



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.: General  
19 May 2009

Russian  
Original: English

**Семинар-практикум для проведения диалога по имеющим  
высокий потенциал глобального потепления  
альтернативам озоноразрушающим веществам**  
Женева, 14 июля 2009 года

**Доклад Секретариата по озону о существующих мерах  
регулирувания, предельных показателях и требованиях по  
представлению информации в отношении обладающих высоким  
потенциалом глобального потепления альтернатив  
озоноразрушающим веществам**

**Введение, справочная информация и подход**

1. Двадцатое Совещание Сторон Монреальского протокола о веществах, разрушающих озоновый слой, приняло решение XX/8 о семинаре для налаживания диалога по заместителям озоноразрушающих веществ с большим потенциалом в области глобального потепления. В пункте 2 решения Стороны просили секретариат по озону "подготовить доклад с изложением существующих мер регулирования, предельных показателей и требований по представлению информации в отношении соединений, которые являются альтернативами озоноразрушающим веществам и рассматриваются в рамках международных соглашений, актуальных с точки зрения вопросов изменения климата". В консультации с Группой по техническому обзору и экономической оценке и секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (ниже - секретариат по изменению климата) Секретариат по озону выделил гидрофторуглероды (ГФУ) и перфторуглероды (ПФУ) как альтернативы с высоким потенциалом глобального потепления, которые должны быть рассмотрены в докладе.
2. В качестве международных соглашений, актуальных с точки зрения вопросов изменения климата, упомянутых в решении XX/8, были определены Конвенция об изменении климата и ее Киотский протокол. Таким образом, информация, излагаемая в настоящем докладе о существующих мерах регулирования, предельных показателях и требованиях по представлению информации в отношении обладающих высоким потенциалом глобального потепления альтернатив озоноразрушающим веществам взята из двух самих этих соглашений, из национальных сообщений и кадастров парниковых газов, представленных их Сторонами, а также с сайта Конвенции об изменении климата. Документ был просмотрен секретариатом по изменению климата.
3. Хотя национальные сообщения и кадастры парниковых газов Сторон, включенных в приложение I к Конвенции об изменении климата (Сторон, включенных в приложение I), обычно дают хорошую обзорную информацию по вопросам, связанным с ХФУ и ПФУ, имеется мало информации о ситуации в развивающихся странах. Поэтому Секретариат по озону разослал письма некоторым развивающимся странам, запросив информацию о том, производятся или

K0951830 150609

потребляются ли на территории их стран ХФУ и ПФУ, и если да, то в каких количествах. Была также запрошена информация о том, имеются ли какие-либо национальные программы, меры, требования по представлению информации или мониторинга и будущие планы в отношении ХФУ и ПФУ. На 1 мая 2009 года секретариат по озону не получил ответов на свой запрос. Любая полученная впоследствии информация будет обобщена и представлена Сторонам в добавлении к настоящему докладу.

4. В 2005 году Межправительственная группа по изменению климата и Группа по техническому обзору и экономической оценке подготовили специальный доклад "Охрана озонового слоя и глобальной климатической системы: вопросы, связанные с гидрофторуглеродами и перфторуглеродами". Сама Группа впоследствии подготовила дополнительный доклад, излагающий последствия для разрушения озонового слоя, обусловленные вопросами, затронутыми в специальном докладе (дополнительный доклад). В соответствии с пунктом 1 решения XX/8, Группа в настоящее время готовит обновление данных, содержащихся в дополнительном докладе, которое будет распространено среди Сторон, как только оно будет получено. Для представления справочной информации по ГФУ и ПФУ для настоящего доклада Секретариат взял некоторые данные о текущем и прогнозируемом спросе на озоноразрушающие вещества, выбросах и банках из дополнительного доклада. Таблица в приложении I к настоящему докладу показывает данные о глобальном спросе, выбросах и банках по ХФУ, ПФУ и ГФХУ на 2002 и 2015 годы по инерционному сценарию и сценарию смягчения последствий, вместе с потенциалами снижения.

5. В соответствии с последним изложением и анализом данных национальных кадастров парниковых газов всех Сторон, включенных в приложение I к Конвенции, на период 1990-2006 годов, подготовленным секретариатом по изменению климата<sup>1</sup> (где содержатся данные о выбросах по ГФУ, ПФУ и гексафториду серы вместе взятых), в 2006 году текущие совокупные выбросы ГФУ, ПФУ и гексафторида серы оценивались порядка 1,7 процента всех выбросов парниковых газов (взвешенных по ППП). Это изложение и анализ показывают, что увеличение совокупных выбросов ГФУ, ПФУ и гексафторида серы в 1990-2006 годах (базовый год: 1990) составило 10,1 процента, в то время как выбросы двуокиси углерода, метана и закиси азота сократились в тот же период, соответственно, на 1,3 процента, 17,8 процента и 23,9 процента. Прогнозы Группы в дополнительном докладе указывают на то, что к 2015 году совокупные выбросы ГФУ и ПФУ могут возрасти на 165 процентов в соответствии с инерционным сценарием, в то время как по сценарию смягчения последствий роста выбросов можно было бы избежать.

6. Настоящий доклад подготовлен в ответ на просьбу Сторон, и в соответствии с этой просьбой он ограничен изложением информации о существующих мерах регулирования, предельных показателях и требованиях по представлению информации. Он не содержит информации или анализа состояния или рассмотрения осуществления мер регулирования. Доклад подразделяется на три главы: в первой резюмируются меры регулирования и ограничения согласно Конвенции и Киотскому протоколу; во второй главе охарактеризованы требования по представлению информации в соответствии с Конвенцией и Протоколом; а в третьей главе представлено резюме информации о мерах регулирования, ограничениях и требованиях по представлению информации на национальном уровне, полученной из последних национальных сообщений в рамках Конвенции.

## **I. Меры регулирования и ограничения согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотскому протоколу**

### **A. Рамочная конвенция об изменении климата**

7. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата была принята в мае 1992 года и вступила в силу в марте 1994 года. Ее конечная цель, как гласит статья 2 Конвенции, - "стабилизация концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую

<sup>1</sup> FCCC/SBI/2008/12.

систему", - основывается, в частности, на принципах, изложенных в статье 3, включая принципы общей, но дифференцированной ответственности, предупредительных мер и затратоэффективности.

8. Обязательства Сторон изложены в статье 4 и могут быть резюмированы следующим образом:

- a) Обязательства всех Сторон (статья 4, пункт 1):
  - i) разрабатывать, периодически обновлять и публиковать национальные кадастры антропогенных источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов;
  - ii) формулировать, осуществлять, публиковать и регулярно обновлять национальные (или региональные) программы, содержащие меры по смягчению последствий и адаптации к изменению климата;
  - iii) оказывать содействие и сотрудничать по различным вопросам, таким, как разработка, применение и распространение, включая передачу, технологий во всех соответствующих секторах; рациональное использование, охрана и повышение качества поглотителей и накопителей; принятие подготовительных мер с целью адаптации; научные, технологические, технические, социально-экономические и другие исследования, систематические наблюдения и создание банков данных, касающихся климатической системы; обмен соответствующей научной, технологической, технической, социально-экономической и юридической информацией, связанной с изменением климата и стратегиями реагирования; а также образование, подготовка кадров и просвещение населения;
- b) Обязательства Сторон, включенных в приложение I (развитых стран, включая страны с переходной экономикой) (статья 4, пункт 2):
  - i) проводить национальную политику и принимать меры по смягчению последствий путем ограничения выбросов парниковых газов и защиты и повышения качества своих поглотителей и накопителей парниковых газов;
  - ii) на периодической основе представлять подробную информацию о политике и мерах, а также о выбросах из источников и об абсорбции поглотителями парниковых газов, с тем чтобы индивидуально или совместно вернуться к их уровням антропогенных выбросов двуокиси углерода и других парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, 1990 года. Эта информация должна была быть рассмотрена Конференцией Сторон на ее первой сессии и периодически после этого;
  - iii) при расчете уровней выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов следует принимать во внимание наилучшие имеющиеся научные знания. Методологии таких расчетов должны были быть согласованы, а адекватность мер в подпунктах i) и ii) выше должна была быть рассмотрена Конференцией Сторон на своей первой сессии в качестве основы для принятия Сторонами дальнейших надлежащих мер.
- c) Обязательства стран, включенных в приложение II (развитых стран, исключая страны с переходной экономикой) (статья 4, пункты 3,4 и 5):
  - i) предоставлять новые и дополнительные финансовые ресурсы для покрытия всех согласованных издержек, вызываемых выполнением Сторонами, являющимися развивающимися странами, своих обязательств, и для передачи технологии;
  - ii) оказывать помощь Сторонам, являющимся развивающимися странами, которые особенно уязвимы для отрицательных последствий изменения климата, в покрытии расходов на адаптацию.

9. В 1995 году в результате обзора обязательств Сторон Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата согласовала Берлинский мандат, который включал цель принятия протокола на своей третьей сессии в 1997 году. После

этого на третьей сессии Конференции Сторон Конвенции в декабре 1997 года был принят Киотский протокол, вступивший в силу 16 февраля 2005 года.

## **В. Киотский протокол**

10. Принятие Киотского протокола в декабре 1997 года стало этапным достижением в установлении обязательств Сторон, включенных в приложение I к Конвенции, т.е. Сторон, являющихся развитыми странами, по ограничению или сокращению своих выбросов парниковых газов на конкретные количества в оговоренные сроки. Статья 3 Протокола (см. приложение II к настоящему докладу) вводит пределы выбросов и правила и требования, касающиеся достижения и учета Сторонами снижений выбросов. Согласованные сокращения выбросов рассматриваются как важный первый шаг к достижению конечной цели Конвенции, изложенной в статье 2 (см. пункт 7 выше). Требуемые количества ограничения или сокращения указаны для развитых стран в приложении В к Протоколу. В приложении В к Протоколу перечислено 39 Сторон из 41 Стороны, включенной в приложение I к Конвенции. Беларусь и Турция – 2 Стороны, включенные в приложение I, которые не включены в приложение В. Стороны, перечисленные в приложении В, в целом должны достичь 5-процентного сокращения с базового уровня 1990 года. Протокол требует, чтобы Стороны добились очевидного прогресса в достижении своих обязательств к 2005 году.

11. Киотский протокол регулирует шесть парниковых газов, перечисленных в приложении А к Протоколу: диоксид углерода, метан, закись азота, ГФУ, ПФУ и гексафторид серы. Целевой показатель ограничения или снижения для каждой Стороны, перечисленной в приложении В, определяется как процент базового уровня выбросов всех шести парниковых газов в виде общего итога. Это означает, что Стороны имеют гибкость в плане того, выбросы каких регулируемых парниковых газов они будут снижать, причем они даже могут увеличивать выбросы некоторых газов при условии, что будет достигнут общий целевой показатель. Базовый год, указанный в Протоколе – 1990 год, однако для ГФУ, ПФУ и гексафторида серы в качестве базового года может быть взят 1995 год. Указанные сокращения должны быть достигнуты в ходе пятилетнего срока принятия обязательств (2008-2012 годы). Сокращения выбросов рассчитываются как эквивалент в диоксиде углерода антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями шести парниковых газов. Для целей расчета количеств в эквиваленте диоксида углерода выбросы должны умножаться на соответствующий потенциал глобального потепления, принятый Межправительственной группой по изменению климата и согласованный Конференцией Сторон на своей третьей сессии (см. приложение IV к настоящему докладу).

12. Каждая из Сторон, включенных в приложение I к Конвенции, перечисленная в приложении В к Протоколу, должна достичь необходимых целевых показателей ограничения или сокращения выбросов, сократив выбросы парниковых газов внутри страны и с помощью гибких механизмов, получивших название киотских механизмов, которые дают Сторонам возможность достичь своих показателей затратоэффективным образом на основе международного сотрудничества. Использование киотских механизмов должно дополнять меры, принимаемые внутри страны, которые должны представлять собой значительную часть усилий Стороны по достижению своих обязательств по снижению выбросов. Киотские механизмы включают механизм чистого развития, определенный в статье 12, совместное осуществление, определенное в статье 6, и торговлю выбросами, определенную в статье 17. Детальные правила и формы деятельности механизмов, вместе с решениями по другим важнейшим вопросам, таким, как соблюдение и специальный пакет мер для наименее развитых стран, были приняты Конференцией Сторон на своей седьмой сессии в 2001 году, в ряде соглашений, получивших название Марракешских договоренностей.

13. Показатели ограничения или снижения выбросов для Сторон в приложении В выражены в виде уровней разрешенных выбросов, или "единиц установленного количества", за период действия обязательств 2008-2012 годов. Разрешенные выбросы делятся на единицы установленного количества. Каждая единица эквивалентна одной тонне диоксида углерода. Торговля выбросами позволяет странам, которые имеют в избытке единицы выбросов, т.е. выбросы, разрешенные, но не "используемые", продать эти единицы Сторонам, не вписывающимся в свои целевые показатели. Такая торговля выбросами идет на "рынке углерода", как его обычно называют.

14. Помимо фактических единиц установленного количества по системе торговли Киотского протокола могут быть обменены и другие единицы. Эти другие единицы, также измеряемые в тоннах диоксида углерода, включают следующее:

- a) единицы абсорбции, на основе землепользования, изменений в землепользовании и лесохозяйственной деятельности, такой, как восстановление лесов;
- b) единицы сокращения выбросов, создаваемые проектами совместного осуществления;
- c) суммы сертифицированных сокращений выбросов, создаваемых благодаря деятельности по проектам Механизма чистого развития.

15. Механизм чистого развития позволяет Стороне, включенной в приложение В, получать обрабатываемые сертифицированные сокращения выбросов от осуществления проектов устойчивого развития в развивающихся странах, которые также приводят к снижению выбросов. Такие сертифицированные снижения выбросов могут быть засчитаны в счет достижения киотских показателей. Проекты должны отвечать требованиям на основе строгого и гласного процесса регистрации и выдачи. Утверждение предоставляется выделенными национальными органами. Государственное финансирование деятельности по проектам Механизма чистого развития не должна приводить к отвлечению официальной помощи развитию. Механизмом руководит Исполнительный совет Механизма чистого развития, который в конечном счете подотчетен Сторонам Протокола. Механизм действует с начала 2006 года; на разных стадиях имеется 4200 проектов и более 1640 проектов зарегистрировано (т.е. утверждено). В первый период осуществления обязательств по протоколу (2008-2012 годы) ожидаемые общие сертифицированные сокращения по 4200 проектам превышают 2,9 млрд. тонн в эквиваленте диоксида углерода.

16. Механизм совместного осуществления позволяет Стороне, включенной в приложение В, получить единицы сокращения выбросов в результате снижения выбросов или проектов абсорбции выбросов в другой Стороне, включенной в приложение В, и тем самым предоставляя Стороне гибкие и затратоэффективные средства достижения ее киотских показателей, в то время как принимающая Сторона получает выгоду от иностранных инвестиций и передачи технологии. Проекты должны иметь одобрение принимающей Стороны, и участники должны получить разрешение на участие от Стороны, участвующей в проекте. Проекты могут быть признаны проектами совместного осуществления, если они удовлетворяют соответствующим требованиям, начиная с 2000 года, однако единицы сокращения выбросов могут быть введены в обращение только для периода кредитования с начала 2008 года.

17. Передачи и приобретения единиц всех видов, вместе называемых киотскими единицами, фиксируются и регистрируются системой регистрации в соответствии с Протоколом. Используются системы регистрации двух видов: национальные реестры правительств 39 Сторон приложения В и реестр Механизма чистого развития, который ведется секретариатом по изменению климата под руководством Совета Механизма чистого развития. Помимо регистрации авуаров киотских единиц такие реестры "проводят" операции торговли, перечисляя единицы со счетов продавцов на счета покупателей, тем самым создавая базовую инфраструктуру рынка углерода. Национальные или региональные системы торговли выбросами, использующие киотские единицы, также проводят свои расчеты с помощью этих систем регистрации. Каждый реестр действует с помощью связи, установленной с международным регистрационным журналом операций, созданным и ведущимся секретариатом по изменению климата. Международный журнал операций проверяет реестровые операции в реальном времени для обеспечения их соответствия правилам, согласованным в рамках Киотского протокола. Когда период киотских обязательств подойдет к концу, конечный статус начисленных единиц для каждой из Сторон в приложении I будет сопоставлен с выбросами этой Стороны за период обязательств 2008-2012 годов для оценки того, был ли ей соблюден показатель по Киотскому протоколу.

## **II. Требования по представлению информации согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных наций об изменении климата и Киотскому протоколу**

### **A. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: национальные сообщения**

#### **1. Стороны, включенные в приложение I (Стороны, являющиеся развитыми странами)**

18. В соответствии с Конвенцией все Стороны должны сообщать о шагах, предпринимаемых ими по осуществлению Конвенции. Доклады Сторон об их осуществлении известны как "национальные сообщения". Большинство из 41 Сторон, включенных в приложение I, представили свои первые национальные сообщения в 1994 году или 1995 году, вторые – в 1997-1998 годах, третьи – после 30 ноября 2001 года и четвертые – в 2007 году. К июню 2008 года было получено 40 сообщений. Сторонам, включенным в приложение I, предложено следовать пересмотренным руководящим принципам для подготовки национальных сообщений, принятым Конференцией Сторон на своей пятой сессии в 1999 году.

19. Руководящие принципы для подготовки национальных сообщений способствуют представлению согласованной, транспарентной, сопоставимой, точной и полной информации, с тем чтобы можно было провести подробное рассмотрение и оценку осуществления Конвенции Сторонами; мониторинг прогресса, достигнутого Сторонами, включенными в приложение I, в достижении целей Конвенции; а также оценку Сторонами адекватности своих обязательств.

20. Перечень элементов национального сообщения, представленный в руководящих принципах, приводится в приложении III к настоящему докладу. Каждый из элементов, включаемых в национальное сообщение, подробно объясняется в руководящих принципах, которые имеются для сведения Сторон на сайте секретариата по изменению климата<sup>2</sup>.

21. Каждое национальное сообщение подлежит углубленному рассмотрению, проводимому международной группой экспертов, координируемой секретариатом по изменению климата. Рассмотрение, обычно связанное с аналитическим исследованием и поездкой в страну, нацелено на предоставление комплексной технической оценки осуществления Стороной своих обязательств. По результатам рассмотрения составляется доклад, который обычно развивает и обновляет национальные сообщения и призван содействовать работе Конференции Сторон по оценке осуществления обязательств Сторон, включенных в приложение I. Кроме того, хотя не используется общих показателей, доклады способствуют более упрощенному сопоставлению информации, представленной в национальных сообщениях Сторон.

22. Секретариат по изменению климата периодически готовит информационно-аналитический доклад, в котором обобщается наиболее важная информация, представленная в индивидуальных национальных сообщениях. Последний информационно-аналитический доклад по сообщениям Сторон, включенных в приложение I, был представлен Вспомогательному органу по осуществлению Конвенции на его двадцать седьмой сессии, состоявшейся на Бали (Индонезия) в декабре 2007 года.

## **2. Стороны, не включенные в приложение I (Стороны, являющиеся развивающимися странами)**

23. В соответствии с принципом совместной, но дифференцированной ответственности для Сторон, не включенных в приложение I, предусмотрены другие требования к содержанию национальных сообщений и сроки их представления. Каждая из Сторон должна представлять свое первоначальное сообщение в течение трех лет после вступления Конвенции в силу для этой Стороны или с момента появления финансовых ресурсов, необходимых ей для этого 48 развивающихся стран, относимых к числу наименее развитых стран, могут готовить свои национальные сообщения по своему усмотрению.

24. Стороны, не включенные в приложение I, не имеют количественных обязательств по Конвенции. Поэтому их обязательства по представлению информации не столь строги как обязательства для Сторон, включенных в приложение I, и финансовая помощь составляет предварительное условие подготовки их национальных сообщений. Пересмотренные руководящие принципы<sup>3</sup> подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I, принятые Конференцией Сторон на ее восьмой сессии в 2002 году, определяют содержание национальных сообщений таких Сторон следующим образом:

<sup>2</sup>

[http://unfccc.int/documentation/documents/advanced\\_search/items/3594.php?such=j&symbol="FCCC/CP/1999/7"#beg](http://unfccc.int/documentation/documents/advanced_search/items/3594.php?such=j&symbol=)

<sup>3</sup>

<http://unfccc.int/resource/docs/cop8/07a02.pdf#page=2>.

- a) национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, в той степени, в какой позволяют их возможности, используя сопоставимые методологии, которые будут предложены и согласованы на Конференции Сторон;
- b) общее описание мер, принятых или предусмотренных Стороной, не включенной в приложение I, по осуществлению Конвенции;
- c) любую другую информацию, которую Сторона считает относящейся к достижению цели Конвенции и уместной для включения в свое сообщение, в том числе, если это возможно, материалы, касающиеся расчетов глобальных тенденций выбросов.

25. На май 2008 года свои первоначальные национальные сообщения представили 134 из 150 Сторон, не включенных в приложение I. Фонд глобальной окружающей среды, как оперативная структура финансового механизма Конвенции, предоставляет таким Сторонам финансовое содействие в соответствии с руководящими указаниями, принятыми Конференцией Сторон, привлекая для этого свои учреждения-исполнители: Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирный банк. Двусторонние учреждения также оказывают финансовую и техническую помощь многим таким Сторонам для подготовки их национальных сообщений. Мексика, Республика Корея и Уругвай представили свои вторые национальные сообщения, и другие такие Стороны работают над обновлением своих сообщений на основе пересмотренных руководящих принципов, принятых в 2002 году.

26. Национальные сообщения Сторон, не включенных в приложение I, сводятся и обобщаются секретариатом по изменению климата, однако не подвергаются углубленному рассмотрению. С 1999 года секретариат по изменению климата готовит информационно-аналитические доклады, чтобы учесть новые первоначальные сообщения, представленные Сторонами.

### 3. Кадастр парниковых газов

27. С 1996 года Сторонам, включенным в приложение I, предлагается представлять секретариату по изменению климата годовые кадастры антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом. Для кадастров парниковых газов по приложению I предусмотрены руководящие принципы представления информации и рассмотрения.

28. Эти годовые национальные кадастры парниковых газов охватывают выбросы и абсорбцию непосредственно отходящих парниковых газов: диоксида углерода, метана, закиси азота, ПФУ, ГФУ и гексафторида серы, - классифицируемых по шести секторам (энергетика, промышленные процессы, растворители, сельское хозяйство, землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство, а также отходы). Оценки выбросов должны сообщаться за все годы, начиная с базового года или периода по самый последний год. Представления должны подаваться к 15 апреля каждого года. В соответствии с руководящими принципами Конвенции для годовых кадастров в отношении Сторон, включенных в приложение I<sup>4</sup>, представления информации о кадастрах состоят из двух частей:

- a) доклад о национальном кадастре: подробная и полная информация о кадастрах, включая полное описание методологий, использованных при составлении кадастра, источники данных, институциональные структуры и процедуры обеспечения и контроля качества;
- b) общая форма докладов: ряд стандартизованных таблиц данных, содержащих в основном цифровую информацию и представляемых в электронном виде.

29. В соответствии с руководящими принципами представления сообщений по Конвенции и в отношении ГФУ и ПФУ Стороны должны представлять сообщения по как минимум 13 ГФУ и 7 ПФУ по каждому химикату, если только укрупнение не является необходимым для защиты конфиденциальной деловой и военной информации. Сторонам, включенным в приложение I к Конвенции, настоятельно предлагается также представлять дополнительные данные о выбросах

---

4

FCCC/SBSTA/2006/9<<http://unfccc.int/resource/docs/2006/sbsta/eng/09.pdf>>.

и абсорбции парниковых газов, чьи величины потенциала глобального потепления за 100-летний период уже имеются, но еще не утверждены Конференцией Сторон. Информацию об этих выбросах и абсорбции следует сообщать отдельно от национальных итоговых величин. Перечень ГФУ и ПФУ и потенциал глобального потепления по всем парниковым газам, включенным в киотскую корзину, показаны в таблице, содержащейся в приложении IV к настоящему докладу.

30. В приложении V к настоящему докладу содержится набросок предлагаемой структуры национальных докладов о кадастре, показывая данные и информацию, которые необходимо включить. В приложении VI содержится перечень таблиц, которые представляют собой общую форму докладов, указывая виды или категории данных, которые должны в них содержаться. Дополнительные подробные пояснения по элементам национальных кадастровых сообщений и общей формы докладов содержатся в руководящих принципах по кадастрам, которые имеются на сайте секретариата по изменению климата<sup>5</sup>.

31. Руководящие принципы кадастровых сообщений по Конвенции предусматривают, что Стороны, включенные в приложение I, используют руководящие принципы, подготовленные Межправительственной группой по изменению климата, для оценки и представления докладов об антропогенных выбросах из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом<sup>6</sup>. Эти руководящие принципы предусматривают указания по расчету выбросов по шести основным категориям источников выбросов и информацию и методы оценки выбросов и абсорбции. Сторонам, включенным в приложение I, предлагается по возможности не ограничиваться стандартными методиками и использовать свои национальные методологии, факторы выбросов и данные о деятельности, которые, по их мнению, наиболее приемлемы в их ситуации. Эти методологии, факторы выбросов и данные о деятельности следует разрабатывать в соответствии с руководящими принципами Группы и руководящими принципами по эффективной практике для землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства.

32. При составлении своих кадастров Сторонам следует придерживаться следующих общих принципов:

a) *прозрачность*: следует представлять четкие разъяснения в отношении допущений и методологий, использованных для составления кадастра, чтобы облегчить работу с кадастрами и их оценку для пользователей сообщенной информации;

b) *согласованность*: элементы кадастра должны согласовываться с кадастрами за другие годы при использовании одних и тех же методологий для базового года и последующих лет, а для оценки выбросов из источников или абсорбции поглотителями используются согласованные ряды данных;

c) *сопоставимость*: оценки выбросов и абсорбции должны быть сопоставимы между Сторонами; таким образом, Сторонам следует использовать методологии и формы, принятые Конференцией Сторон, для оценки и представления докладов о кадастрах;

d) *полнота*: кадастр должен охватывать все источники и поглотители вместе со всеми газами, включенными в руководящие принципы Межправительственной группы по изменению климата для национальных кадастров парниковых газов в дополнение к другим соответствующим категориям источников и поглотителей, которые являются специфическими для отдельных Сторон. Полнота также означает полный географический охват источников и поглотителей данной Стороны, включенной в приложение I к Конвенции;

<sup>5</sup> [http://unfccc.int/documentation/documents/advanced\\_search/items/3594.php?rec=j&prirref=600003988#beg](http://unfccc.int/documentation/documents/advanced_search/items/3594.php?rec=j&prirref=600003988#beg).

<sup>6</sup> Эти руководящие принципы изложены в трех документах: "Руководящие принципы для национальных кадастров парниковых газов", пересмотренные в 1996 году; "Руководящие указания по эффективной практике и учету факторов неопределенности в национальных кадастрах парниковых газов", завершённые в 2000 году; а также "Руководящие указания по эффективной практике для землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства", составленные в 2004 году. В настоящее время Стороны обсуждают во Вспомогательном органе Конвенции для консультирования по научным и техническим аспектам руководящие принципы Группы для национальных кадастров парниковых газов 2006 года.



е) *точность*: относительная мера верности оценки выбросов или абсорбции не должна давать, насколько об этом можно судить, систематически завышенной или заниженной оценки истинных выбросов или абсорбции, а факторы неопределенности, насколько это возможно, должны быть сведены к минимуму.

33. Кадастры парниковых газов подлежат обязательному техническому рассмотрению в соответствии с руководящими принципами рассмотрения по Конвенции<sup>7</sup>. Такое рассмотрение предусматривает первоначальную проверку, обобщение и оценку всех годовых кадастров Сторон, включенных в приложение I, и рассмотрение индивидуальных кадастров в рамках централизованного рассмотрения, аналитического рассмотрения или поездки в страну. Результаты различных этапов технического рассмотрения публикуются на сайте секретариата по изменению климата<sup>8</sup>. Секретариат по изменению климата ведет базу данных выбросов и абсорбции парниковых газов. Эти данные он берет из ежегодных представлений кадастров парниковых газов Сторон, включенных в приложение I, в дополнение к национальным сообщениям, представленным Сторонами, не включенными в приложение I.

#### 4. Дополнительная информация в соответствии с Киотским протоколом

34. Требования Киотского протокола в отношении национальных кадастров выбросов парниковых газов включают в себя требования, предусмотренные Конвенцией, и дополнительно развивают их. Представление каждой Стороны, включенной в приложение I, охватывает обязательства данной Стороны как на основании Киотского протокола, так и на основании Конвенции, а ежегодный кадастр выбросов парниковых газов должен удовлетворять методологическим требованиям и требованиям в отношении представления докладов, которые предусмотрены Конвенцией. Стороны, включенные в приложение I, которые также являются Сторонами Киотского протокола, обязаны представлять дополнительную информацию в соответствии с пунктом 1 статьи 7 для целей обеспечения соблюдения статьи 3 Протокола<sup>9</sup>. Такая дополнительная информация должна представляться с кадастром, требуемым в соответствии с Конвенцией, и должна включать в себя:

а) информацию об антропогенных выбросах парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями в результате деятельности в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства, включая облесение, лесовозобновление и обезлесение с 1990 года, управление лесным хозяйством, эксплуатацию сельхозугодий, управление пастбищным хозяйством и рекультивацию;

б) информацию о киотских единицах (единицах сокращения выбросов, сертифицированных сокращениях выбросов, единицах установленного количества и единицах абсорбции);

в) изменения в национальных системах оценки антропогенных выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями;

г) изменения в национальных реестрах;

е) минимизацию негативных последствий.

35. Секретариат Конвенции подготовил образец плана национального доклада о кадастре с соответствующими пояснениями, который учитывает план национального доклада о кадастре в соответствии с Конвенцией и дополнительную информацию, требующуюся в соответствии с Киотским протоколом. Сторонам, включенным в приложение I, которые также являются Сторонами Протокола, рекомендуется пользоваться этим планом и пояснениями к нему.

### III. Меры регулирования, предельные показатели и требования по представлению информации на национальном уровне

<sup>7</sup> FCCC/CP/2002/8.

<sup>8</sup> <[http://unfccc.int/national\\_reports/annex\\_i\\_ghg\\_inventories/inventory\\_review\\_reports/items/4400.php](http://unfccc.int/national_reports/annex_i_ghg_inventories/inventory_review_reports/items/4400.php)>.

<sup>9</sup> В соответствии с руководящими принципами, содержащимися в решении 15/СМР.1 (FCCC/КР/СМР/2005/8/Add.2).

36. В соответствии с руководящими принципами Конвенции в отношении национальных сообщений Сторонам, включенным в приложение I, предлагается представлять информацию о политике и мерах, которые были приняты или планируются ими, либо которые более не применяются ими для осуществления обязательств по смягчению последствий изменения климата. Стороны могут отдавать приоритет политике и мерам, либо сочетаниям политики и мер, которые больше всего влияют на выбросы и абсорбцию парниковых газов, с указанием тех из них, которые носят инновационный характер или могут быть эффективно приняты на вооружение другими Сторонами. Однако от Сторон не требуется представление информации о всей их политике и мерах, затрагивающих выбросы парниковых газов.

37. Согласно соответствующим требованиям в отношении представления информации, данные о политике и мерах представляются по таким секторам, как энергетика, транспорт, промышленность, сельское хозяйство, лесное хозяйство и удаление отходов, и далее делятся по видам парниковых газов. Также сообщается информация о политике и мерах кроссекторального характера. Информация о политике и мерах в отношении ГФУ и ПФУ препровождается по разделу "промышленные процессы" в "неэнергетическом" секторе.

38. По оценкам, общие выбросы парниковых газов в секторе промышленных процессов составляют порядка 3 процентов от общих глобальных выбросов эквивалента диоксида углерода<sup>10</sup>. В самом секторе промышленных процессов совокупные выбросы ГФУ и ПФУ в эквиваленте диоксида углерода в 1995 году оцениваются в размере менее 20 процентов. Остальные объемы приходятся на гексафторид серы, диоксид азота и диоксид углерода (главным образом, в связи с производством цемента). В соответствии с подборкой и обобщением кадастровых данных о парниковых газах, подготовленными секретариатом по изменению климата<sup>11</sup> общий объем выбросов парниковых газов в секторе промышленных процессов уменьшился с 1 430 Тг эквивалента диоксида углерода в 1990 году до 1 240 Тг эквивалента диоксида углерода в 2006 году, т.е. на 13 процентов.

39. Информация о политике и мерах, относящихся к ГФУ и ПФУ, в настоящем документе в основном была взята из самого последнего доклада с подборкой и обобщением национальных сообщений<sup>12</sup>, который был подготовлен секретариатом по изменению климата в ноябре 2007 года на основе четвертого цикла национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I. По состоянию на октябрь 2007 года национальные сообщения были представлены 39 такими Сторонами.

40. Помимо общего обзора, содержащегося в настоящем документе, более подробная информация о политике и мерах по ГФУ и ПФУ, о которых Стороны, включенные в приложение I, сообщили в своих четвертых национальных сообщениях, содержится в информационном документе, подготовленном для рабочего совещания (UNEP/OzL.Pro/Workshop.4/INF/1). Сторонам Монреальского протокола предлагается поделиться любой дополнительной информацией о своей политике и мерах в ходе рабочего совещания или препроводить ее в секретариат по озону до рабочего совещания, чтобы ее можно было распространить накануне его проведения.

41. В целом политика и меры в отношении ГФУ и ПФУ ставят своей целью:

- a) ограничение (запрещение) применения некоторых ГФУ и ПФУ, использующихся в качестве заменителей озоноразрушающих веществ;
- b) улучшение производства, обращения, применения и сбора отработавших фторсодержащих газов, использующихся в качестве заменителей озоноразрушающих веществ;
- c) сокращение выбросов ГФУ и ПФУ при производстве полупроводников, выбросов ПФУ при производстве алюминия и выбросов ХФУ из различных источников.

42. В пунктах ниже содержится общий обзор основных мер по ХФУ и ПФУ, принятых Сторонами. При наличии такой информации приводится описание воздействия конкретной

<sup>10</sup> Jos G.J. Olivier and Joost Bakker, Historical global emission trends of the Kyoto gases HFCs, PFCs, and sulphur hexafluoride.

<sup>11</sup> FCCC/SBI/2008/12.

<sup>12</sup> FCCC/SBI/2007/INF.6/Add.1.

политики и мер на уменьшение изменения климата и их вклада в общие сокращения выбросов Сторон. Национальные сообщения содержат мало информации о контрольных заданиях по сокращению или предельных показателях для отдельных видов политики и мер в отношении только ГФУ и ПФУ; имеющиеся данные об уменьшении воздействия позволяют составить определенное представление об ожидаемых сокращениях, но при этом следует помнить о том, что контрольные задания по сокращениям могут касаться не только ХФУ и ПФУ, но и включать в себя другие парниковые газы.

43. Европейский союз использует регламентационные положения для контроля за выбросами фторсодержащих газов (включая ГФУ и ПФУ). Директива по фторсодержащим газам предусматривает требования, касающиеся удерживания и рекуперации фторсодержащих газов; требования в отношении подготовки и сертификации работников, занимающихся обслуживанием оборудования, в котором используются фторсодержащие газы; ограничения на продажу и использование конкретных фторсодержащих газов для конкретных видов применения; положения об укреплении контроля за выбросами посредством требований о предоставлении информации; и требования о маркировке технических средств, в которых используются фторсодержащие газы, включая обозначение химических наименований и количеств химических веществ и размещение указания на то, что на них распространяется действие Киотского протокола (Европейское сообщество, 23 Тг экв. CO<sub>2</sub>, 2,1 - 2,4 процента). Директива по мобильным системам кондиционирования воздуха запрещает использовать некоторые ГФУ в мобильных системах кондиционирования воздуха в новых транспортных средствах. Газы с потенциалом глобального потепления, превышающим 150, будут запрещены для использования в кондиционерах новых моделей автомобилей с 2011 года и во всех новых автомобилях с 2017 года. Директива также предусматривает проведение по согласованным методикам проверок на предмет обнаружения утечек и ограничения на ремонт и заправку мобильных кондиционеров. Данная директива вносит изменения в Европейскую директиву по общему типовому утверждению транспортных средств, которая предусматривает соблюдение соответствующих технических требований до начала реализации транспортных средств на рынке.

44. От государств-членов Европейского союза ожидается принятие национальной политики и мер на основании с этих директив в отношении фторсодержащих газов.

45. В числе регламентационных положений, используемых в других странах, можно назвать, к примеру, следующее:

- a) Австралия регулирует конечное использование ГФУ и ПФУ в секторах пожаротушения, холодильной техники и кондиционирования воздуха путем применения последовательных минимальных стандартов в отношении всех лиц, которые работают с фторсодержащими газами в этих отраслях промышленности, лицензирования технических специалистов и других работников и правил, касающихся приобретения таких газов (регулируемые парниковые газы: 4,7 Тг экв. CO<sub>2</sub>, 7,0 процента);
- b) Программа существенных новых альтернатив Соединенных Штатов Америки предусматривает поэтапное прекращение использования озоноразрушающих веществ; изучение, выявление и внедрение дружественных с точки зрения климата и озонового слоя альтернатив; и мониторинг и минимизацию выбросов газов, вызывающих потепление климата, таких как ГФУ и ПФУ (150 Тг экв. CO<sub>2</sub> в 2012 году);
- c) Япония планировала осуществлять рекуперацию и уничтожение ГФУ в секторе холодильного оборудования на основании соответствующих законов и постановлений, включая законодательные акты о рециклировании конкретных видов бытовой техники, рекуперации и уничтожении фторуглеродов и рециклировании транспортных средств с выработанным ресурсом (цель: общие выбросы фторсодержащих газов по отношению к базовому году +0,1 процента от уровня базового (1995) года (примерно 51 млн. т. экв. CO<sub>2</sub>);
- d) Швейцария путем внесения связанных с изменением климата поправок к своему Постановлению об опасных для окружающей среды веществах в апреле 2003 года, а также на основании ряда других постановлений ввела ограничения на использование емкостей со сжатым газом и спреев; ограничивает выбросы синтетических парниковых газов из пенопластов; ограничивает или запрещает использование растворителей и хладагентов; и запрещает поставку и импорт огнегасящих составов из синтетических парниковых газов, а также технических средств, содержащих такие составы;

е) действующее в Турции постановление о загрязнении воздуха промышленностью обязывает промышленные предприятия и особенно электростанции получать "разрешения на выбросы" и предусматривает ограничения на применение фторсодержащих газов и контроль за их применением;

ф) ряд стран, в том числе Австралия, Хорватия и Япония, включили некоторые меры регулирования фторсодержащих газов в свои законы и постановления в отношении газов, регулируемых по Монреальскому протоколу.

46. В ряде стран применяются методы добровольного стимулирования предприятий и партнерств. Например, в Соединенных Штатах такие программы используются для ограничения выбросов ГФУ, ПФУ и фтористой серы при производстве полупроводников, в системах энергораспределения и при производстве магния; для сокращения выбросов ПФУ при производстве алюминия; для сокращения выбросов трифторметана (ХФУ-23); и повышения экологичности мобильных систем кондиционирования воздуха (Программа рационального использования ресурсов окружающей среды, 35,6 Тг экв. CO<sub>2</sub>, 8,8 процента; Партнерство по ХФУ-23, 16,5 Тг экв. CO<sub>2</sub>, 4,1 процента; Партнерство по охране климата при производстве и эксплуатации мобильных систем кондиционирования воздуха, 5,5 Тг экв. CO<sub>2</sub>, 1,4 процента).

47. Сообщалось также о фискальных мерах, например налогах на импорт и производство ГФУ и ПФУ в Норвегии и Дании. В Норвегии взимание налога сопровождается его возвратом после уничтожения газа.

48. Несколько стран представили информацию о программах и мероприятиях в области научных исследований и разработок и в области повышения осведомленности и просвещения. Япония, например, сообщила о научных исследованиях и разработке альтернатив фторсодержащим газам и о связанной с этим информационно-разъяснительной и просветительской работе. Осуществляемая в Новой Зеландии кампания по борьбе против утечек является добровольной учебной программой с целью повысить осведомленность инженерно-технических работников секторов холодильного оборудования и средств кондиционирования воздуха о рисках выбросов парниковых газов, связанных с использованием фторуглеродных хладагентов.

49. Системы торговли разрешениями на выбросы также играют роль в деле сокращения выбросов ГФУ и ПФУ. Эти системы главным образом используются в Европейском союзе и являются первым средством сокращения выбросов диоксида углерода в секторе производства и использования энергии. Самой крупной и широко известной является Система торговли разрешениями на выбросы Европейского союза, но при этом действуют еще две подобные системы: Система сокращения выбросов парниковых газов в Новом Южном Уэльсе в Австралии и Чикагская климатическая биржа в Соединенных Штатах. Многие другие подобные системы разрабатываются в Австралии, Канаде, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенных Штатах, Швейцарии и Японии.

50. В ряде случаев представлялась информация о добровольных отраслевых обязательствах по сокращению выбросов от промышленных процессов, принимаемых по инициативе самой промышленности. Например, одна такая инициатива промышленности преследует цель сокращения выбросов ПФУ при производстве алюминия во всем мире, а также имеют место случаи принятия обязательств на национальном уровне (Соединенные Штаты Америки: Добровольное партнерство алюминиевой промышленности, 10,3 Тг экв. CO<sub>2</sub>, 2,5 процента; Нидерланды, Производство алюминия при низких выбросах ПФУ, 1,1 Тг экв. CO<sub>2</sub>, 4,2 процента; Норвегия, Соглашение об изменении климата с алюминиевой промышленностью, от 1,4 до 4,1 Тг экв. CO<sub>2</sub>, от 16,5 до 37,3 процента).

51. В отношении требований о представлении данных по ГФУ и ПФУ на национальном уровне четвертые национальные сообщения содержали мало информации. Однако вполне вероятно, что требования и системы представления таких данных существуют в большинстве стран, поскольку они являются важной составляющей осуществления национальных и международных мер, например налоги и постановления, конкретно касающиеся ГФУ и ПФУ. Кроме того, такие требования и системы представления таких данных позволяют Сторонам готовить их национальные сообщения и ежегодные кадастры выбросов парниковых газов.

## Приложение I<sup>13</sup>

### Спрос, выбросы и банки ГФУ и ПФУ в 2002 и 2015 годах, оцененные по сценариям инерционного развития и принятия мер по уменьшению воздействия с потенциалом сокращения

Спрос												
	Продукт (в килотоннах)				ОПС (кт в год <sup>-1</sup> ОПС)				ПГП (мт экв. CO <sub>2</sub> в год <sup>-1</sup> )			
	2002	СИР-2015	СМУВ-2015	Сокр.-2015	2002	СИР-2015	СМУВ-2015	Сокр.-2015	2002	СИР-2015	СМУВ-2015	Сокр.-2015
ГХФУ	496	551	391	160	32	31	24	8	761	905	623	282
ГФУ	207	663	466	197					449	1 323	889	434
ПФУ	0.11	0.02	0.02						1.0	0.2	0.2	
Выбросы												
ГХФУ	271	492	292	200	15	26	16	10	448	828	484	344
ГФУ	124	415	184	231					434	1 153	416	737
ПФУ	0.11	0.02	0.02						1	0.2	0.2	
Банки												
ГХФУ	2 651	3 317	3 017	300	194	247	232	15	3 841	4 871	4 352	520
ГФУ	544	2 950	2 613	337					1 103	5 227	4 527	700
ПФУ	1	1	1						5	4	4	

#### Пояснения

Под "спросом" понимается чистое использование фторуглеродов и альтернатив им. Вследствие реутилизации показатели спроса могут превышать годовые показатели производства.

Под "банками" понимаются общие объемы веществ, содержащихся в существующем оборудовании, запасах химических веществ, пеноматериалах и других продуктах, еще не попавших в атмосферу или не уничтоженных на объектах по уничтожению.

<sup>13</sup>

Информация, включенная в приложения, не проходила официального редактирования.

Под "выбросами" понимаются только прямые выбросы. В таблицы не включены данные о косвенных выбросах парниковых газов в энергетическом секторе.

СИР-2015: Прогнозы на 2015 год по сценарию инерционного развития

СМУВ-2015: Прогнозы на 2015 год по сценарию мер по уменьшению воздействия

Сокр.-2015: Потенциал сокращения в 2015 году: разница между прогнозами по сценарию инерционного развития и прогнозами по сценарию мер по уменьшению воздействия.

## Приложение II

### Киотский протокол: статья 3

1. Стороны, включенные в приложение I, по отдельности или совместно обеспечивают, чтобы их совокупные антропогенные выбросы парниковых газов, перечисленных в приложении А, в эквиваленте диоксида углерода не превышали установленных для них количеств, рассчитанных во исполнение их определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов, зафиксированных в приложении В, и в соответствии с положениями настоящей статьи, в целях сокращения их общих выбросов таких газов по меньшей мере на пять процентов по сравнению с уровнями 1990 года в период действия обязательств с 2008 по 2012 год.
2. Каждая Сторона, включенная в приложение I, к 2005 году добивается очевидного прогресса в выполнении своих обязательств по настоящему Протоколу.
3. Для выполнения каждой Стороной, включенной в Приложение I, обязательств по настоящей статье используются чистые изменения в величине выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, являющиеся прямым результатом деятельности человека в области изменений в землепользовании и в лесном хозяйстве, ограниченной, начиная с 1990 года, облесением, лесовозобновлением и обезлесиванием, измеряемые как поддающиеся проверке изменения в накоплениях в каждый период действия обязательств. Доклады о связанных с этими видами деятельности выбросах из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов представляются в транспарентном и поддающемся проверке виде и рассматриваются в соответствии со статьями 7 и 8.
4. До первой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, каждая Сторона, включенная в приложение I, представляет на рассмотрение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам данные для установления ее уровня накоплений углерода в 1990 году и для проведения оценки изменений в ее накоплениях углерода в последующие годы. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, на своей первой сессии или впоследствии, как только это будет практически возможно, примет решение в отношении условий, правил и руководящих принципов, касающихся того, как и какие дополнительные виды деятельности человека, связанные с изменениями в выбросах и абсорбции парниковых газов в категориях изменений в использовании сельскохозяйственных земель и землепользовании и лесного хозяйства, прибавляются к установленному количеству для Сторон, включенных в приложение I, или вычитаются из него, с учетом факторов неопределенности, транспарентности при представлении докладов, возможности проверки, методологической работы Межправительственной группы экспертов по изменению климата, консультаций, представляемых Вспомогательным органом для консультирования по научным и техническим аспектам в соответствии со статьей 5, и решений Конференции Сторон. Такое решение применяется во второй и в последующие периоды действия обязательств. Сторона может решить применять такое решение об этих дополнительных видах деятельности человека в свой первый период действия обязательств при условии, что эти виды деятельности имеют место с 1990 года.
5. Стороны, включенные в приложение I, которые осуществляют процесс перехода к рыночной экономике, и базовый год или период для которых был установлен во исполнение решения 9/СР.2 второй сессии Конференции Сторон Конвенции, используют этот базовый год или период для осуществления своих обязательств по настоящей статье. Любая другая Сторона, включенная в приложение I, которая осуществляет процесс перехода к рыночной экономике и которая еще не представила свое первое национальное сообщение согласно статье 12 Конвенции, может также уведомить Конференцию Сторон, действующую в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, о том, что она намерена использовать иной, чем 1990 год, базовый год или период для осуществления своих обязательств по настоящей статье. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, решает вопрос о принятии такого уведомления.
6. С учетом пункта 6 статьи 4 Конвенции при выполнении ими своих обязательств, помимо обязательств, предусмотренных в настоящей статье, определенная степень гибкости предоставляется Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, тем Сторонам, включенным в приложение I, которые осуществляют процесс перехода к рыночной экономике.
7. В первый период действия определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов с 2008 до 2012 года установленное количество для каждой Стороны,

включенной в приложение I, равно зафиксированной для нее в приложении В процентной доле ее чистых совокупных антропогенных выбросов парниковых газов, перечисленных в приложении А, в эквиваленте диоксида углерода за 1990 год или за базовый год или период, определенный в соответствии с пунктом 5 выше, умноженной на пять. Те Стороны, включенные в приложение I, для которых изменения в землепользовании и лесное хозяйство являлись в 1990 году чистыми источниками выбросов парниковых газов, для целей расчета своих установленных количеств включают в свои выбросы за базовый 1990 год или за базовый период совокупные антропогенные выбросы в эквиваленте диоксида углерода за вычетом абсорбции в 1990 году в результате изменений в землепользовании.

8. Каждая Сторона, включенная в приложение I, для целей расчета, упомянутого в пункте 7 выше, может использовать 1995 год как базовый год для гидрофторуглеродов, перфторуглеродов и гексафторида серы.

9. Обязательства для последующих периодов для Сторон, включенных в приложение I, устанавливаются в поправках к приложениям к настоящему Протоколу, которые принимаются в соответствии с положениями пункта 7 статьи 21. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, начнет рассмотрение таких обязательств не менее чем за семь лет до конца первого периода действия обязательств, упомянутого в пункте 1 выше.

10. Любые единицы сокращения выбросов или любая часть установленного количества, которые какая-либо Сторона приобретает у другой Стороны в соответствии с положениями статьи 6 и статьи 17, прибавляются к установленному количеству приобретающей Стороны.

11. Любые единицы сокращения выбросов или любая часть установленного количества, которые какая-либо Сторона передает другой Стороне в соответствии с положениями статьи 6 и статьи 17, вычитаются из установленного количества передающей Стороны.

12. Любые сертифицированные единицы сокращения выбросов, которые какая-либо Сторона приобретает у другой Стороны в соответствии с положениями статьи 13, прибавляются к установленному количеству приобретающей Стороны.

13. Если выбросы Стороны, включенной в приложение I, в тот или иной период действия обязательств меньше количества, установленного для нее согласно настоящей статье, то эта разница, по просьбе этой Стороны, прибавляется к установленному количеству этой Стороны на последующие периоды действия обязательств.

14. Каждая Сторона, включенная в приложение I, стремится осуществлять обязательства, упомянутые в пункте 1 выше, таким образом, чтобы свести к минимуму неблагоприятные социальные, экологические и экономические последствия для Сторон, являющихся развивающимися странами, в особенности для тех Сторон, которые перечислены в пунктах 8 и 9 статьи 4 Конвенции. Согласно соответствующим решениям Конференции Сторон об осуществлении этих пунктов Конференция Сторон Конвенции, действующая в качестве совещания Сторон настоящего Протокола, на своей первой сессии рассмотрит, какие действия необходимо предпринять для сведения к минимуму неблагоприятных последствий изменения климата и/или последствий мер реагирования для перечисленных в упомянутых выше пунктах Сторон. К числу вопросов, подлежащих рассмотрению, относятся обеспечение финансирования, страхование и передача технологий.



## Приложение III

### Структура национального сообщения

- I. Исполнительное резюме**
- II. Национальные условия, относящиеся к выбросам и абсорбции парниковых газов**  
Гибкость в соответствии со статьями 4.6 и 4.10
- III. Информация о кадастре парниковых газов**
  - A. Сводные таблицы (или приложение к национальному сообщению)
  - B. Описательное резюме
- IV. Политика и меры**
  - A. Процесс выработки политики
  - B. Политика и меры и их воздействие  
Таблица 1
  - C. Политика и меры, которые более не применяются
- V. Прогнозы и общее воздействие политики и мер**
  - A. Прогнозы  
Диаграммы
  - B. Оценка совокупного воздействия политики и мер
  - C. Методология  
Таблица 2
- VI. Оценка уязвимости, последствий изменения климата и мер адаптации**
  - A. Ожидаемые последствия изменения климата
  - B. Оценка уязвимости
  - C. Меры адаптации
- VII. Финансовые ресурсы и передача технологии**
  - A. Предоставление "новых и дополнительных" ресурсов
  - B. Помощь развивающимся странам, которые особенно уязвимы для отрицательных последствий изменения климата
  - C. Предоставление финансовых ресурсов
  - D. Мероприятия, связанные с передачей технологии  
Таблицы 3–6
- VIII. Научные исследования и систематические наблюдения**
  - A. Общая политика в области научных исследований и систематического наблюдения
  - B. Научные исследования
  - C. Систематические наблюдения
- IX. Просвещение, подготовка кадров и информирование общественности**

## Приложение IV

### Список ГФУ и ПФУ и потенциал глобального потепления всех парниковых газов, регулируемых на основании Киотского протокола

Величины потенциалов глобального потепления (ПГП) МГЭИК 1995 года,<sup>a</sup> основанные на воздействии парниковых газов за 100 летний период

Парниковый газ	Химическая формула	ПГП МГЭИК 1995 года
Диоксид углерода	CO <sub>2</sub>	1
Метан	CH <sub>4</sub>	21
Закись азота	N <sub>2</sub> O	310
<b>Гидрофторуглероды (ГФУ)</b>		
HFC-23	CHF <sub>3</sub>	11 700
HFC-32	CH <sub>2</sub> F <sub>2</sub>	650
HFC-41	CH <sub>3</sub> F	150
HFC-43-10mee	C <sub>5</sub> H <sub>2</sub> F <sub>10</sub>	1 300
HFC-125	C <sub>2</sub> HF <sub>5</sub>	2 800
HFC-134	C <sub>2</sub> H <sub>2</sub> F <sub>4</sub> (CHF <sub>2</sub> CHF <sub>2</sub> )	1 000
HFC-134a	C <sub>2</sub> H <sub>2</sub> F <sub>4</sub> (CH <sub>2</sub> FCF <sub>3</sub> )	1 300
HFC-152a	C <sub>2</sub> H <sub>4</sub> F <sub>2</sub> (CH <sub>3</sub> CHF <sub>2</sub> )	140
HFC-143	C <sub>2</sub> H <sub>3</sub> F <sub>3</sub> (CHF <sub>2</sub> CH <sub>2</sub> F)	300
HFC-143a	C <sub>2</sub> H <sub>3</sub> F <sub>3</sub> (CF <sub>3</sub> CH <sub>3</sub> )	3 800
HFC-227ea	C <sub>3</sub> HF <sub>7</sub>	2 900
HFC-236fa	C <sub>3</sub> H <sub>2</sub> F <sub>6</sub>	6 300
HFC-254ca	C <sub>3</sub> H <sub>3</sub> F <sub>5</sub>	560
<b>Перфторуглероды</b>		
Перфторметан	CF <sub>4</sub>	6 500
Перфторэтан	C <sub>2</sub> F <sub>6</sub>	9 200
Перфторпропан	C <sub>3</sub> F <sub>8</sub>	7 000
Перфторбутан	C <sub>4</sub> F <sub>10</sub>	7 000
Перфторциклобутан	c-C <sub>4</sub> F <sub>8</sub>	8 700
Перфторпентан	C <sub>5</sub> F <sub>12</sub>	7 500
Перфторгексан	C <sub>6</sub> F <sub>14</sub>	7 400
<b>Гексафторид серы</b>		
Гексафторид серы	SF <sub>6</sub>	23 900

<sup>a</sup> Как они представлены МГЭИК в ее втором докладе об оценке.

Источник: FCCC/SBSTA/2006/9, стр. 15 англ. текста

## Приложение V

### Структура национального доклада о кадастре

Исполнительное резюме

- ES.1. Справочная информация о кадастрах парниковых газов и изменении климата (например применительно к национальному контексту для предоставления информации широким слоям населения)
- ES.2. Краткие данные о национальных тенденциях, связанных с выбросами и абсорбцией
- ES.3. Обзор оценок и тенденций для различных категорий источников и поглотителей
- ES.4. Прочая информация (например, о газах с косвенным парниковым эффектом)

Глава 1: Введение

- 1.1. Справочная информация о кадастрах парниковых газов и изменении климата (например, применительно к национальному контексту для предоставления информации широким слоям населения)
- 1.2. Описание институционального механизма подготовки кадастра
- 1.3. Краткое описание процесса подготовки кадастра (например, сбор данных, обработка данных, хранение данных)
- 1.4. Краткое описание использованных методологий и источников данных
- 1.5. Краткое описание ключевых категорий
- 1.6. Информация о плане ОК/КК, в том числе о проверке и о подходе к вопросам конфиденциальности, когда это уместно
- 1.7. Общая оценка неопределенности, включая данные об общей неопределенности итоговых кадастровых показателей
- 1.8. Общая оценка полноты (со ссылкой на приложение 5 к структуре национального доклада о кадастре (НДК))

Глава 2: Тенденции в области выбросов парниковых газов

*В настоящей главе следует предоставлять информацию, дающую общее представление о тенденциях в области выбросов, однако при этом нет необходимости повторять информацию, сообщаемую в секторальных главах и в таблицах общей формы докладов (ОФД), посвященных тенденциям.*

- 2.1. Описание и толкование тенденций в области выбросов для совокупных выбросов парниковых газов
- 2.2. Описание и толкование тенденций в области выбросов в разбивке по газам
- 2.3. Описание и толкование тенденций в области выбросов в разбивке по категориям
- 2.4. Описание и толкование тенденций в области выбросов для газов с косвенным парниковым эффектом и SO<sub>2</sub>

Главы 3 - 9: (например название сектора (номер сектора в ОФД))

*В последующих секторальных главах следует придерживаться излагаемой ниже структуры. Информацию следует сообщать согласно секторам МГЭИК.*

- 3.1. Обзор по сектору (например, количественный обзор и описание)
- 3.2. Категория источников (номер категории источников в ОФД)

*Для каждой категории источников МГЭИК (например, на уровне таблицы Summary 1.A ОФД или на уровне, на котором описываются методы МГЭИК, или на уровне, на котором Страна, включенная в приложение I, производит оценку своих выбросов парниковых газов) следует представлять указываемую ниже информацию:*

- 3.2.1. Описание категории источников (например, характеристики источников)
- 3.2.2. Методологические вопросы (например, выбор методов/данных о деятельности/факторов выбросов, допущений, параметров и принципов, лежащих в основе оценки выбросов и абсорбции, обоснование для их отбора, любые конкретные методологические вопросы (например, описание национальных методов))
- 3.2.3. Факторы неопределенности и последовательность временных рядов
- 3.2.4. ОК/КК и проверка для конкретных источников, если это применимо
- 3.2.5. Расчеты для конкретных источников, если это применимо, включая изменения, внесенные с учетом требований процесса рассмотрения

3.2.6. Планируемые усовершенствования для конкретных источников, если это применимо (например, методологии, данные о деятельности, факторы выбросов и т.д.), включая усовершенствования с учетом требований процесса рассмотрения

*Стороны, включенные в приложение I, могут представлять определенную часть запрашиваемой выше информации в агрегированной форме для некоторых/нескольких категорий источников, если при этом используются одинаковые методологии, данные о деятельности и/или факторы выбросов, с тем чтобы избежать повторения информации. Для ключевых категорий информация должна носить подробный характер, с тем, чтобы можно было провести подробное рассмотрение кадастра.*

Глава 3: Энергетика (сектор 1 ОФД)

*Кроме того, информация об энергетике должна включать следующее:*

Сжигание топлива (ОФД 1.A), включая подробную информацию в отношении:

- сопоставления секторального подхода с базовым подходом
- международных бункерных топлив
- промышленного сырья и использования топлива не для целей производства энергии
- улавливания CO<sub>2</sub> из дымовых газов и последующего хранения CO<sub>2</sub>
- проблем, специфических для конкретных стран

Утечки при добыче и транспортировке твердых топлив, нефти и природного газа (ОФД 1.B)

Глава 4: Промышленные процессы (сектор 2 ОФД)

Глава 5: Использование растворителей и других продуктов (сектор 3 ОФД)

Глава 6: Сельское хозяйство (сектор 4 ОФД)

Глава 7: ЗИЗЛХ (Раздел 5 ОФД)

*Кроме того, информация о ЗИЗЛХ должна включать следующее:*

- информацию о подходах, применявшихся для описания различных категорий земель, и о базах данных по землепользованию, использовавшихся при подготовке кадастра;
- использовавшиеся определения землепользования и системы классификации, а также их соответствие к категориям ЗИЗЛХ.

Глава 8: Отходы (сектор 6 ОФД)

Глава 9: Прочее (сектор 7 ОФД) (если это применимо)

*Кроме того, информация, ранее включенная в графы для дополнительной информации и документации варианта ОФД на экспериментальный период (FCCC/CP/1999/7), должна также включаться в более подробном виде в НДК, когда это необходимо, как это предусмотрено в дополнении к настоящей предлагаемой структуре.*

Глава 10: Перерасчеты и усовершенствования

*В данной главе следует представлять информацию, содержащую обобщенный обзор перерасчетов и усовершенствований кадастра, однако при этом нет необходимости повторять информацию, сообщенную в секторальных главах, в частности информацию по конкретным секторам, и Сторонам, включенным в приложение I, следует включать перекрестные ссылки на информацию, приводимую в секторальных главах.*

- 10.1 Пояснения и обоснования для перерасчетов
- 10.2 Последствия для уровней выбросов
- 10.3 Последствия для тенденций в области выбросов, включая последовательность временных рядов
- 10.4 Перерасчеты, в том числе с учетом требований процесса рассмотрения, и запланированные усовершенствования кадастров (например, институциональные механизмы, подготовка кадастров)

Справочные материалы

Приложения к национальному докладу о кадастре

Приложение 1: Ключевые категории

- Описание методологии, использованной для определения ключевых категорий
- Ссылки на таблицы ключевых категорий в ОФД

- Информация об уровне дезагрегирования
  - Таблицы 7.A1-7.A3 руководящих указаний МГЭИК по эффективной практике<sup>1</sup>
- Приложение 2: Подробное рассмотрение методологии и данных для оценки выбросов CO<sub>2</sub> в результате сжигания ископаемого топлива
- Приложение 3: Прочие подробные описания методологий для индивидуальных категорий источников или поглотителей (когда это уместно)
- Приложение 4: Базовый подход к CO<sub>2</sub> и сравнение с секторальным подходом, а также соответствующая информация о национальном энергетическом балансе
- Приложение 5: Оценка полноты данных и исключенных (потенциальных) источников и поглотителей выбросов и абсорбции парниковых газов
- Приложение 6: Дополнительная информация, подлежащая рассмотрению как часть представленного НДК (когда это уместно) или другая полезная справочная информация
- Приложение 7: Таблицы 6.1 и 6.2 руководящих указаний МГЭИК по эффективной практике<sup>2</sup>
- Приложение 8: Прочие приложения (любая другая соответствующая информация - факультативный характер).

---

1 Этот пункт был добавлен в целях обеспечения соответствия с положениями пункта 30 настоящих руководящих принципов.

2 Этот пункт был добавлен в целях обеспечения соответствия с положениями пунктов 32 и 41 f) настоящих руководящих принципов.

## Приложение VI

### Общие формы представления данных

#### Энергетика

Таблица 1. Секторальный доклад по энергетике

*Справочные данные по сектору энергетики*

Таблица 1.A a) Деятельность, связанная со сжиганием топлива - секторальный подход

Таблица 1.A b) Образование CO<sub>2</sub> в результате деятельности, связанной со сжиганием топлива - стандартный подход

Таблица 1.A c) Сравнение с выбросами CO<sub>2</sub> в результате сжигания топлива

Таблица 1.A d) Использование топлива в качестве сырьевого материала и неэнергетическое использование

Таблица 1.B.1 Выбросы в результате утечки из твердого топлива

Таблица 1.B.2 Выбросы в результате утечки при добыче и транспортировке нефти, природного газа и из других источников

Таблица 1.C Международная бункеровка и многосторонние операции

#### Промышленные процессы

Таблица 2 (I) Секторальный доклад по промышленным процессам

*Справочные данные по секторальным промышленным процессам*

Таблица 2 (I) A-G Выбросы CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub> и N<sub>2</sub>O

Таблица 2 (II) Секторальный доклад по промышленным процессам - Выбросы ХФУ, ПФУ и SF<sub>6</sub>

Таблица 2 (II) C, E Производство металлов, производство галогенированных углеродных соединений и SF<sub>6</sub>

Таблица 2 (II) F Потребление галогенированных углеродных соединений и SF<sub>6</sub>

#### Использование растворителей и других продуктов

Таблица 3. Секторальный доклад по использованию растворителей и других продуктов

Таблица 3.A-D Справочные данные по сектору использования растворителей и других продуктов

#### Сельское хозяйство

Таблица 4. Секторальный доклад по сельскому хозяйству

*Справочные данные по сектору сельского хозяйства*

Таблица 4.A Кишечная ферментация

Таблица 4.B a) Выбросы CH<sub>4</sub> при уборке, хранении и использовании навоза

Таблица 4.B b) Выбросы N<sub>2</sub>O при уборке, хранении и использовании навоза

Таблица 4.C Выращивание риса

Таблица 4.D Сельскохозяйственные почвы

Таблица 4.E Управляемый пал саванн

Таблица 4.F Сжигание сельскохозяйственных отходов на полях

#### Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство

Таблица 5. Секторальный доклад по землепользованию, изменению в землепользовании и лесному хозяйству

*Секторальные справочные данные по землепользованию, изменению в землепользовании и лесному хозяйству*

Таблица 5.A Лесные площади

Таблица 5.B Земли под сельскохозяйственными культурами

Таблица 5.C Пастбищные угодья

Таблица 5.D Водно-болотные угодья

Таблица 5.E Населенные пункты

Таблица 5.F Прочие земли

Таблица 5 (I) Прямые выбросы N<sub>2</sub>O в результате внесения азотных удобрений в лесах и на других угодьях

Table 5(II) Не связанные с CO<sub>2</sub> выбросы от дренажа почв и мелиорации водно-болотных угодий

Таблица 5 (III) Выбросы N<sub>2</sub>O в результате изменений, обусловленных преобразованием земель в сельскохозяйственные угодья

Таблица 5 (IV) Выбросы CO<sub>2</sub> в результате применения известки в сельском хозяйстве

Таблица 5 (V) Сжигание биомассы

### **Отходы**

Таблица 6. Секторальный доклад по отходам

*Справочные данные по сектору отходов*

Таблица 6.A Удаление твердых отходов

Таблица 6.C Сжигание отходов

Таблица 6.B Обращение со сточными водами

### **Итоговые таблицы**

Итоговая таблица 1.A Итоговый доклад по национальным кадастрам парниковых газов (таблица 7.A МГЭИК)

Итоговая таблица 1.B Краткий итоговый доклад по национальным кадастрам парниковых газов (таблица 7.B МГЭИК)

Итоговая таблица 2. Итоговый доклад по эквивалентам выбросов CO<sub>2</sub>

Итоговая таблица 3. Итоговый доклад по использованным методам и коэффициентам выбросов

### **Прочие таблицы**

Таблица 7. Итоговый обзор ключевых источников

Таблица 8.A Перерасчет - перерасчет данных

Таблица 8.B Перерасчет - пояснительная информация

Таблица 9.A Полнота - информация по примечаниям

Таблица 9.B Полнота - информация по дополнительным парниковым газам

Таблица 10. Тенденции выбросов (CO<sub>2</sub>)

Таблица 10. Тенденции выбросов (CH<sub>4</sub>)

Таблица 10. Тенденции выбросов (N<sub>2</sub>O)

Таблица 10. Тенденции выбросов (ХФУ, ПФУ и SF<sub>6</sub>)

Таблица 10. Тенденции выбросов (Резюме)

---