

## РЕЗЮМЕ

В решении XXXI/1 тридцать первого Совещания Сторон (СС-31) содержится предназначенное для Группы по техническому обзору и экономической оценке (ГТОЭО) техническое задание (ТЗ) для подготовки доклада о надлежащем уровне пополнения Многостороннего фонда (МФ) в трехлетний период 2021-2023 годов (см. приложение 1). Стороны поручили ГТОЭО подготовить доклад для представления тридцать второму Совещанию Сторон (СС-32) и представить его Рабочей группе открытого состава (РГОС) на ее 42-м совещании (РГОС-42), с тем чтобы СС-32 могло принять по нему решение.

ГТОЭО учредила Целевую группу по вопросу о пополнении Фонда (ЦГП), в состав которой вошли члены ГТОЭО, члены ее комитетов по техническим вариантам замены и другие внешние эксперты. В декабре 2019 года некоторые члены ЦГП приняли участие в 84-м совещании Исполнительного комитета МФ (ИсполКом-84), с тем чтобы провести неофициальные обсуждения с членами Исполнительного комитета, учреждениями-исполнителями и двусторонними учреждениями, участвовавшими в этом совещании.

ЦГП рассчитала потребности в финансировании на основе «Сводного плана работы Многостороннего фонда на 2020-2022 годы»<sup>1</sup>, соответствующих решений Исполнительного комитета, принятых на его 84-м совещании, и информации, имеющейся в распоряжении секретариата МФ. ЦГП руководствовалась действующими указаниями относительно расходов, и в случаях, когда такие расходы оставались предметом обсуждения в Исполнительном комитете (т. е. касались финансовых последствий параллельного или комплексного осуществления поэтапного отказа от ГХФУ; руководящих принципов в отношении расходов на мероприятия по поэтапному сокращению выбросов гидрофторуглерода (ГФУ) и обзора деятельности по укреплению институционального потенциала), ЦГП учитывала такие ограничения в своих расчетах. Поскольку руководство по финансированию в целях постепенного сокращения ГФУ еще находится на этапе обсуждения, ЦГП полагалась на существующие руководства относительно расходов в рамках МФ, если таковые имеются.

Работа ЦГП началась в конце 2019 года и продолжилась в начале 2020 года в условиях быстро изменяющейся глобальной ситуации, когда усилия всего мира брошены на борьбу с пандемией заболевания, вызванного новым коронавирусом (COVID-19). Мы признаем потенциально существенное воздействие пандемии на мировую экономику в настоящее время и в будущем, однако в подготовленных ЦГП оценках потребностей в финансировании для пополнения МФ на трехлетний период 2021-2023 годов изменение глобальной повестки и возможные последствия для финансирования и осуществления проектов в рамках Монреальского протокола не учитывались в виду отсутствия достаточной информации и указаний на этот счет. В приложении 6 приведены некоторые предварительные соображения относительно такого потенциального воздействия на соответствующие сектора.

### Поэтапный отказ от ГХФУ

Смета потребностей в финансировании деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ на трехлетний период 2021-2023 годов и последующий период основана на достижениях Сторонами, действующими в рамках статьи 5, будущих целевых показателей по сокращению; ЦГП рассчитала дополнительные сокращения, которые Сторонам, действующим в рамках статьи 5, необходимо обеспечивать каждый год для достижения будущих целевых показателей по сокращению ГХФУ в рамках Монреальского протокола, на основе исходных данных, отправных показателей, совокупных сокращений и остающегося допустимого тоннажа, а также на основе сметных расходов на деятельность в секторах потребления и производства ГХФУ, которые включают в себя следующее:

- оценка расходов на финансирование в секторе потребления ГХФУ включает:
  - финансирование утвержденных ПРПЛ;
  - финансирование затрат на подготовку проекта;
  - финансирование запланированных ПРПЛ;
  - финансирование дополнительных ПРПЛ, которые потребуются для достижения целей по сокращению;
  - финансирование мероприятий по проверке; и
  - финансирование технической помощи, если таковая оказывается;
- оценка расходов на финансирование в секторе производства ГХФУ включает:
  - финансирование расходов на подготовку проекта; и
  - финансирование утвержденных ПРПЛ, включая мероприятия по проверке.

---

<sup>1</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/26.

## Поэтапное сокращение выбросов ГФУ

ЦГП произвела ряд действий, включая пересчет единиц [озоноразрушающая способность (ОРС), потенциал глобального потепления (ПГП), метрические тонны, килограммы и миллионы тонн в эквиваленте диоксида углерода (ММТСО<sub>2</sub>eq)], для расчета общего сметного объема финансирования для поэтапного сокращения выбросов ГФУ. Чтобы избежать путаницы с ПРПЛ, ЦГП использовала для проектов по поэтапному сокращению выбросов ГФУ название «Кигалийские планы регулирования поэтапного сокращения выбросов ГФУ» или «КПРПСВ».

Сметные потребности в финансировании для секторов потребления и производства ГФУ включают следующее:

- оценка расходов на финансирование в секторе потребления ГФУ включает:
  - финансирование КПРПСВ – утвержденные планы, подготовка проектов, запланированные проекты и проекты, по которым подготовлена смета;
  - финансирование отдельных проектов;
  - финансирование деятельности по содействию ратификации;
  - финансирование мероприятий по проверке, если таковые проводятся; и
  - финансирование ранних мероприятий во избежание увеличения выбросов ГФУ с высоким ПГП;
- оценка расходов на финансирование в секторе производства ГФУ включает:
  - финансирование подготовительной работы в секторе производства ГФУ;
  - финансирование «Кигалийских планов регулирования поэтапного сокращения производства ГФУ» или «КПРПСВ», если таковые имеются; и
  - финансирование мер по смягчению воздействия ГФУ-23.

В пункте 2 g) решения XXXI/1 ГТОЭО было поручено принять во внимание три сценария, представляющие различные потенциальные уровни ратификации Кигалийской поправки при оценке потребностей в финансировании для поэтапного сокращения ГФУ. Проведенная ЦГП оценка потребностей в финансировании деятельности по поэтапному сокращению выбросов ГФУ в трехлетний период 2021-2023 годов включает сценарий «обычный формат работы», основанный на Сводном плане работы Многостороннего фонда на 2020-2022 годы, утвержденном на ИсполКом-84. По состоянию на 3 апреля 2020 года 62 Стороны, действующие в рамках статьи 5, ратифицировали Кигалийскую поправку, а 139 Сторон, действующих в рамках статьи 5, направили в секретариат МФ письма о намерении ратифицировать Поправку. В этой связи для трехлетнего периода 2021-2023 годов ЦГП рассмотрела также следующие сценарии в зависимости от разного уровня ратификации:

- сценарий 1: только страны, ратифицировавшие Поправку;
- сценарий 2: страны, ратифицировавшие Поправку, и страны, направившие в секретариат МФ письма о намерении в соответствии с критерием «финансирования стимулирующей деятельности»; и
- сценарий 3: ратификация всеми странами.

При подготовке расчетов на этот трехлетний период ЦГП приняла во внимание просьбу Сторон учесть особые потребности стран с низким объемом потребления (НОП) и предлагает использовать подход по принципу «снизу вверх» для расчета сумм финансирования деятельности в секторе услуг с учетом разрыва в объеме деятельности и объеме финансирования и с учетом потребностей, озвученных странами с НОП в ходе неофициальных консультаций с членами ЦГП на ИсполКом-84. ЦГП приняла также во внимание возможность объединения ПРПЛ и КПРПСВ в рамках деятельности в секторе услуг в странах с НОП на основе концепции «поддержания и наращивания», описываемой в докладе. ЦГП разделила потребности стран с НОП по секторам и определила периоды, когда ПРПЛ и КПРПСВ осуществляются параллельно. ЦГП провела оценку потребностей в финансировании деятельности по поэтапному сокращению выбросов ГФУ в трехлетнем периоде 2021-2023 годов на основе методологии с учетом целевых показателей соблюдения, а также с учетом деятельности по «поддержанию и наращиванию» в секторе обслуживания.

В отсутствие руководящих указаний по ГФУ в части эффективности затрат ЦГП использовала доступные данные об эффективности затрат применительно к ГХФУ для сектора услуг и других секторов для всех стран, не относящихся к странам с НОП, как в группе 1, так и в группе 2 согласно Кигалийской поправке.

Выполняя свое ТЗ, ЦГП рассчитала также потребности в финансировании на покрытие расходов на поддержку ограниченного числа отдельных проектов, предусматривающих переход от применения ГФУ, в соответствии с пунктом 4 решения XXX/5.

Кроме того, ЦГП произвела примерные расчеты в связи с финансированием ранних мероприятий во избежание увеличения выбросов ГФУ с высоким ПГП. Эти ранние мероприятия предполагают:

а) определение в трехлетнем периоде 2021-2023 годов приоритетности инвестиционных проектов в быстрорастущих секторах, особенно в секторе производства (концепция «перекрытого крана»); и

б) различные ориентированные на конечных пользователей виды деятельности и схемы по изменению рынка энергоэффективных продуктов и продуктов с более низким ППП. Очевидно, что деятельность в секторе услуг/ориентированная на конечных пользователей деятельность ведет к возникновению отходов ГФУ в ходе замены и других мероприятий, включая изъятие хладагентов, однако ЦГП все же обсуждает меры по поддержке проведения в последующих трехлетних периодах мероприятий по утилизации для урегулирования этой ситуации.

Несмотря на то, что скорректированный план работы МФ на 2020-2022 годы не содержал оценок затрат на подготовительную работу в секторе производства ГФУ, ЦГП, приняв во внимание возможность проведения в нескольких странах проверок в секторе производства, оценила такие затраты в диапазоне от нуля до 2 млн долл. США. На текущий трехлетний период ЦГП не предусмотрела финансирование расходов на КППСП.

Чтобы подготовиться к эксплуатации нескольких объектов (не действующих в настоящее время) для сжигания ГФУ-23 и смягчения последствий его воздействия, ЦГП произвела расчеты затрат на инвестиции в деятельность по смягчению последствий и на оперативные расходы на трехлетний период 2021-2023 годов, которые будут охватывать только Мексику и Аргентину. При оценке верхнего предела расходов были учтены затраты на подготовку к работе по смягчению последствий воздействия ГФУ-23 в Венесуэле и КНДР. Общий объем финансовых потребностей для смягчения последствий воздействия ГФУ-23 в трехлетнем периоде 2021-2023 годов оценивается в пределах от 6,4 до 26,3 млн долл. США.

### **Укрепление институционального потенциала и стандартная деятельность**

Сметные потребности в финансировании включают деятельность по укреплению институционального потенциала и стандартную деятельность. В отсутствие политики в отношении обзора финансирования деятельности по укреплению институционального потенциала, который будет проводиться в ходе 85-го совещания Исполнительного комитета, ЦГП рассмотрела: а) сценарий «обычный формат работы», основанный на цифрах, представленных в Сводном плане работы МФ на 2020-2022 годы; и б) сценарий, в котором предусматривается коэффициент увеличения уровня финансирования, использовавшийся в предыдущем обзоре финансирования деятельности по укреплению институционального потенциала (28 процентов). ЦГП рассмотрела также другие сценарии, в которых предусматривается увеличение от уровня «обычный формат работы» на 50 процентов и 100 процентов. Последние два гипотетических сценария не были включены в окончательную таблицу потребностей, однако они представляются в целях получения Сторонами информации о диапазоне возможных уровней финансирования в рамках всех четырех сценариев. При расчете расходов на укрепление институционального потенциала различные варианты положения дел с ратификацией не учитывались.

Расчет сметных потребностей в финансировании стандартной деятельности (которая включает такие составляющие, как Программа содействия соблюдению (ПСС) ЮНЕП, основная группа: ПРООН, ЮНИДО и Всемирный банк, секретариат МФ и казначей) основан на сценарии «обычный формат работы».

Совокупный сметный объем потребностей в финансировании для пополнения МФ в 2021-2023 годах составляет **377-809 млн долл. США**, и информация о нем представлена в таблицах ES-1 и ES-2 ниже.

**Таблица ES-1. Диапазон совокупных потребностей в финансировании на основе различных сценариев (в долл. США)**

Трехлетний период 2021-2023 годов	Нижний предел с учетом ГФУ Обычный формат работы	Нижний предел с учетом ГФУ Сценарий 1	Нижний предел с учетом ГФУ Сценарий 2	Верхний предел с учетом ГФУ Сценарий 3
<b>Итого, деятельность в отношении ГХФУ</b>	<b>249 203 000</b>	<b>249 203 000</b>	<b>249 203 000</b>	<b>367 548 000</b>
<b>Итого, деятельность в отношении ГФУ</b>	<b>16 144 000</b>	<b>64 600 000</b>	<b>288 400 000</b>	<b>321 000 000</b>
<b>Итого, укрепление институционального потенциала и стандартная деятельность</b>	<b>111 350 000</b>	<b>111 350 000</b>	<b>111 350 000</b>	<b>120 315 000</b>
<b>Всего</b>	<b>376 697 000</b>	<b>425 153 000</b>	<b>648 953 000</b>	<b>808 863 000</b>

**Таблица ES-2. Общий объем потребностей в финансировании для пополнения МФ в 2021-202 годах (в долл. США)**

Трехлетний период 2021-2023 годов	Нижний предел	Верхний предел
<b>Сектор потребления ГХФУ</b>		
Одобрённые ПРПЛ	113 098 000	113 098 000
Расходы на подготовительную работу в связи с ГХФУ	1 954 000	1 954 000
Запланированные ПРПЛ в связи с ГХФУ	36 914 000	36 914 000
ПРПЛ в связи с ГХФУ по оценке ЦПП	24 313 000	135 077 000
Мероприятия по проверке в связи с ГХФУ	1 766 000	1 766 000
Техническое содействие в связи с ГХФУ	-	1 000 000
<b>Итого, сектор потребления ГХФУ</b>	<b>178 045 000</b>	<b>289 809 000</b>
<b>Сектор производства ГХФУ</b>		
Подготовительная работа в секторе производства ГХФУ	-	-
ПРПЛП в производственном секторе в связи с ГХФУ	71 158 000	77 739 000
<b>Итого, сектор производства ГХФУ</b>	<b>71 158 000</b>	<b>77 739 000</b>

Трехлетний период 2021-2023 годов	Обычный формат работы/планирование работы	Сценарий 1: ратифицировавшие страны	Сценарий 2: ратифицировавшие страны + страны, представившие протоколы о намерении	Сценарий 3: ратификация всеми странами
<b>Сектор потребления ГФУ</b>				
Одобрённые КРПСВ в отношении ГФУ	-	-	-	-
Подготовительная работа в связи с ГФУ	2 454 000	2 500 000	27 500 000	29 500 000
Запланированные КРПСВ в связи с ГХФУ	7 290 000	7 300 000	7 300 000	7 300 000
КРПСВ в связи с ГФУ по оценке ЦПП	-	23 300 000	165 300 000	174 000 000
Отдельные проекты в связи с ГФУ	-	14 000 000	14 000 000	14 000 000
Содействие ратификации в связи с ГФУ	-	1 100 000	2 900 000	2 900 000
Мероприятия по проверке в связи с ГФУ	-	-	-	-
Ранняя деятельность по предотвращению увеличения объема выбросов ГФУ	-	10 000 000	65 000 000	65 000 000
<b>Итого, сектор потребления ГФУ</b>	<b>9 744 000</b>	<b>58 200 000</b>	<b>282 000 000</b>	<b>292 700 000</b>

Трехлетний период 2021-2023 годов	Нижний предел	Верхний предел
<b>Сектор производства ГФУ</b>		
Подготовительная работа в секторе производства ГФУ	-	2 000 000
КРПСВ в производственном секторе в связи с ГФУ	-	-
Мероприятия по проверке в секторе производства ГФУ	-	-
Подготовка к смягчению последствий воздействия ГФУ-23	-	200 000
Деятельность по смягчению последствий воздействия ГФУ-23	6 400 000	26 100 000
<b>Итого, сектор производства ГФУ</b>	<b>6 400 000</b>	<b>28 300 000</b>

<b>Трехлетний период 2021-2023 годов</b>	<b>Нижний предел</b>	<b>Верхний предел</b>
<b>Укрепление институционального потенциала и стандартная деятельность</b>		
Укрепление институционального потенциала	<b>31 457 000</b>	<b>40 422 000</b>
Программа содействия соблюдению ЮНЕП	<b>36 383 000</b>	<b>36 383 000</b>
Основная группа: ПРООН, ЮНИДО, и Всемирный банк	<b>18 153 000</b>	<b>18 153 000</b>
Расходы на секретариат МФ	<b>23 857 000</b>	<b>23 857 000</b>
Казначей	<b>1 500 000</b>	<b>1 500 000</b>