول: البلدان المصدّقة؛

السيناريو الثاني: البلدان المصدّقة والبلدان التي أرسلت مذكرات للإعلان عن نية التصديق إلى أمانة الصندوق المتعدد الأطراف في إطار "تمويل الأنشطة التمكينية"؛
السيناريو الثالث: تصديق جميع البلدان على التعديل

بالنسبة لفترة السنوات الثلاث الحالية، استجابت الفرقة لطلب الأطراف مراعاة الاحتياجات الخاصة للبلدان ذات الاستهلاك المنخفض وتقدّم نهجاً تصاعدياً لخدمة حسابات التمويل القطاعي والنظر في الثغرات والاحتياجات من ناحية التمويل والأنشطة التي أعربت عنها البلدان الأخرى خلال المشاورات غير الرسمية التي جرت مع أعضاء الفرقة خلال الاجتماع الرابع والثمانين للجنة التنفيذية. وراعت الفرقة أيضاً إمكانية إدماج خطط التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية وخطط كيغالي لإدارة التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروفلورية لخدمة الأنشطة القطاعية في البلدان ذات الاستهلاك المنخفض استناداً إلى مفهوم "الصيانة والبناء" الوارد وصفه في التقرير. وقسّمت الفرقة احتياجات البلدان ذات الاستهلاك المنخفض حسب القطاع، وحدّتها حسب الفترة التي يتم فيها بالتوازي تنفيذ كل من خطط التخلص التدريجي وخطط كيغالي لإدارة التخلص التدريجي. وقدرت الفرقة الاحتياجات من التمويل اللازم للتخفيض التدريجي لمركبات الكربون الهيدروفلورية في فترة السنوات الثلاث 2021-2023 استناداً إلى المنهجية التي تطوي على أهداف الامتثال واستناداً أيضاً إلى أنشطة "الصيانة والبناء" في قطاع الخدمات.

ونظراً لعدم وجود مبادئ توجيهية لقيم الفعالية من حيث التكلفة فيما يخص مركبات الكربون الهيدروفلورية، نظرت الفرقة في قيم فعالية التكلفة المتاحة لمركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية، بالنسبة لقطاع الخدمات وسائر القطاعات لجميع البلدان غير المنخفضة الاستهلاك المدرجة في فئتي المجموعة 1 والمجموعة 2 في إطار تعديل كيغالي.

وعملاً بالاختصاصات، قدّمت الفرقة تقديرات لاحتياجات التمويل اللازم لدعم عدد محدود من المشاريع المستقلة للتحويل عن استخدام مركبات الكربون الهيدروفلورية، وفقاً للفقرة 4 من المقرر 5/30.

كما أدرجت الفرقة أرقاماً تقديرية للأنشطة المبكرة لتجنب زيادة مركبات الكربون الهيدروفلورية ذات القدرة العالية على إحداث الاحترار العالمي. وتقدّم هذه الأنشطة المبكرة: (أ) إيلاء الأسبقية في فترة السنوات الثلاث 2021-2023 للمشاريع الاستثمارية في القطاعات ذات النمو المرتفع، ولا سيما قطاعات الصناعة التحويلية (مفهوم "إغلاق الصنوبر")؛ (ب) مجموعة متنوعة من أنشطة ومخططات المستعملين النهائيين لتحويل السوق إلى المنتجات ذات الكفاءة في استخدام الطاقة والمنتجات المنخفضة القدرة على إحداث الاحترار العالمي. ولئن كان من الواضح أن أنشطة قطاع الخدمات/المستعمل النهائي تولد نفايات مركبات الكربون الهيدروفلورية أثناء الاستبدال وغيره من الأنشطة بما في ذلك استعادة المبردات، فإن الفرقة تناقش الدعم اللازم للتخلص من هذه النفايات في فترات السنوات الثلاث في المستقبل من أجل معالجة هذا الوضع.

وفي حين أن خطة العمل المعدلة للصندوق المتعدد الأطراف للفترة 2020-2022 لم تتضمن تقديرات لإعداد قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروفلورية، فقد قدر الصندوق أن ذلك يراوح ما بين صفر ومليوني دولار من دولارات الولايات المتحدة استناداً إلى مراجعة لإمكانات التمويل في قطاع الإنتاج في عدد من البلدان. ولم تدرج الفرقة أي تقديرات لاحتياجات تمويلية لخطط كيغالي لفترة السنوات الثلاث الحالية.

ومن أجل الاستعداد لتشغيل عدد من المرافق (غير العاملة حالياً) لحرق مركب الكربون الهيدروفلوري - 23 والتخفيف من حدته، قُدرت الفرقة أن تكاليف الاستثمار والتشغيل فيما يخص التخفيف لفترة السنوات الثلاث 2021-2023 لا تشمل إلا المكسيك والأرجنتين. وتضع تقديرات تكاليف الاستعداد للتخفيف من مركب الكربون الهيدروفلوري - 23 فنزويلا وكوريا الديمقراطية في أعلى فئة من فئات التقدير. ويقدر مجموع احتياجات التمويل اللازم لفترة السنوات الثلاث 2021-2023 للتخفيف من مركب الكربون الهيدروفلوري - 23 بما يراوح ما بين 6.4 و26.3 مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة.

التعزيز المؤسسي والأنشطة القياسية

تشمل الاحتياجات المقدرة للتمويل التعزيز المؤسسي والأنشطة القياسية أيضاً. وفي ظل عدم وجود سياسة فيما يتعلق باستعراض تمويل التعزيز المؤسسي، وهو ما ستعتمد فيه اللجنة التنفيذية في اجتماعها الخامس والثمانين، نظرت الفرقة فيما يلي: (أ) سيناريو استمرار العمل كالمعتاد، استناداً إلى الأرقام الواردة في مشروع ميزانية الصندوق المتعدد الأطراف لفترة 2020-2022؛ (ب) سيناريو يتبع مستوى زيادة التمويل المستخدم في الاستعراض السابق للتعزيز المؤسسي (28 في المائة). كما نظرت الفرقة في سيناريوهات أخرى تنص على زيادات بنسبة 50% و100% قياساً بسيناريو استمرار العمل كالمعتاد. ولم يُنظر في السيناريوين الافتراضيين الأخيرين في الجدول النهائي لمتطلبات التمويل، ولكنهما عُرضاً لإعلام الأطراف بشأن طائفة من مستويات التمويل المحتملة للسيناريوهات الأربعة جميعها. ولم تؤخذ سيناريوات التصديق في الاعتبار فيما يتعلق بحسابات التعزيز المؤسسي.

وقد استندت الاحتياجات المقدرة من التمويل للأنشطة القياسية، مثل برنامج المساعدة على الامتثال التابع لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، والوحدة الأساسية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيدو والبنك الدولي، وأمانة الصندوق المتعدد الأطراف وأمين خزانته، إلى سيناريو استمرار العمل كالمعتاد.

ويبلغ مجموع الاحتياجات المقدرة من التمويل لتجديد موارد الصندوق المتعدد الأطراف لفترة السنوات الثلاث 2021-2023 ما بين 377 و809 ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة على النحو الوارد في الجدول التقديري -1 والجدول التقديري -2 فيما يلي.

الجدول التقديري - 1. نطاق إجمالي متطلبات التمويل على أساس سيناريوات مختلفة (بدولارات الولايات المتحدة)

الحد الأدنى مع افتراض العمل بالسيناريو الثالث فيما يخص مركبات الكربون الهيدروفلورية	الحد الأدنى مع افتراض العمل بالسيناريو الثاني فيما يخص مركبات الكربون الهيدروفلورية	الحد الأدنى مع افتراض العمل بالسيناريو الأول فيما يخص مركبات الكربون الهيدروفلورية	الحد الأدنى مع افتراض سيناريو استمرار العمل كالمعتاد فيما يخص مركبات الكربون الهيدروفلورية	فترة السنوات الثلاث 2021 - 2023
367,548,000	249,203,000	249,203,000	249,203,000	المجموع الفرعي - أنشطة مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية
321,000,000	288,400,000	64,600,000	16,144,000	المجموع الفرعي - أنشطة مركبات الكربون الهيدروفلورية
120,315,000	111,350,000	111,350,000	111,350,000	المجموع الفرعي - التعزيز المؤسسي والأنشطة القياسية
808,863,000	648,953,000	425,153,000	376,697,000	المجموع الكلي

الجدول التقديري - 2. مجموع احتياجات التمويل اللازم لتجديد موارد الصندوق المتعدد الأطراف للفترة 2021-2023
(بدولارات الولايات المتحدة)

الحد الأقصى		الحد الأدنى		فترة السنوات الثلاث 2021-2023
قطاع استهلاك مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية				
113,098,000		113,098,000		خطط التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية المعتمدة
1,954,000		1,954,000		تكاليف الإعداد للتخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية
36,914,000		36,914,000		تمويل خطط التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية المقررة
135,077,000		24,313,000		التمويل الذي تقدره الفرقة لخطط التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية
1,766,000		1,766,000		التحقق من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية
1,000,000		-		المساعدة التقنية فيما يخص مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية
289,809,000		178,045,000		المجموع الفرعي - قطاع استهلاك مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية
قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية				
-		-		إعداد قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية
77,739,000		71,158,000		خطط التخلص التدريجي في قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية
77,739,000		71,158,000		المجموع الفرعي - قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية
السيناريو الثالث جميع البلدان	السيناريو الثاني الأطراف المصدقة + الأطراف التي أصدرت مذكرات إعلان النوايا	السيناريو الأول الأطراف المصدقة	استمرار العمل كالمعتاد/التخطيط للعمل	فترة السنوات الثلاث 2021 - 2023
قطاع استهلاك مركبات الكربون الهيدروكلورية				
-		-		خطط كيغالي المعتمدة لإدارة التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية
29,500,000		2,500,000		تكاليف الإعداد للتخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية
7,300,000		7,300,000		خطط كيغالي المعتمدة لإدارة التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية
174,000,000		23,300,000		التمويل الذي تقدره الفرقة لخطط كيغالي للتخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية

14,000,000	14,000,000	14,000,000	-	المشاريع المستقلة للتحويل عن استخدام مركبات الكربون الهيدروفلورية
2,900,000	2,900,000	1,100,000	-	المساعدة على التصديق على التخلص من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية
-	-	-	-	التحقق من التخلص من مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية
65,000,000	65,000,000	10,000,000	-	تمويل الأنشطة المبكرة لتجنب زيادة مركبات الكربون الهيدروفلورية
292,700,000	282,000,000	58,200,000	9,744,000	المجموع الفرعي - قطاع استهلاك مركبات الكربون الهيدروفلورية
الحد الأقصى		الحد الأدنى		فترة السنوات الثلاث 2021 - 2023
قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروفلورية				
2,000,000	-	-	-	تمويل إعداد قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروفلورية
-	-	-	-	تمويل خطط كيفالي لإدارة التخلص التدريجي من مركبات الكربون الهيدروفلورية
-	-	-	-	تمويل التحقق في قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروفلورية
200,000	-	-	-	تمويل الإعداد للتخفيف من آثار مركب الكربون الهيدروفلوري - 23.
26,100,000	6,400,000	6,400,000	-	تمويل التخفيف من آثار مركب الكربون الهيدروفلوري - 23.
28,300,000	6,400,000	6,400,000	-	المجموع الفرعي - قطاع إنتاج مركبات الكربون الهيدروفلورية
الحد الأقصى		الحد الأدنى		فترة السنوات الثلاث 2021 - 2023
التعزيز المؤسسي والأنشطة المعيارية				
40,422,000	31,457,000	31,457,000	-	التعزيز المؤسسي
36,383,000	36,383,000	36,383,000	-	برنامج المساعدة على الامتثال التابع لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة
18,153,000	18,153,000	18,153,000	-	الوحدة الأساسية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيدو والبنك الدولي
23,857,000	23,857,000	23,857,000	-	تكاليف أمانة الصندوق المتعدد الأطراف
1,500,000	1,500,000	1,500,000	-	أمين الخزانة